Relato y conclusiones del Seminario

COOPERACIÓN DESCENTRALIZADA Y ENFOQUE TERRITORIAL

16 septiembre 2022 Sucre Bolivia

PLATFORMA LOCAL & REGIONAL INTERNATIONAL ACTION

famsi Fondo Andaluz de Municipios para la Solidaridad Internacional

FAM - BOLIVIA FEDERACIÓN DE ASOCIACIONES MUNICIPALES DE BOLIVIA

AMB Asociación de Municipalidades de Bolivia

ACOBOL

Cofinancian:

Junta de Andalucía Agencia Andaluza de Cooperación Internacional para el Desarrollo

Diputación de Sevilla

Comisión Europea

Colaboran:

Delegación de la Unión Europea en Bolivia

ONU HABITAT POR UN MEJOR FUTURO URBANO



ÍNDICE

PRÓLOGO

INSTITUCIONES ORGANIZADORAS

INSTITUCIONES COLABORADORAS

INAUGURACIÓN

LOS REPRESENTANTES DE LAS ASOCIACIONES MUNICIPALISTA DEL PAÍS OFRECEN UNA MIRADA DESDE LOS GOBIERNOS LOCALES EN BOLIVIA: DESCENTRALIZACIÓN, COMPETENCIAS Y ASOCIACIONISMO

COOPERACIÓN DESCENTRALIZADA, CARACTERÍSTICAS: ¿UN APORTE DIFERENCIAL PARA LA IMPLEMENTACIÓN DE ESTRATEGIAS TERRITORIALES MULTINIVEL Y MULTIACTOR?

LA ESTRATEGIA DE COOPERACIÓN DE LA UE ACORDADA PARA EL PERÍODO 2021-2027. LA COOPERACIÓN

PRIORIDADES EN BOLIVIA

EL ENFOQUE TERRITORIAL COMO INSTRUMENTO PARA EL AVANCE DE LAS POLÍTICAS PÚBLICAS

CONCLUSIONES: CONTRIBUCIÓN DE LA COOPERACIÓN DESCENTRALIZADA PARA EL FORTALECIMIENTO DE LOS GOBIERNOS LOCALES BOLIVIANOS

CONCLUSIONES EN TORNO A LA AGENDA MUNICIPAL, LA COOPERACIÓN DESCENTRALIZADA Y EL ENFOQUE TERRITORIAL

HOJA DE RUTA PARA EL FORTALECIMIENTO DE LA COOPERACIÓN DESCENTRALIZADA Y EL ENFOQUE TERRITORIAL EN BOLIVIA

PRÓLOGO

El Seminario sobre Cooperación Descentralizada y Enfoque Territorial celebrado el 16 de septiembre 2022 en la ciudad de Sucre (Bolivia) se ha concebido como ***un espacio de diálogo internacional de alto nivel con el objetivo de concretar una hoja de ruta para hacer frente a los desafíos identificados a nivel municipal en el país, incorporando el valor diferencial de la cooperación descentralizada como potencial aliada para el acompañamiento a la consecución de esas prioridades establecidas.***

El evento ha sido organizado por el Fondo Andaluz de Municipios para la Solidaridad Internacional -FAMSI-; la Federación de Asociaciones Municipales de Bolivia -FAM-; la Asociación de Municipios de Bolivia -AMB-; la Asociación de Concejalas y Alcaldesas de Bolivia -ACOBOL-; y la Red de gobiernos locales y regionales, y sus asociaciones, activos en cooperación descentralizada PLATFORMA, con el apoyo de la Delegación de la Unión Europea en Bolivia y ONU Hábitat. El seminario ha contado con la participación de más de 47 personas representantes de las entidades municipalistas del país, de gobiernos locales, de instituciones nacionales, de la cooperación pública descentralizada europea y de organismos internacionales presentes en Bolivia.

El espacio ha permitido enmarcar la mirada de los gobiernos locales bolivianos en cuanto a los retos que enfrentan ante la Agenda Global y la necesidad de profundizar en la descentralización de competencias y la consiguiente transferencia de recursos y financiación. Y ello, en alianza con los actores de la cooperación descentralizada andaluza y europea que han mostrado el valor añadido que gobiernos locales y regionales -GLR- de Andalucía y Europa pueden aportar a los GLR bolivianos en este extremo y a través de la cooperación descentralizada.

FAMSI, como miembro activo y en el marco de la de la coalición paneuropea de ciudades y regiones PLATFORMA, promueve el trabajo con los gobiernos locales y regionales y con las Delegaciones de la Unión Europea, para el establecimiento de diálogos estructurados que permitan involucrar a los gobiernos locales y regionales como actores efectivos para la cooperación al desarrollo, impulsando su contribución a las políticas de cooperación para el desarrollo que la UE desenvuelve en sus países socios.

Como parte de esta estrategia, FAMSI ha planteado la ***organización de Seminarios sobre Cooperación Descentralizada y Enfoque Territorial en los que se trabaje sobre el diálogo político, la gobernanza local, las relaciones multinivel y multiactor, el enfoque territorial del desarrollo local -TALD en sus siglas en inglés-, la descentralización y la subsidiariedad, todos conceptos y pilares de gobernanza y desarrollo que deben ser manejados por los GLR y a los que la cooperación descentralizada imprime valor añadido.***

El diálogo y seminario con Bolivia ha sido el primero de un grupo de cinco seminarios desarrollados en el contexto del proyecto "Mejora de la articulación multinivel y multiactor en países prioritarios de la Cooperación Andaluza en América Latina, Caribe y África en alianza con socios internacionales, multilaterales y redes globales", que ejecuta FAMSI en convenio con la Agencia andaluza de cooperación internacional al desarrollo (AACID).

INSTITUCIONES ORGANIZADORAS

El Fondo Andaluz de Municipios para la Solidaridad Internacional (FAMSI):

Entidad co-organizadora y promotora del seminario. Es una red de gobiernos locales y provinciales de Andalucía (España) conformada por más de 125 entidades locales y 55 entidades colaboradoras. Promueve la cooperación internacional municipalista y la acción internacional de los gobiernos locales andaluces. Es miembro activo de Platforma y de Ciudades y Gobiernos Locales Unidos (CGLU) donde preside la Comisión de Desarrollo Económico y Social Local. Desarrolla programas de cooperación descentralizada con Bolivia desde 2015.

PLATFORMA:

Es la coalición pan-europea de ciudades y regiones -y sus asociaciones nacionales, europeas y globales- activas en la cooperación para el desarrollo ciudad-ciudad y región-región, fundada en 2008. El Consejo Europeo de Regiones y Ciudades es el socio principal que además alberga la Secretaría de la coalición. Platforma es el centro de conocimiento sobre la acción internacional de los gobiernos locales y regionales -GLR-, que comparten valores fundamentales como la autonomía local, la democracia y el desarrollo sostenible. Ejerce la portavocía de los GLR para defender su papel en la política de desarrollo de la UE y trabajan en educación para la ciudadanía global.

Federación de Asociaciones Municipales de Bolivia (FAM):

Está formada por once entidades de representación municipal, que en conjunto constituyen el Sistema Asociativo Municipal boliviano. Los roles principales de la FAM-Bolivia son la representación de los gobiernos autónomos municipales ante los órganos públicos del Estado Plurinacional de Bolivia y ante otras instituciones y programas nacionales e internacionales, realizar incidencia política a favor de los intereses del municipalismo boliviano, como también promover y desarrollar actividades de fortalecimiento de capacidades de gestión municipal. AGAMDECH -Asociación de gobiernos autónomos municipales de Chuquisaca- como integrante de la FAM desarrolla un rol principal como institución organizadora del evento.

Asociación de Municipalidades de Bolivia (AMB):

Es una entidad clave que aglutina a las capitales de los nueve departamentos de Bolivia, desempeñando un importante papel en la coordinación y representación de los intereses de los municipios bolivianos. La AMB promueve el desarrollo sostenible, la gobernabilidad eficiente y la participación ciudadana activa. Facilita la creación de políticas públicas orientadas a las necesidades específicas de cada municipio, buscando soluciones conjuntas a desafíos comunes. Su enfoque integral abarca desde el impulso de la descentralización hasta la ejecución de iniciativas que fomentan la inclusión social y económica.

Asociación de Concejalas y Alcaldesas de Bolivia (ACOBOL):

Es una entidad comprometida con el fortalecimiento y representación de las mujeres bolivianas en cargos electos a nivel municipal en el país. Su objetivo es promover la participación de las mujeres en la toma de decisiones locales a través de programas para fomentar la equidad de género en la gestión pública, buscando el empoderamiento de las concejalas y alcaldesas, y promoviendo una sociedad más justa e inclusiva. Desempeña un papel fundamental en la construcción de un entorno político que refleje la diversidad de toda la población.

INSTITUCIONES COLABORADORAS

Delegación de la Unión Europea en Bolivia

Delegación de la Unión Europea (DUE) en BOLIVIA:

Es la representante oficial de la Unión Europea en el Bolivia. Desempeña un papel fundamental en el diseño, la programación y la aplicación de los programas de cooperación para el desarrollo de la UE y tiene, además, un papel destacado en la coordinación de la aplicación de la ayuda.

ONU HABITAT
POR UN MEJOR FUTURO URBANO

ONU HÁBITAT:

En Bolivia trabaja en el desarrollo sostenible del país abordando los desafíos urbanos y promoviendo la planificación urbana inclusiva. Como parte de Naciones Unidas trabaja para mejorar la calidad de vida en entornos urbanos, fomentar la equidad en el acceso a servicios básicos y fortalecer la resiliencia de las comunidades urbanas frente a los desafíos ambientales y sociales.



47



personas asistentes al Seminario

37 presencial y **10** on line

38,29% mujeres

27



entidades municipalistas y gobiernos locales y regionales

de Andalucía y Bolivia

8



representantes de

6

instituciones de cooperación internacional y organismos multilaterales

INAUGURACIÓN

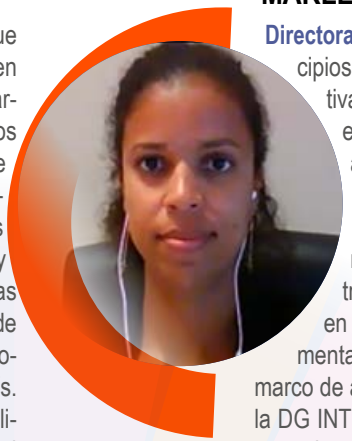
El Seminario fue conducido por Emilio Rabasco, Director de FAMSI, que destacó que este es el primer Seminario de un proceso que tiene como uno de sus objetivos prioritarios contribuir a diálogos políticos estructurados entre las delegaciones de la Unión Europea y los GLR en países priorizados por la cooperación andaluza y europea en general en América Latina, Caribe y África, de la mano también de Platforma y su acuerdo estratégico con la Comisión Europea.



RODRIGO PUERTA

Director Ejecutivo FAM Bolivia. El sistema de autonomías que se estableció en la nueva Constitución Política del Estado en 2009 permitió la creación de Gobiernos Autónomos Departamentales, Gobiernos Autónomos Municipales y Gobiernos Indígena Originario Campesinos, cada uno con niveles de autonomía en la toma de decisiones y administración de recursos. Su implementación ha enfrentado diversos desafíos que incluye tensiones sobre la distribución de competencias y recursos entre los distintos niveles de gobierno. La revisión de las autonomías podría ser una oportunidad para fortalecer la capacidad de respuesta y la eficiencia en la gestión de recursos en cada región autónoma, promoviendo así el desarrollo sostenible y equitativo en todo el país. Esta revisión se presenta como un paso para consolidar la descentralización, garantizando una gobernanza efectiva y adaptada a la realidad actual de Bolivia.

"Nuestro sistema de autonomías cumple 12 años, es esencial considerar el contexto económico y los desafíos enfrentados, especialmente en el período marcado por la pandemia COVID 19 para hacer una revisión que permita la adaptación a las nuevas realidades y necesidades de la sociedad bolivianas".



MARLÈNE SIMEONE

Directora de Platforma. Platforma es la coalición de municipios y regiones de Europa, asociaciones representativas y redes europeas que participan activamente en la cooperación internacional, la cooperación al desarrollo europea. Fue creada en 2008 para supervisar la implementación del primer comunicado de la comisión sobre los GLR en la cooperación al desarrollo. Desde entonces, la coalición trabaja para integrar la perspectiva de los GLR en la política europea de desarrollo y en su implementación. En 2015 Platforma firma el primer acuerdo marco de asociación con la Comisión Europea, a través de la DG INTPA, que se renovó en septiembre de 2022. Este acuerdo marco se firma con el compromiso de llevar la promoción de la democracia local por todo el mundo.

"Para Platforma es clave hacer valer el valor diferencial de la cooperación descentralizada en el proceso de implementación de la acción exterior de la UE. Creemos en un mundo en el que ninguna persona ni ningún lugar quede atrás. Donde los ciudadanos tengan conciencia e implicación en las políticas implementadas en sus ciudades y regiones".



JOSEFINA VELÁZQUEZ

Presidenta de ACOBOL. El compromiso de ACOBOL es de servicio público y promoción de políticas inclusivas, acción que llevan a cabo con pasión y dedicación. ACOBOL se enfoca en hacer frente a los desafíos que enfrentan las comunidades bolivianas, trabajando para construir un entorno más equitativo, sostenible y participativo. Velázquez asegura en su intervención que, con el apoyo de todas las concejalas y alcaldesas se alcanzarán metas significativas para beneficio de toda la ciudadanía boliviana.

"Este Seminario en el que hoy participamos es un evento muy importante para todas las mujeres, concejalas y alcaldesas de Bolivia. Represento hoy aquí a 1024 concejalas y 23 alcaldesas y queremos reivindicar los derechos de las hermanas concejalas, la importancia de capacitarlas en la gestión pública y hacer valer su imprescindible papel en la gestión municipal. De este espacio que hoy compartimos esperamos escuchar propuestas, así como presentar nuestras propias propuestas. Especial el papel de la cooperación descentralizada como aporte diferencial de nuestro sistema de cooperación".



FRANCISCO REYES

Presidente de FAMSI. En Andalucía la cooperación descentralizada es tradicional desde hace más de cuarenta años. El Estatuto de Autonomía de esta comunidad autónoma reconoce la cooperación y la solidaridad como seña de identidad de Andalucía. Esto significa que los gobiernos locales y provinciales, junto al gobierno regional, son actores y agentes activos de cooperación con una manera de entenderla desde el territorio, con el territorio y para el territorio. Los gobiernos locales y provinciales llevan a cabo este trabajo de la mano de la ciudadanía, de sus asociaciones, empresas, entidades de economía social, de gestión del conocimiento y especialmente de las universidades.

"En este espacio, FAMSI representa a más de 125 gobiernos locales y provinciales andaluces. FAMSI, con su mirada articulada, se coordina con distintos niveles de la administración -local, provincial, regional, del estado central y de la UE- para desplegar su saber hacer y desarrollar la acción internacional de los GLR enfocada a la cooperación descentralizada. Para ello, resulta fundamental impulsar y participar en la celebración de seminarios como este que desarrollamos en el día de hoy".

INAUGURACIÓN



JUAN PITA

Coordinador General de la Cooperación Española en Bolivia. Destaca la importancia de complementar la cooperación descentralizada y la cooperación delegada. Los programas de cooperación delegada se ejecutan en concierto con las autoridades del país. La AECID como agencia acreditada ante el país trabaja y conviene con el Ministerio de Planificación, incluyendo el trabajo con los gobiernos locales y regionales y las organizaciones de la sociedad civil. Ejemplo de ello son los programas de agua y saneamiento aterrizados en los municipios bolivianos con los que están siendo muy estrecha las relaciones y el trabajo.

Según Juan Pita, la cooperación delegada y la cooperación descentralizada son instrumentos que deben articularse con objeto de ser innovadores y realizar propuestas convincentes e iniciativas con un mayor y mejor impacto en el desarrollo local, basadas en las prioridades y territoriales y acorde con los presupuestos disponibles.

"Este seminario es una prueba del valor de la cooperación descentralizada ya que sin ésta no habría sido posible la reunión de actores tan diversos discutiendo sobre el desarrollo local del país. Un importante porcentaje de la cooperación española en Bolivia vendrá de la mano de la cooperación descentralizada".



ANDREA FERRARI BRAVO.

Líder del equipo de Autoridades Locales de la Dirección General de Asociaciones Internacionales (DG2 INTPA) de la Comisión Europea.

Andrea Ferrari Bravo hace referencia en su intervención al papel protagónico que las Delegación de la UE (DUE) desempeñan en el desarrollo de la estrategia de acción exterior en el periodo del Marco Financiero Plurianual 2021-2027. El Instrumento de Vecindad, Desarrollo y Cooperación Internacional -INVDC- otorga al pilar geográfico un gran peso en el presupuesto total destinado. Por lo que las DUEs son punto fundamental para la implementación de las políticas y programas de la UE.

Destaca la importancia de este espacio de diálogo al creer necesario un mayor conocimiento mutuo entre los gobiernos locales y las propias DUEs y felicita la cooperación descentralizada por facilitarlo.

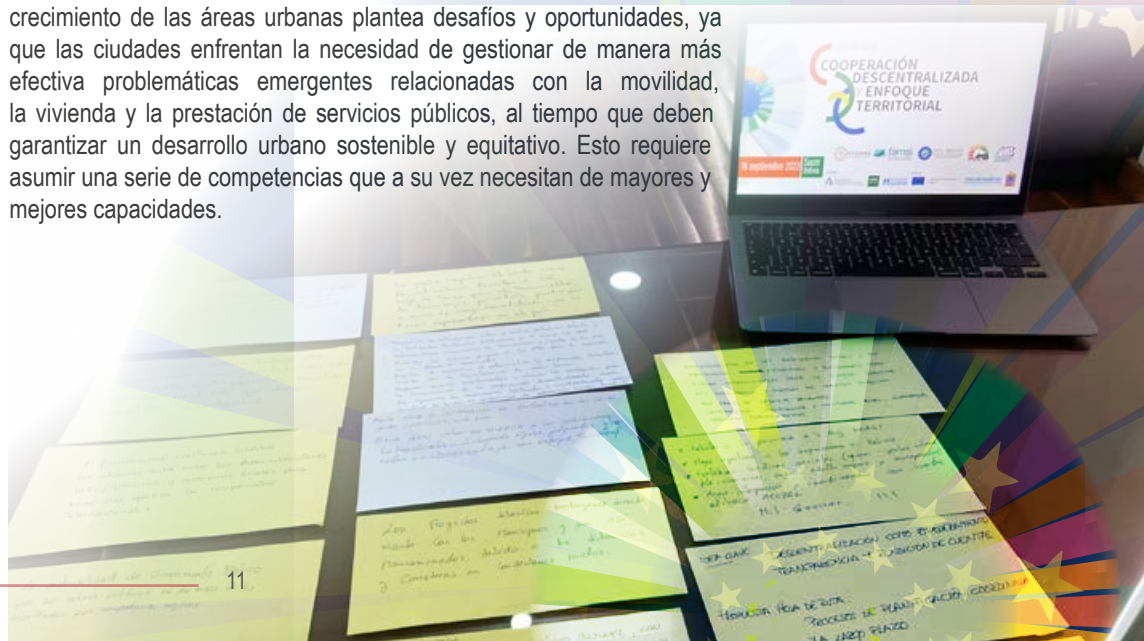
"Las autoridades locales son actores principales para alcanzar las metas de los ODS. Se estima que el 65% de estas metas sólo podrán ser alcanzadas a través del trabajo de las autoridades locales".

UNA MIRADA DESDE LOS GOBIERNOS LOCALES EN BOLIVIA: DESCENTRALIZACIÓN, COMPETENCIAS Y ASOCIACIONISMO

Los representantes de las asociaciones municipalista del país ofrecen la mirada desde los gobiernos locales bolivianos revelando un panorama complejo y dinámico en el que se entrelazan desafíos, logros y la constante búsqueda de soluciones que respondan a las necesidades específicas de las comunidades. Bolivia, como nación diversa y multicultural, enfrenta una serie de retos que se manifiestan de manera particular en el ámbito local, donde la administración municipal desempeña un papel crucial. La diversidad geográfica y cultural de Bolivia se refleja en la multiplicidad de realidades, todas ellas presentes en los gobiernos locales. En el contexto constitucional boliviano, la descentralización y la participación ciudadana se presentan como elementos clave para superar los desafíos y construir un futuro más inclusivo y sostenible.

El sistema asociativo del país desempeña una función central de interrelación entre el sistema nacional y el nivel local. La ley regula este sistema y le faculta para el desarrollo de funciones básicas. Los representantes del sistema asociativo del país protagonizan un diálogo del que se extraen ricas reflexiones en torno a la descentralización, las competencias de los GLR y el asociacionismo, así como el papel que debe jugar la cooperación descentralizada en este contexto.

El fenómeno de la urbanización ha experimentado notables transformaciones en Bolivia en las últimas décadas, que se traducen en el **aumento de las competencias de los gobiernos subnacionales**. El rápido crecimiento de las áreas urbanas plantea desafíos y oportunidades, ya que las ciudades enfrentan la necesidad de gestionar de manera más efectiva problemáticas emergentes relacionadas con la movilidad, la vivienda y la prestación de servicios públicos, al tiempo que deben garantizar un desarrollo urbano sostenible y equitativo. Esto requiere asumir una serie de competencias que a su vez necesitan de mayores y mejores capacidades.



Una mejor financiación para la descentralización es esencial para empoderar a las autoridades locales y promover un desarrollo equitativo en Bolivia. Sin una adecuada financiación, los gobiernos autónomos enfrentan limitaciones para implementar programas y proyectos que mejoren los servicios básicos, las infraestructuras y la calidad de vida de la población. Igualmente, la falta de recursos económicos obstaculiza la capacidad de los gobiernos subnacionales para asumir nuevas competencias debilitando así la descentralización en la promoción de la autonomía y la toma de decisiones a nivel local. La mejora de la financiación respalda el fortalecimiento de las capacidades locales a la vez que contribuye a reducir las disparidades regionales y a fomentar la participación ciudadana en la gestión pública. Con los recursos suficientes se facilita la implementación de políticas y proyectos adaptados a las realidades locales promoviendo, así, un desarrollo más inclusivo y sostenible.

Se requieren acciones colectivas para obtener un mayor impacto. El sistema asociativo en Bolivia está dotado de estabilidad económica a partir de las disposiciones legislativas destinadas a fortalecer los gobiernos locales, lo que les permite reforzar sus capacidades. Este enfoque facilita la participación de los gobiernos locales en la toma de decisiones a nivel nacional, promoviendo una colaboración más estrecha entre los distintos niveles de gobierno. Actualmente hay un proceso de reconstrucción del sistema asociativo y de reformulación de las prioridades del gobierno central en función del contexto socioeconómico.



Los representantes del sistema asociativo boliviano presentes han identificado una serie de líneas estratégicas prioritarias para trabajar con la cooperación descentralizada como son:

- Trabajar sobre un **observatorio local nacional**. De manera que toda la información específica sobre desarrollo local en los territorios se articule bajo una visión estratégica conjunta para tener un mayor impacto.
- **Asegurar mecanismos permanentes de fortalecimiento de capacidades**.
- Configurar mecanismos para que el **servicio público subnacional** se estandarice y el funcionariado tenga acceso a la adecuada capacitación. Especialmente importantes, las capacidades en cuanto a los procesos de planificación estratégica de los gobiernos subnacionales para posibilitar el acceso a la inversión pública y adecuar la planificación a la lógica territorial.

Se observa con preocupación que, en múltiples ámbitos, los Acuerdos-País no logran poner el foco donde se necesita y se destaca que, precisamente, ese es uno de los elementos diferenciales de la cooperación descentralizada: su capacidad para poner el foco en los puntos clave para los gobiernos subnacionales.

JOSEFINA VELÁZQUEZ (ACOBOL)



"Llevamos más de 20 años enfocando nuestro trabajo en el desarrollo de capacidades de las mujeres concejalas y alcaldesas. Bolivia necesita fortalecer la presencia de las mujeres en los GLR para combatir el machismo y patriarcalismo. La cooperación descentralizada nos ofrece posibilidades de financiamiento en esta misión a la par que nos proporciona la experiencia de otros GLR enfrentando esta desviación de la sociedad".

ALFONSO LEMA (AMB)



"Los gobiernos autónomos municipales de capitales y el Alto aglutinan al 53% de la población en un proceso de urbanización que muestra que cerca del 60-63% de la población habita en áreas urbanas. La cooperación descentralizada está sirviendo de válvula de oxígeno para los gobiernos autónomos municipales en un momento en el que aumenta la población al tiempo que se experimentan retrocesos en el contexto de la financiación".

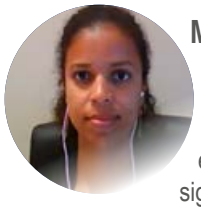
RODRIGO PUERTA (FAM)



"Demandamos un proceso de diálogo más amplio con los gobiernos locales para replantear la agenda de colaboración sistémica entre los gobiernos subnacionales y el gobierno central. Los gobiernos locales siempre van a ser parte de la implementación de las estrategias del gobierno central, por ello también deben ser parte de la formulación de dichas estrategias para priorizarlas de la mejor manera posible".

COOPERACIÓN DESCENTRALIZADA, CARACTERÍSTICAS: ¿UN APORTE DIFERENCIAL PARA LA IMPLEMENTACIÓN DE ESTRATEGIAS TERRITORIALES MULTINIVEL Y MULTIACTOR

La comunicación entre administraciones, el establecimiento de relaciones entre iguales y con las mismas implicaciones políticas es esencial para reforzar las experiencias públicas locales y las instituciones locales. En este Seminario se ha evidenciado cómo los temas que son prioritarios para los GLR bolivianos son igualmente prioritarios para los GLR europeos. Ejemplos inmediatos de estas temáticas son la preocupación mostrada por los representantes de los GLR por los límites al endeudamiento, el apoyo a la descentralización, la protección del medio ambiente, la lucha contra la violencia de género, etc. Éstos, todos, son temas igualmente muy importantes para los GLR europeos y es aquí, en esta conexión, como mejor se visualiza cómo la cooperación descentralizada ofrece un valor diferencial a los territorios de todas las partes implicadas, es más ágil y concreta, pudiendo abordarse problemas muy específicos del territorio.



MARLENE SIMEONE.

Directora de PLATFORMA.

Realiza una breve síntesis de los desafíos de la cooperación descentralizada y la política europea de desarrollo, identificando como retos para la cooperación descentralizada los siguientes:

1. La coordinación multinivel es esencial y no siempre se lleva cabo. La participación de los GLR en el diálogo político en los países socios se está llevando a cabo de manera desigual en función de la Delegación de la UE en el país.
2. No existe una definición absoluta en cuanto a las modalidades de financiación de la cooperación descentralizada. Los gobiernos locales y regionales bolivianos van a ser apoyados por la UE a través de su Delegación en el país, sin embargo, no existe presupuesto específico para la cooperación descentralizada para ello.
3. Los gobiernos locales y regionales tienen su rol específico como agentes de cooperación y esto debería tener su reflejo en las iniciativas e instrumentos de la cooperación europea. Aparecen iniciativas que, como los Team Europe, son instrumentos de coordinación entre los gobiernos nacionales y la comisión europea, pero ¿dónde quedan aquí los GLR?

"Es momento de asegurar que los GLR puedan abrir diálogo político con las Delegaciones de la Unión Europea ahora que el Instrumento de la Acción Exterior de la UE refuerza el pilar geográfico y que es un mandato de la Comisión europea para las Delegaciones de la UE el consultar a los GLR en el diseño e implementación de sus programas en los países socios".



EMILIO RABASCO.

Director de FAMSI.

Hace hincapié en cómo la multiplicidad de actores que define a la cooperación española se presenta como un rasgo distintivo y diferencial. La participación de diversos actores como universidades, ONG, fundaciones y/o entidades de la economía social, junto con la ya tradicional implicación de los gobiernos locales y provinciales, enriquece la cooperación. Para potenciar este valor diferencial resulta esencial que cada actor dentro del sistema tenga una comprensión clara de su aporte distintivo. En este sentido, los GLR no deben actuar de manera aislada sino mostrar proactividad en la coordinación con otros actores, consolidándose como instrumentos al servicio de la cooperación al desarrollo.

Para Rabasco la coordinación efectiva y la comprensión de los roles específicos de cada actor son cruciales para superar la posible percepción de la debilidad que podría surgir debido a la falta de recursos. En lugar de considerar esta multiplicidad como una desventaja, la cooperación española puede aprovecharla como una fortaleza, integrando de manera estratégica los distintos recursos y capacidades de los diversos actores. Esta visión pasa de manera imprescindible porque cada actor tenga claro qué puede aportar como valor fundamental dentro del sistema de cooperación y en un trabajo con enfoque territorial.

Continúa indicando que la característica principal de la cooperación que realizan los gobiernos locales y regionales es la cercanía y proximidad con el territorio. Los problemas de los municipios son los mismos en todos los países, en distintas escalas y conforme a sus características y dimensiones. El enorme potencial de la cooperación descentralizada no debe basarse en una acumulación de recursos para una determinada acción, sino que su verdadero potencial son todas las competencias que gestiona una determinada administración. Aquí es donde la cooperación descentralizada tiene un gran valor diferencial que no es sólo económico sino también técnico y que debe ser aprovechado por la cooperación española en su conjunto.

"Al trabajar de manera colaborativa, los gobiernos locales y regionales pueden maximizar su impacto en el territorio y abordar desafíos comunes, transformando la posible debilidad derivada de los recursos limitados en una oportunidad para una cooperación más eficaz y sostenible. La cercanía y proximidad propios del nivel local es fundamental para los procesos de creación de alianzas que se basan en la complicidad entre agentes".





CARLOS GARCÍA.

Coordinador del Hub Cono Sur de Helvetas Bolivia.

Resalta la importancia de este espacio en Bolivia, país en el que la cooperación descentralizada tiene mucha tradición y está muy arraigada. Y por la importancia que tiene, en estos momentos enfrenta importantes desafíos ante la constatación de que hay espacios que quedan sin cubrir por la cooperación.

Carlos García señala que las ONG internacionales defienden que la clave está en estos procesos de articulación multivel y multiactor. Es en estos procesos en los que se refuerza aún más la importancia de los gobiernos subnacionales, así como del nivel asociativo y de organización de los gobiernos subnacionales. García señala cómo conforme a la estructura de la cooperación, se hace imposible pensar en recursos de cooperación al desarrollo que no recaigan en todos los gobiernos subnacionales, y precisamente para posibilitar esto es fundamental la capacidad de organización y articulación y también de fortaleza institucional corresponsable y conjunta.

"Quienes facilitamos recursos de cooperación también tenemos que tener capacidad de unión y articulación. Ante la adversidad, uno de los principales desafíos es conseguir concurrencia de las instituciones para la cooperación y abrir espacios como este que nos ocupa. El esfuerzo y el espíritu de cuerpo permiten conformar entornos favorables. El apellido territorial es la clave y los gobiernos locales, a través de sus sistemas asociativos, son la clave del desarrollo".





SERGIO BLANCO.

Coordinador del Programa ONU Hábitat en Bolivia.

En su intervención ha asegurado que el diálogo establecido en el espacio del Seminario es la materialización de un importante proceso en el que ha participado una diversidad de actores. Blanco recuerda que ONU Hábitat tiene el mandato de trabajar con los gobiernos subnacionales, y lo hacen desde la convicción de la necesidad de trabajar bajo el enfoque territorial, algo que forma parte del ADN de esta institución multilateral.

El enfoque territorial se ha convertido en un pilar fundamental para abordar el 65% de las metas de los ODS. Reconociendo la diversidad de realidades locales, el ODS 11 destaca la importancia de integrar las metas en el territorio, respondiendo de manera específica a las necesidades y características propias de cada región. Esto implica un abordaje diferenciado que tenga en cuenta la singularidad de cada territorio, reconociendo sus particularidades y fomentando un desarrollo sostenible que se adapte a su contexto.

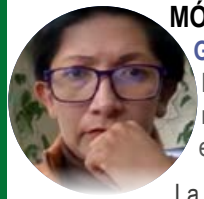
La aprobación de la nueva agenda urbana se erige como un elemento clave y catalizador para la agenda de desarrollo sostenible. Este documento actúa como un puente, conectando las metas globales con la realidad local. Los informes voluntarios, herramientas ampliamente conocidas, se proponen como un medio, no sólo para evaluar el punto de partida, sino también para proyectar un camino claro hacia la consecución de los objetivos fijados para el año 2030. El programa "ODS Ciudades" emerge como una herramienta esencial para avanzar en esta dirección, respaldado por un apoyo financiero que facilita la implementación efectiva de las metas en los territorios.

En este contexto, se destaca la importancia de la contribución de los gobiernos subnacionales y las entidades territoriales autónomas para el desarrollo pleno de un gobierno. A pesar de este reconocimiento, Blanco considera que persisten los desafíos y que se requieren mejoras, ya que los engranajes entre los niveles de gobierno deben optimizarse para lograr una colaboración efectiva.

"Los gobiernos locales son depositarios de un valioso acervo de experiencias y habilidades que pueden ser movilizadas para abordar los desafíos específicos de cada territorio. La maximización de este potencial puede catalizar el desarrollo sostenible a nivel local, permitiendo que la riqueza generada permanezca en el territorio y contribuya al bienestar de la comunidad".

LA ESTRATEGIA DE COOPERACIÓN DE LA UE ACORDADA PARA EL PERÍODO 2021-2027. LA COOPERACIÓN

1. PRIORIDADES EN BOLIVIA



MÓNICA RODRÍGUEZ.

Gestora de proyectos de la Delegación de la UE en Bolivia.

Realiza un repaso de cómo se articulan las prioridades de la UE y las prioridades del gobierno central boliviano. Así, en primer lugar, alude al Programa Indicativo Plurianual (PIP) para el período 21-27 como documento que refleja la planificación estratégica de la UE en Bolivia.

La identificación de dos grandes temas clave revela las prioridades estratégicas de la UE en su cooperación con Bolivia durante ese período:

Medio ambiente, economía circular y desarrollo inclusivo: Este enfoque sugiere un compromiso con la sostenibilidad ambiental y el desarrollo económico inclusivo. La atención a la economía circular indica un interés en prácticas económicas que minimicen el desperdicio y promuevan la eficiencia de recursos. Además, el trabajo con jóvenes, la empleabilidad y la reactivación económica, que se incluyen en esta prioridad temática, señalan un compromiso con el fortalecimiento de la juventud y la creación de oportunidades económicas.

Gobernanza y Derechos Humanos (DDHH): Este tema destaca la importancia que la UE asigna a la gobernanza efectiva y al respeto de los derechos humanos en Bolivia.

La lucha contra la corrupción y el uso ilícito de drogas son cuestiones fundamentales para la consolidación de instituciones transparentes y el fortalecimiento de la protección de los derechos fundamentales de la población.

Rodríguez asegura que ambas áreas son críticas para el desarrollo sostenible y la estabilidad en Bolivia.

La UE actúa en el contexto del escenario del Grupo de Socios para el Desarrollo de Bolivia (GRUS), un espacio de coordinación conformado por organismos bilaterales, intergubernamentales y multilaterales presentes en Bolivia con el propósito de apoyar la implementación de los acuerdos de la Declaración de Paris y del Plan de Acción de Accra. Ambos instrumentos apoyan en la armonización y alineamiento de la ayuda internacional a las prioridades del país.

En torno a un 20% de los fondos de la UE se canalizan a través de la coordinación directa con autoridades locales y con la sociedad civil mediante convocatorias específicas asociadas a prioridades nacionales y de las que son destinatarios específicos. Estas convocatorias se basan sobre la premisa de que sean los propios actores del territorio los que sean protagonistas de las iniciativas puestas en marcha por la UE y den continuidad a las mismas una vez finalizado el apoyo externo.

Para el acceso a los fondos de la cooperación de los que dispone la DUE en La Paz, las autoridades locales deben acudir al gobierno central y compartir espacio con las autoridades nacionales de manera que se asegura la adhesión a las normas estatales de control.

"El trabajo en alianza se constituye como una de las premisas de obligado cumplimiento por considerarse la única manera de producir impacto y generar sostenibilidad. La pluralidad es indicativa de autoridades locales, de la sociedad civil, del sector público, de la cooperación, de la academia".

2. EL ENFOQUE TERRITORIAL COMO INSTRUMENTO PARA EL AVANCE DE LAS POLÍTICAS PÚBLICAS

Mónica Rodríguez destaca la importancia del cambio de paradigma hacia el enfoque territorial para el desarrollo local (TALD en sus siglas en inglés Territorial approach to local development) destacando el potencial de los territorios como agentes activos del desarrollo.

Comienza explicando cómo el desarrollo local no es el desarrollo que se implementa en una localidad. El término "local" no se refiere a dónde, sino a quién y cómo, es decir, se refiere a los actores que promueven el desarrollo y los recursos propios que movilizan.

Se puede diferenciar entre el desarrollo local endógeno y el desarrollo local incremental. El desarrollo local endógeno, moviliza recursos de la localidad (institucionales, políticos, capital social…) y los combina con recursos de origen nacional/global. El desarrollo local Incremental: es adicional con respecto a los esfuerzos del gobierno central; añade valor mejorando la eficiencia y movilizando recursos adicionales.

El desarrollo territorial incorpora la dimensión social, medio ambiental, económica…, todo reunido en un determinado territorio, yendo así más allá de la acumulación de recursos y la fragmentación sectorial. El desarrollo territorial multi nivel agrega además los distintos niveles: local, urbano, metropolitano, regional, nacional, supranacional, en los que el desarrollo local puede promoverse generando alianzas e interconexiones.

La Unión Europea promueve el enfoque territorial, reconociendo el papel fundamental de los gobiernos y comunidades locales para actuar como catalizadores de un "enfoque territorial del desarrollo local". La Unión Europea reconoce que para conseguir tal fin los gobiernos locales deben empoderarse y conseguir un significativo grado de autonomía en su jurisdicción y recursos, así como mecanismos apropiados de rendición de cuentas; deben ejercer su liderazgo y desarrollar capacidades de gestión; deben desarrollar relaciones de colaboración con la ciudadanía, la empresa y la universidad, entre otros actores.

CONCLUSIONES: CONTRIBUCIÓN DE LA COOPERACIÓN DESCENTRALIZADA PARA EL FORTALECIMIENTO DE LOS GOBIERNOS LOCALES BOLIVIANOS

Conclusiones en torno a la Agenda Municipal, la Cooperación Descentralizada y el Enfoque Territorial

» Las reflexiones surgidas en el Seminario invitan a aprovechar la oportunidad que representan los gobiernos locales para la territorialización de las políticas públicas de desarrollo, los ODS, la generación de sinergias y la articulación de actores.

» Los gobiernos locales son el nivel de la administración más próxima al territorio y a la ciudadanía. El 65% de las metas de los ODS depende de los gobiernos locales para su logro.

» La UE ha realizado una importante apuesta por la incorporación del enfoque territorial a los procesos de desarrollo. Es reseñable la descentralización de la financiación de la UE en favor de las DUE.

» FAMSI, como red de gobiernos locales andaluces activos en cooperación descentralizada y en su rol de socio de PLATFORMA, trabaja para acercar a los gobiernos locales andaluces y bolivianos a las Delegaciones de la Unión Europea, de tal manera que sean los propios gobiernos locales los que reclamen e indiquen a la Comisión Europea a través de sus delegaciones qué necesitan los territorios y de qué manera pueden contribuir al desarrollo de los mismos.

» La gobernanza multinivel y multiactor es una de las claves para la participación de los territorios en su propio proceso de desarrollo, así como para la cohesión territorial y la dinamización del desarrollo municipal y nacional con equidad territorial.

» Se reconoce la importancia vital y protagónica que ha tenido la cooperación europea y la cooperación internacional para el desarrollo en el país, así como las iniciativas de cooperación descentralizada a nivel de gobiernos locales.

» Los gobiernos locales andaluces han vivido en épocas recientes y en primera persona la reforma de la administración española en favor de la descentralización, con la consiguiente revisión de la financiación y competencias. Se constituyen, por tanto, como referentes para la transmisión del bagaje acumulado en estos últimos 50 años de democracia.

» Los gobiernos locales abogan por reforzar su papel como interlocutores directos con la UE, constituirse como fuentes clave para la identificación de líneas estratégicas prioritarias para el desarrollo de sus territorios.



» Los gobiernos locales reclaman a la UE ser beneficiarios de instrumentos de financiación concretos que les permitan el despliegue de sus políticas públicas para contribuir a la consecución de las prioridades de sus propios Planes de Desarrollo y de las prioridades establecidas por la UE en el país.

» Los gobiernos locales de todo el mundo se enfrentan al reto de la gestión administrativa del territorio en su dimensión más amplia, por lo que comparten muchos de los retos que enfrentan día a día. La cooperación descentralizada dota de un mayor valor añadido a la cooperación internacional al desarrollo, al crear el marco oportuno y disponer del know how imprescindible para que responsables políticos y técnicos puedan compartir espacios de trabajo que permitan la transferencia de experiencias en iguales niveles de gestión, administración y responsabilidades.

» Abordar la descentralización bajo la óptica del empoderamiento de los gobiernos locales, la transparencia y la rendición de cuentas.

» La gestión de residuos sólidos, saneamientos básicos, el ordenamiento territorial, la gestión del ciclo del agua, la transferencia de competencias y recursos, el impulso de una economía más verde y sostenible, el enfoque hacia sectores vulnerables de la población, la gestión de equipamientos municipales entre otras, son todas competencias de los gobiernos locales y fundamentos para el desarrollo de lineamientos estratégicos en torno a la cooperación descentralizada.

» Los gobiernos locales demandan avanzar en la consolidación de mecanismos que permitan incrementar los ingresos propios y les permita ampliar su autonomía financiera, independientemente de su tamaño. De tal manera que permita fortalecer su posición en el ejercicio de las competencias que les son propias. Reforzar los ingresos propios de las Entidades Territoriales Autónomas.

» Junto a los gobiernos locales la Academia ha de participar en los procesos de desarrollo, contribuyendo a anclar la gestión del conocimiento entre los gobiernos subnacionales.

» Los partenariados públicos privados deben incorporarse igualmente a los procesos de desarrollo de los territorios.



Hoja de Ruta para el fortalecimiento de la cooperación descentralizada y el enfoque territorial en Bolivia

La hoja de ruta para el fortalecimiento de la cooperación descentralizada y el enfoque territorial en Bolivia pasa por la puesta en marcha de las siguientes líneas estratégicas:

» Consolidar las redes y alianzas entre las distintas entidades locales que participan en la cooperación descentralizada al desarrollo en el país.

» Fortalecer la gobernanza multinivel en el país, consolidando los grados de coordinación que deben darse entre los gobiernos locales y el Gobierno Central.

» A partir de competencias y rasgos comunes, establecer líneas de trabajo que permitan la puesta en común y el aprovechamiento conjunto de conocimientos y saber hacer para el desarrollo de los respectivos territorios. Formulación de planes estratégicos para cada una de las áreas priorizadas por las asociaciones municipalistas y gobiernos locales presentes y expuestas en el seminario, siendo entre otras: la gestión de residuos sólidos, el ordenamiento territorial, la transferencia de competencias y recursos, las modalidades de financiación, la igualdad de derechos, entre otros.

» Identificar nuevas áreas de trabajo conjunto, actores que han de participar y mecanismos de coordinación y acción colectiva.

» Fortalecer los diálogos estructurados con la delegación de la UE para profundizar en la incidencia del valor del enfoque territorial y la cooperación descentralizada.

» Diseñar espacios y mecanismos que permitan intercambios periódicos para la actualización de los lineamientos estratégicos, así como para su seguimiento y evaluación.

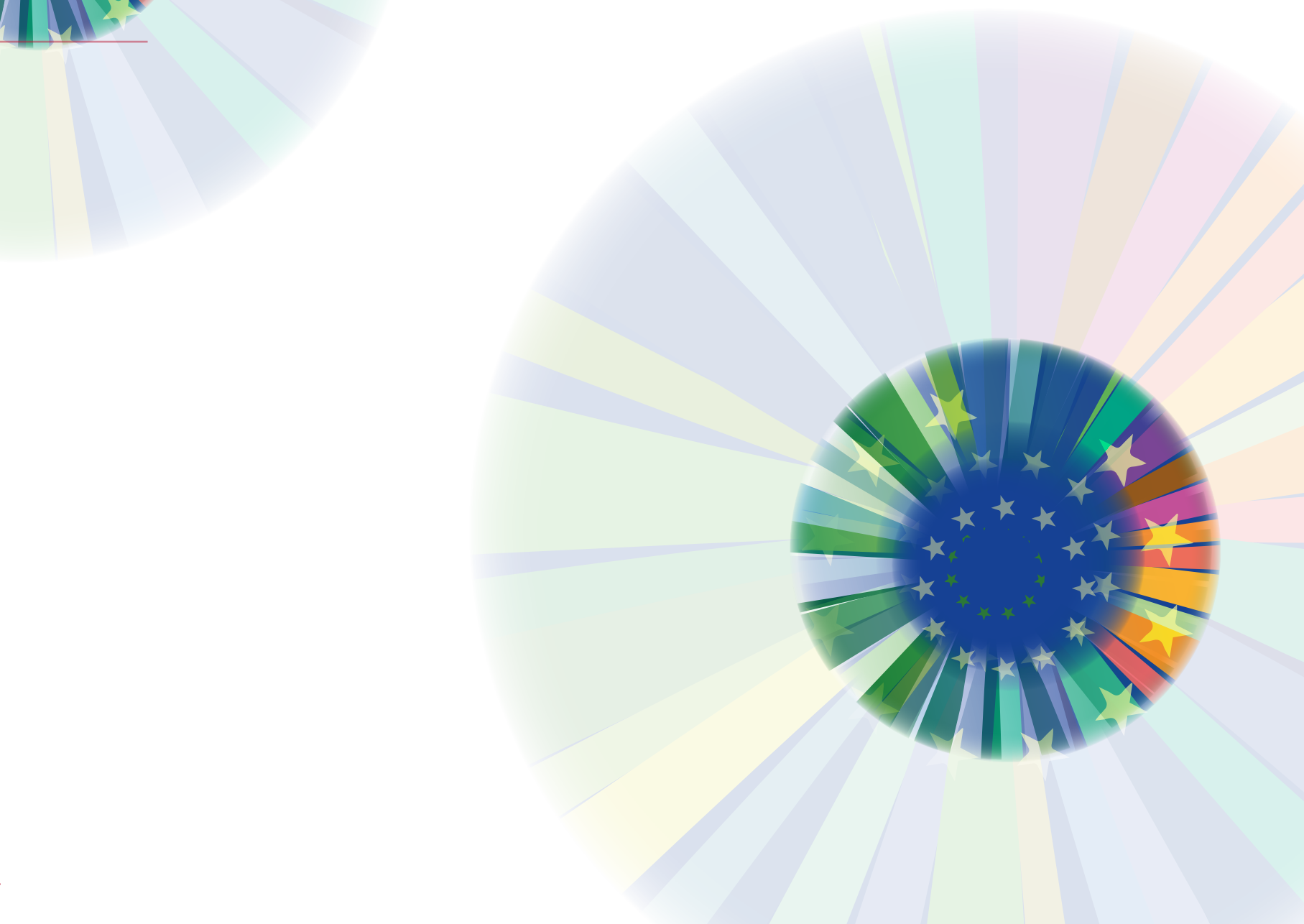
» Avanzar en la consolidación de mecanismos de incremento de los ingresos propios y de la autonomía financiera de los municipios.

» Aumentar las capacidades de los gobiernos locales para asumir su rol protagonista en el desarrollo de los municipios; centrándose en la importancia de dar seguimiento a la implementación de lo planificado y la continuidad de los procesos impulsados buscando la generación de mecanismos que garanticen que los procesos puedan continuar en el largo plazo.

» Consolidar el enfoque territorial como metodología para la definición e implementación de los planes de desarrollo.

» Incorporar nuevos actores al desarrollo de los territorios. Actores como la Academia y/o los partenariados público-privados que permitan ofrecer respuestas innovadoras a los desafíos que enfrentan los territorios.

Los gobiernos locales poseen la experiencia, los conocimientos y el potencial para responder de forma innovadora a muchos de los retos del desarrollo. Además de ser un pilar esencial del sistema de gobernanza, desempeñando un papel central en la coordinación, movilización y compromiso con actores locales del sector privado, las universidades, las organizaciones de la sociedad civil y, cómo no, con otros gobiernos locales y regionales. Ese potencial ha sido reconocido y valorado en el Seminario de Cooperación Descentralizada y Enfoque Territorial, identificando la Cooperación Descentralizada como uno de los instrumentos clave para acompañar y colaborar en la búsqueda de soluciones a los retos planteados.



IGUALDAD Gobiernos locales **Capacidades** **Competencias** Financiación
Seguimiento *Coordinación* **Bolivia** Gestión de Residuos
MEDIO AMBIENTE UNIÓN EUROPEA Cooperación Descentralizada **Gobernanza**
ALIANZAS MULTIACTOR Y MULTIACTOR Digitalización **Descentralización** Investigación
Territorio Transferencia de Experiencias **Caribe** **América Latina** ÁFRICA *Compromiso*
Acción colectiva **PLANIFICACIÓN EN COMÚN** TRANSVERSAL Gestión **Ciudadanía**
Sostenibilidad Inclusión PERSONAS Estrategias **Crecimiento** ***Liderazgo***
Equidad Territorial Equidad Social Objetivos Compartidos Economía Circular
Gestión del ciclo del agua **DERECHOS** Deberes **Responsabilidades**

PLATFORMA
LOCAL & REGIONAL INTERNATIONAL ACTION

famsi
Fondo Andaluz de Municipios para la Solidaridad Internacional

FAM - BOLIVIA
FEDERACIÓN DE ASOCIACIONES MUNICIPALES DE BOLIVIA

AMB
Asociación de Municipalidades de Bolivia

ACOBOL

Cofinancian:

Junta de Andalucía
Agencia Andaluza de Cooperación Internacional para el Desarrollo

Diputación de Sevilla

Comisión Europea

Colaboran:

Delegación de la Unión Europea en Bolivia

ONU HABITAT
POR UN MEJOR FUTURO URBANO