

# Evaluación de acciones del FAMSI en **Mauritania** y **Senegal**

famsi
Fondo Andaluz de Municipios para la Solidaridad Internacional

Agencia Andaluza de Cooperación Internacional para el Desarrollo
CONSEJERÍA DE IGUALDAD Y POLÍTICAS SOCIALES






## 1-Contextualización de Mauritania

- El acceso a agua
- Economía
- Aspectos socioculturales
- Situación política



## 2-Antecedentes: el trabajo de FAMSI en Mauritania

- Proyectos del FAMSI en Mauritania
- AFIM: el marco de Apoyo al Fortalecimiento Institucional en Mauritania como estrategia del FAMSI en la República islámica de Mauritania.

## 3-Las acciones en agua

## 4-La metodología del FAMSI en el sector del acceso al agua potable: un enfoque holístico.

- Componente técnico. Tecnologías aplicadas de bajo coste
- Componente gestión. Elaboración de Planes y Modelos participativos y concertados con todos los actores implicados.
- Componente de apropiación y empoderamiento local. Sensibilizaciones recurrentes y adaptadas al contexto oral de la zona.
- Estudio de una caso:sensibilizaciones y plan de campaña de impacto sociocultural llevado a cabo en el proyecto *Apoyo a la gestión del servicio agua/saneamiento en pedanías rurales y divulgación de tecnologías de bajo coste en Mauritania*

## 5-Los proyectos en el sector del acceso al agua potable en Mauritania

## 6-Componentes de evaluación: criterios y conclusiones

## 7-Extensión y replicabilidad de la experiencia en Senegal

## 8-La concentración territorial en *el Fouta Toro*: el reto del enfoque trasnacional en Mauritania y Senegal

## 9- Enlaces y noticias

# EL ACESO AL AGUA POTABLE EN EL SAHEL: MAURITANIA Y SENEGAL

## Introducción



No nos parece complicado destacar la importancia del agua, específicamente el acceso al agua potable. Pero hay que hacerlo. Cualquier ciudadano que haya tenido asegurado este derecho fundamental y básico desde su nacimiento podría hacer el simple ejercicio de cerrar la llave de paso de su casa y pasar varias horas sin agua corriente…. ¿y bien?

En nuestra zona geográfica de intervención, que no es otra que las pequeñas localidades ribereñas del río Senegal, tanto del lado mauritano como del senegalés, en pleno Sahel, alrededor del 80% de la población no dispone de acceso a agua potable en sus hogares. ¡Ni en sus aldeas!. Esto se traduce en un sinfín de complicaciones que pueden ser observadas desde distintos puntos de vista. A nosotros nos gusta enfocar la problemática del acceso al agua potable desde un punto de vista multidimensional y decididamente, como una prioridad.

El acceso al agua es un derecho básico, seguramente el más básico de todos. No solo es, es un insoslayable derecho humano. Las poblaciones de estas localidades, como en tantas otras a lo largo del ancho mundo, se ven obligadas a recoger el agua ya sea de pozos abiertos o directamente del río, exponiéndose a enfermedades hídricas que en el mejor de los casos reducen su calidad y esperanza de vida y en el peor les llevan a la muerte. De hecho, según la OMS, las enfermedades hídricas son la principal causa de mortalidad en el continente africano, muy por encima de la malaria o el VIH. Es por tanto de vital importancia el reducir estos riesgos.



**Niño bebiendo en el rio Senegal**

**Avances y retos en el acceso universal al agua potable. Algunos datos**

En 2010, el 89% de la población mundial, o sea 6.100 millones de personas, utilizaban fuentes de agua potable mejoradas, lo que supera la meta fijada en los ODM (88%); se prevé que en 2015 tendrá acceso el 92%.

Entre 1990 y 2010, unos 2.000 millones de personas consiguieron acceso a fuentes de agua potable mejoradas.

El 11% de la población mundial, o sea 783 millones de personas, aún carecen de acceso.

El Programa Conjunto OMS/UNICEF prevé que en 2015 habrá todavía 605 millones de personas sin acceso.

El África subsahariana representa más del 40% de la población mundial sin acceso al agua potable mejorada.

El África subsahariana no está bien encaminada para alcanzar la meta relacionada con el agua potable, pero algunos países ya la han alcanzado, a saber: Burkina Faso, Gambia, Ghana, Malawi y Namibia. Liberia está en camino de alcanzarla

**Fuente: Informe 2012 OMS/UNICEF**

Otra de las variables en las que el FAMSI hace especial hincapié es la socio-económica. Desde un enfoque de género se puede hacer el ejercicio de calcular cuantas horas diarias pierde una mujer, responsable de la colecta del agua, en recorrer, por ejemplo, los 4 kilómetros de distancia que hay entre su casa y el único punto de agua de la zona. ¿Cómo se puede desarrollar cualquier actividad económica en tu localidad si no existe ningún punto de agua corriente?. La agricultura, la ganadería o incluso el pequeño comercio se vuelven harto difíciles sin el líquido elemento.

Por todas estas razones, a lo largo de las intervenciones de FAMSI se ha venido constatando que cualquier acción de desarrollo debe seguir una lógica piramidal, asegurando los servicios básicos sin dejar de trabajar el componente del fortalecimiento institucional. Así, el acceso al agua potable se ha convertido en el eje de nuestra intervención para el desarrollo.

Los sectores fundamentales incluidos en los objetivos de desarrollo en Mauritania, como el fortalecimiento institucional municipal (en línea al proceso de descentralización del país) y la provisión y gestión de servicios públicos básicos, especialmente el agua y el saneamiento en las comunidades rurales del sur del país, han sido los sectores principales de actuación de FAMSI.

Es precisamente este componente de acceso al agua potable y al saneamiento y su correspondiente refuerzo de capacidades públicas locales lo que nos ha permitido consolidar nuestra presencia en la región y lo que nos ha hecho destacar como un actor de referencia

para la cooperación española y andaluza y para otros grandes financiadores. Asimismo, y en coherencia con la lógica de intervención del FAMSI, se viene trabajando intensamente y de manera continua en la puesta a disposición de la población y de las autoridades locales de las herramientas adecuadas para contribuir a la sostenibilidad de las instalaciones que se ponen en marcha.



Estos buenos resultados se han obtenido gracias al desarrollo de una tecnología de bajo coste, implementada por primera vez en Mauritania a partir de 2011, como referente básico para lograr el acceso al agua potable en las comunidades rurales menores de 500 habitantes, frecuentemente excluidas tanto de los grandes planes hidráulicos estatales como de las acciones previstas por los actores internacionales. La introducción de una tecnología aplicada y adaptada al complejo contexto ha sido el principal objetivo de nuestras intervenciones.

El proceso de transferencia de esa tecnología se ha hecho posible a través de la formación de poceros y artesanos locales que puedan desempeñar las perforaciones manuales por su cuenta en el futuro; a través también de la creación y formación continua de los Comités de Gestión locales, que realizan una gestión financiera y un mantenimiento preventivo de las instalaciones y de la transferencia de la propiedad de las infraestructuras a las alcaldías, permitiendo de esta forma el fortalecimiento de las entidades locales en la tarea de atender a las necesidades de la población más cercana.

Fruto de esta dinámica, desde 2013 se ejecuta un proyecto que avanza en la provisión de agua potable y saneamiento para centros de salud y escuelas primarias, como eje indispensable para el desarrollo humano, con financiación de la Unión Europea y con la plena apropiación local de los municipios mauritanos socios contraparte. También en Senegal en la ribera sur del río que da nombre al país, con el apoyo de la AACID.

A día de hoy se puede constatar que hemos cumplido con los resultados previstos. Las primeras instalaciones datan ya de más de dos años y funcionan correctamente en un 85%. Los Comités de Gestión, formados íntegramente por mujeres, conocen perfectamente el funcionamiento de los contadores, los sistemas de bombeo y extracción solar y de distribución a las fuentes públicas para realizar su mantenimiento preventivo. Con las cotizaciones regulares de los usuarios, en función de su consumo, se ha generado un fondo suficiente para afrontar las posibles reparaciones. Prueba de este éxito es que UNICEF está replicando esta tecnología en toda la ribera norte del río Senegal. Nosotros continuamos extendiéndola en ambas riberas.






## Contextualización de Mauritania

*"Mauritania y Andalucía, encuentro entre culturas". FAMSI*

Mauritania, es un país africano a mitad de camino entre el Magreb y el sahel, en donde el mundo arabo-bereber va dando paso al mundo negroafricano y sus diferentes etnias. "Moros blancos"*, harratins, peuls, soninkés y wolofs* habitan este territorio que un día, hace 55 años, paso a ser un país independiente. El calor sofocante, los colores vivos que contrastan con los matices del desierto y los *bubus* y las *melfas,* las indumentarias tradicionales de hombres y mujeres, que se mueven acompasados al ritmo pausado del país marcan nuestro paso y adaptan nuestras pulsaciones a las suyas.

Por su posición geográfica surge una especie de curiosa similitud entre Mauritania y Andalucía. Ambos marcan el cruce de caminos, el encuentro entre culturas: arabo-bereber y negroafricana en el caso de Mauritania y magrebí-africana y europea en el caso de España. Este lugar entre dos mundos es tal en el caso de Mauritania, que se la encuentra situada indistintamente y dependiendo de la fuente tanto en el Magreb como en el África subsahariana.
Mauritania es un país de cultura tradicionalmente nómada. Hoy en día, después de 56 años de independencia de Francia, la estructura social sigue siendo fuertemente influenciada por el sistema de clanes y castas sociales desarrollado durante siglos. Al principio del siglo XX, cuando aún no existía Mauritania como país, sus pocas ciudades sedentarias dentro del territorio actual eran antiguas ciudades de paso de caravanas y dedicadas principalmente al comercio. Por tanto, la mayoría de los habitantes actuales de Mauritania, eran antiguos comerciantes y pastores nómadas de ganado. Muy poca gente de más de 40 años no ha nacido en una khaima (tienda tradicional). Actualmente y debido a las mejoras de las comunicaciones y medios de movilidad, el nomadismo ha pasado en 50 años de ser más de un 80 % a un 10%, sin embargo la mayoría de los habitantes originarios de Mauritania se siguen dedicando al comercio y a la ganadería.

Pasar de un país de nómadas a asentados en un periodo relativamente corto representa un cambio socioeconómico significativo y agudiza los problemas de desarrollo en las zonas urbanizadas que aún no gozan de los servicios básicos necesarios para una vida sana y digna. Hoy en día el 57% de la población vive por debajo del umbral de la pobreza y la mayoría siguen en actividades agrícolas precarias. La degradación medioambiental creada por actividades destructoras combinado con la sequía de la segunda mitad del siglo XX ha reducido la capacidad de los mauritanos de ganar la vida.






**DATOS E INDICADORES BÁSICOS**
**Nombre completo**: República Islámica de Mauritania.
**Superficie**: 1.025.521 km2.
**Población (datos del Banco Mundial)**: 3.12 millones de habitantes (estimación 2007) 2,7 millones (Censo de 2000).
**Crecimiento anual de la población (datos del Banco Mundial)**: 2,7%.
**Esperanza de vida al nacer** (años) 2006: 63,6
**Distribución de la población (datos del Banco Mundial)**: 58% urbana, 42% rural.
**Índice de desarrollo Humano (Informe PNUD, 2006)**: 140 de 179.
**Tasa de alfabetización** (% 15 años y más): 55,2
**Tasa de alfabetización de mujeres/hombres comparada** (% 15 años y más): 75,5
**Indicio GINI** (PNUD, 2007-08): 137 de 179
**Distribución en sectores productivos (datos del Banco Mundial)**: 22,4% primario, 30,6% secundario y 47% terciario del PIB.
**Acceso a agua potable mejorado (Informe PNUD, 2005)**: 53%.

## Descripción geográfica:

Mauritania se encuentra situada a orillas del océano Atlántico. Limita al norte con Sahara Occidental, al noreste con Argelia, al este con Malí y al sur con Senegal y Malí. Situada en la región del Sahel, entre los meridianos 4º 48’ y 16º 30’ oeste de Greenwich y los paralelos 14º 45’ y 27º 22’ norte. El río Senegal sirve de frontera a ambos países (Mauritania y Senegal).

Las dos terceras partes del país, integran el desierto del Sahara. Se caracteriza por tanto por un relieve abrupto, con amplias extensiones de dunas y mesetas rocosas. Hacia el sur, el desierto va dando paso a la sabana del Sahel, con alguna vegetación. En la parte suroeste se encuentra una franja de unos 400 Km., regada por el río Senegal, donde se concentra las actividades agrícolas. Las elevaciones varían entre 150 m en el sudoeste a 460 m en el noreste.

Durante el siglo XX, cerca de 100.000 personas murieron en toda la región en la sequía del Sahel.Dicha sequía empezó en 1960 pero se extendió durante décadas afectando cada vez a más gente e ha sido un impedimento importante al desarrollo de Mauritania. Estas sequías ocurrían de forma periódica pero los estudios indican que ahora esto podría cambiar. El cambio climático provocaría sequías mucho más duras y, lo que es peor, estables.

**Brakna** es una región al suroeste de Mauritania con extensiones de dunas en el Norte dando paso al Sahel en el Sur, por lo cual se vio particularmente afectada por la sequía del siglo XX. Su capital es Aleg. Otra ciudad importante es Bogué. La zona limita con Tagant al noreste, Assaba y Gorgol al sureste, Senegal al suroeste y Trarza al noroeste. El río Senegal fluye a lo largo de la frontera con Senegal. La región de Brakna es muy representativa de los problemas de desarrollo que vive el país en términos medioambientales, sociales y políticos.



| | |
|---|---|
| Población | 270.269 habitantes (8 hab/km2) |
| Área (km2) | 33.800 (3.3% de la superficie total del país) |
| Capital: | Aleg |

**Mapa de la situación de la región de Brakna en Mauritania; Mapa de las regiones de Mauritania**

## EL ACCESO A AGUA

En este país, dónde el desierto cubre el 75% del territorio nacional, uno de los problemas más agudos es el acceso sostenible a agua potable. En 2002 el 63% de la población mauritana no tenía acceso a una fuente de agua potable sostenible, la misma cifra que en 1990, y tan solo el 35% estaba conectado a un sistema de suministro de agua. En las zonas rurales, el 77% de los hogares tiene acceso a un pozo mientras el 13% se ven obligados a consumir agua del Río Senegal y otros ríos, lagos o mediante la recolección de lluvia.

El acceso adecuado a agua potable es esencial para la vida y una condición necesaria para protegerse de las enfermedades transmitidas por el agua, como las fiebres tifoideas, el cólera etc... En Mauritania existe una alta tasa de éstas y otras enfermedades ligadas al agua y al saneamiento, particularmente en las regiones donde el acceso a las aguas superficiales es fácil como en la ribera del Río Senegal. Estas enfermedades afectan generalmente a las poblaciones más vulnerables, en particular a los niños y a las mujeres. En la cuenca de Senegal, la región de **Brakna** está especialmente afectada.

Naciones Unidas ha identificado una cifra de 1.000 metros cúbicos por año como el mínimo necesario para satisfacer la demanda de un individuo. En Mauritania, esta necesidad diaria es el trabajo de la mujer y el niño. Es común de ver en muchas comunidades colas de mujeres

esperando horas con todos los contenedores de plástico que pueden cargar para extraer agua de un pozo en muchos casos abierto, expuesto a contaminantes. Una vez lleno los contenedores, gran parte de estas mujeres y niños tienen que caminar kilómetros para volver a su comunidad porque no disponen de una fuente de agua potable donde residen.



## ECONOMÍA

La mayoría de la población de Mauritania todavía depende de la agricultura y la ganadería para su sustento, aunque nómadas y granjeros se ven obligados a menudo a emigrar a las ciudades desde que en la década de los 70 y 80 se acentuaron los procesos de sequía en el Sahel. El 70 por 100 de los alimentos dependen de las importaciones y del Programa Mundial de Alimentos de Naciones Unidas, según datos del 2008. La región de **Brakna** fue particularmente afectada por la sequía perdiendo productividad agrícola y ganadera.

El país dispone de recursos mineros importantes de hierro que constituyen el grueso de sus exportaciones, así como petróleo. La pesca es un sector fundamental al encontrarse sus costas en una zona muy rica que se extiende hasta las islas Canarias. La explotación de los recursos marítimos por parte de la propia flota mauritana es escasa, y la mayor parte de las extracciones se realizan por barcos procedentes de Japón y la Unión Europea (singularmente España) en virtud de los convenios internacionales firmados. La ausencia de estudios sobre los recursos pesqueros y la sobreexplotación, han hecho disminuir las capturas desde 2000 y amenaza el futuro del sector.

El 22 de junio de 2006 el FMI acordó, dentro de los programas de Alivio de Deuda Multilateral y de la Iniciativa sobre Países Pobres Fuertemente Endeudados, condonar el 100 por 100 de la deuda pendiente por importe de 49 millones de dólares, además de 4 millones de ayuda financiera extra. También el Banco Mundial en enero de 2008 había iniciado un programa de financiación económica del país, tanto la destinada a ayuda alimentaria como 366 millones de dólares para el desarrollo económico y 37 millones para la financiación de un gasoducto.

## ASPECTOS SOCIOCULTURALES

Mauritania es un país multiétnico y plurilingüe. Los idiomas oficiales son el árabe y el francés. La población dominante, conocida como *beydán* o los moros blancos, es una etnia de origen árabo-bereber y cultura árabe. Originalmente eran ganaderos y nómadas, pero en los últimos años una parte importante se ha asentado en las ciudades. Representan aproximadamente el setenta por ciento de la población de Mauritania y son por ello la etnia dominante y que detenta los cargos de poder en la administración. Entre este grupo existe también los llamados moros negros, o *haratins*, ocupando un puesto inferior dentro de la sociedad actual, son los descendientes de esclavos. Originalmente de etnias negroafricanas, han adoptado la cultura, la lengua y la vestimenta árabe. Por fin hay otros grupos de origen negroafricano, como los *peuhl* o *halpulaar*, etnia negroafricana que forma parte del grupo de los *fulani* y también los *soninke*, los *wolofs* y los *bámbara*. Aunque se hallan dispersos por toda África noroeste, habitan principalmente en el valle del río Senegal. La zona del sur de **Brakna** es habitada mayoritariamente por los *halpulaar*.

Con la independencia, grandes números de pueblos indígenas (*Haalpulaar, Soninké, y Wolof*) del área justo al norte del río Senegal comenzaron a participar en la creación de este nuevo estado. Educados en idioma y costumbres francesas, muchos de estos recién llegados se convirtieron en oficinistas, soldados y administradores en el nuevo estado.



Los moros reaccionaron a este cambio al aumentar la presión para arabizar muchos aspectos de la vida mauritana, tales como la ley y el idioma. Se desarrolló un cisma entre aquellos que consideran a Mauritania una nación árabe (principalmente moros) y los que buscan un papel dominante para los pueblos no moros. La discordia entre estas dos visiones conflictivas de la sociedad mauritana era evidente durante la violencia intercomunal que estalló en abril de 1989, los Eventos de 1989, pero ya se ha calmado. La tensión entre estas dos visiones sigue siendo una característica del diálogo político. Un número significativo de ambos grupos, sin embargo, buscan una sociedad más diversa y pluralista.

### Educación / tasa de alfabetización

Aunque el gobierno central mauritano destinaba un promedio de 23% de su presupuesto anual entre los años 1995 y 2006 a la educación, la falta de medios en general del país, sigue siendo un desafío para el desarrollo del país. UNICEF calcula que tan solo el 51% de la población es alfabetizada, pero que entre las edades de 15 y 24, los niños llegan al 68% mientras la niñas en la misma categoría llegan tal solo al 56%, una de las tasas más bajas en África Occidental. Esta situación es el resultado de la extrema pobreza que vive las familias, sobre todo en el interior del país, que en su mayoría no pueden permitir que sus hijos continúen yendo a la escuela después de primaria por el gasto implicado y los ingresos que pueden proporcionar estos niños para ayudar a su familia. Por ello, se estima que tan solo el 15% de los niños frecuentan la secundaria y solamente el 9% de la niñas. Sin embargo el 14% de las niñas son matriculadas en la secundaria, lo cual implica que la tercera parte de ellas (5 puntos) encuentran dificultades para asistir a sus clases mientras el 15% niños caen en la misma categoría, una diferencia de tan solo 2 puntos.

Esta tasa tan baja de niñas escolarizadas en el nivel secundario es preocupante por varias razones y en primero para el país: es establecido que la mujer es el motor *par excellence* del desarrollo sobre todo en las regiones en vías de desarrollo. La educación influye en la participación económica de la mujer y en su poder adquisitivo, así como también en el número de hijos que tenga y de la salud que estos niños disfrutarán en el futuro, por lo tanto, el progreso en esta área puede ser el precursor de una expansión de oportunidades para el futuro. La educación desarrolla el potencial humano. En el mundo moderno se la considera esencial para poder tener en la vida un papel que sea satisfactoriamente productivo, y esto es así tanto para las mujeres como para los hombres.

## SITUACIÓN POLÍTICA

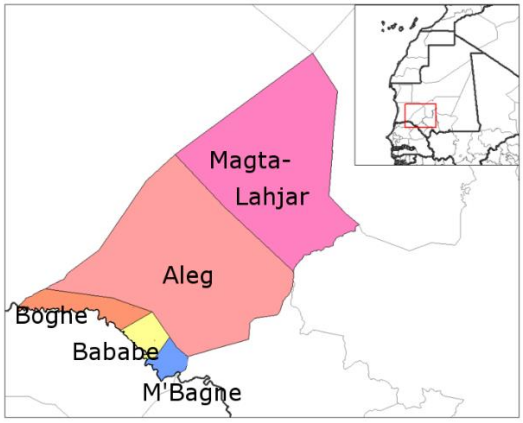
La Constitución de Mauritania denomina al país como República islámica bajo un sistema presidencialista y la más reciente fue aprobada en referéndum el 12 de julio de 1991. El Presidente de la República es elegido por sufragio universal para un periodo de seis años y ostenta la Jefatura del Estado, así como parte del poder ejecutivo, compartido con el Primer Ministro a quien elige.

Con el periodo de transición democrática que vivió Mauritania desde el golpe de Estado del 3 de agosto de 2005, el gobierno de transición y el retorno a un gobierno civil mediante las elecciones legislativas y municipales de noviembre 2006, concluidas por las presidenciales en marzo 2007, el país se sumió en un esfuerzo tremendo de reorganización política y socioeconómica. Sin embargo, antes de que este empeño pudiera consolidarse, hubo otro golpe de estado el 6 de agosto 2008 creando una situación de crisis política del cuál el país aún no ha salido con efectos negativos a nivel de sus relaciones internacionales y al nivel de los procesos de desarrollo que se habían introducido durante el periodo democrático. La reorganización de ministerios, la anulación de proyectos ya en marcha y la incertidumbre en general fueron algunas consecuencias del golpe militar. La llamada a elecciones presidenciales nuevas por la junta militar para el 6 de junio de este año, que no son reconocidas ni por la oposición ni por la comunidad internacional, no ha creado el consenso que esperaba la junta militar. La preparación actual para las elecciones consume la energía y atención de una pluralidad de actores gubernamentales, incluso a los electos municipales, pero se espera un retorno tranquilo a la constitucionalidad y un gobierno civil con la elección de un nuevo presidente.

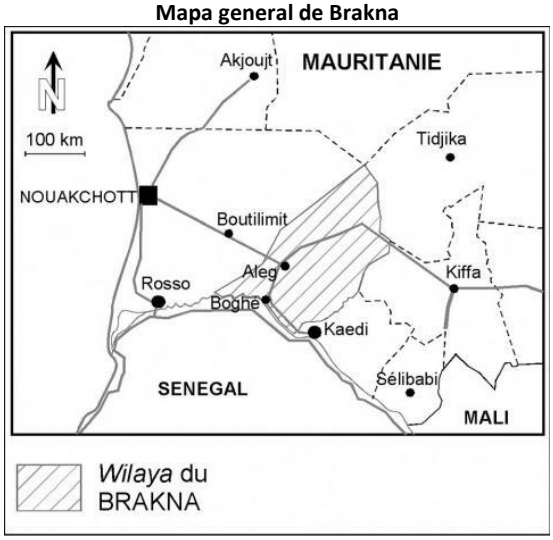
### División administrativa

Mauritania está dividida a efectos político-administrativos en 12 regiones o Wilayas, los que a su vez se subdividen en 44 departamentos o *moughataas*y el distrito de la capital Nouakchott. **Brakna** se divide en 5 departamentos: Aleg, Bababé, Boghé, M'Bagne, Magta-Lahjar, con un total de 21 comunas, 8 en los dos departamentos de **Boghé** y **Magta-Lahjar** dónde FAMSI ejecuta sus programas. La comuna de **Dar El Barka** es situada en la parte sureña de Brakna, en el valle del Río Senegal, a 60 kilómetros del pueblo de Boghé y a 50 Km. de Rosso. De las 46 localidades en Dar el Barka, la acción descrita en este programa se centra en 6 en total: Cham, Regba 1, Dar Naim, El WiamMouftah El Khaïr y Jedda.

**Mapa de los departamentos de la región de Brakna**




**Mapa general de Brakna**




Desde 1986 el gobierno de Mauritania se ha comprometido a un proceso de descentralización y en 1995 adoptó una declaración a favor de políticas locales que debía traducirse en una transferencia progresiva de competencias a la comuna y por una mejora del ambiente institucional e organizacional que ésta vive. Sin embargo, el gobierno central no dispone de los medios necesarios para poner en práctica la ayuda necesaria para esta reforma y por otro lado, la mayoría de las comunas no disponen de los recursos ni las capacidades de gestión y de organización para que el proceso de descentralización sea efectivo. El poder adquisitivo de los habitantes es escaso y las competencias para la recaudación de impuestos no están claras. La dotación para servicios básicos que reciben las comunas, en proporción a su población, no supera los 8.000.000 de ouguiyas anuales (unos 25.000 euros con la tasa de cambio actual), montante insuficiente para poder afrontar las numerosas necesidades de una población vulnerable y con escaso acceso a recursos financieros.

## Antecedentes: el trabajo de FAMSI en Mauritania

La campaña "Andalucía Solidaria con África" lanzada en 2006 con el objetivo de impulsar la cooperación con el continente y muy especialmente con África subsahariana fue el primer paso del trabajo del FAMSI para incrementar los recursos y acciones directas en África.

En este contexto, en 2007 la AECID solicitó una colaboración de FAMSI en un proyecto binacional de envergadura llamado "*Eau-Fleuve (Agua-Río)*" en la que se involucraron cuatro diputaciones andaluzas socias de FAMSI: Sevilla, Cádiz, Jaén y Córdoba. Este fue el inicio de la presencia y trabajo de FAMSI en el país, y también de lo que con el paso del tiempo y la ejecución de acciones, se convertiría en el sector fundamental del impacto de la cooperación descentralizada andaluza, coordinada a través FAMSI: el acceso al agua potable y su gestión como servicio público en un marco general de apoyo al fortalecimiento institucional de los municipios mauritanos.

Aquel proyecto, fruto de un acuerdo vía Comisión Mixta entre el Gobierno español y el Gobierno mauritano, tenía por objeto implementar sistemas de acceso al agua potable en las comunas rurales ribereñas del río Senegal, en las regiones de Trarza, Brakna y Gorgol. Los sistemas a instalar dependían en su dimensión y tecnología en función del tipo de población, de la situación geográfica y de las características hidrogeológicas.

FAMSI puso en marcha las acciones encuadradas en el marco de este proyecto, con dos sistemas menores de acopio y distribución de agua en las localidades de Gani y Tekane que fueron referente para las que luego fue implementando la propia AECID y la contraparte nacional mauritana. Estos sistemas no obstante siendo efectivos, seguían una concepción al uso, es decir: acopio de agua del río o de pozos; almacenamiento en reservorio o deposito en altura mediante bombas diésel; potabilización con insumos químicos y distribución por gravedad a fuentes públicas, controladas en su uso por los comités de gestión de las localidades. El mantenimiento de estos sistemas corre al cargo de las diferentes estructuras del Ministerio de la hidráulica mauritano, según se trate de comunas rurales; aldeas menores etc…

A partir de este proyecto, FAMSI inicia su andadura en Mauritania, estableciendo una oficina técnica a cargo de un coordinador técnico. Esto permite identificar nuevos proyectos y establecer una estrategia de acción en al país, concertada con la AECID a través del proyecto: *Apoyo al fortalecimiento institucional para el desarrollo local y el aumento de las capacidades humanas en Mauritania* y con las contrapartes mauritanas a nivel nacional, regional y local, que se configuran en diferentes sectores: por un lado el hidráulico y por otro el de fortalecimiento institucional del proceso de descentralización emprendido por el gobierno.

Las zonas de actuación que se priorizan son las regiones de Trarza y Brakna, al sur del país y ribereñas del Senegal, de mayoría negra africana en las orillas del río (etnia *peuhl*) y de población "mora blanca" o *hassaní*más al norte. A partir de ese momento FAMSI presenta y ejecuta proyectos dirigidos al aumento de las capacidades humanas para el desarrollo local; al fortalecimiento institucional en apoyo de los procesos de descentralización, especialmente el vinculado a la gestión de los servicios públicos de base (agua, saneamiento) y la propia gestión municipal (fiscalidad; administración pública; enfoque de género y participación social…)

etc….con la financiación de la AECID, la AECID y socios FAMSI en concreto las Diputaciones de Huelva, Jaén y Córdoba.

*RETRATO DE MAURITANIA.*
*Mauritania es un país de transición ecológica entre el desierto del Sahara y la franja sahel que da paso al África llamada "negra", obviamente "subsahariana" y para entendernos, más verde (progresión hacia el bosque húmedo) y tropical.*

*Desde el punto el vista etnocultural la transición se da entre el mundo de tradición árabe-bereber (significado por los llamados "moros blancos", hassanies o baydan, de lengua árabe hassaní quienes ostentan las estructuras de poder político y económico, pero también por los harratine, "moros negros", antiguos esclavos ya arabizados) y el mundo kwara, la población negra africana conformada por grupos étnicos diversos: Peuhl, Soninké, Woolof y en menor medida Bambara, con sus propias lenguas y estructuras sociales bien diferenciadas. Esta población es la que ocupa la escala más baja en la jerarquía social y por tanto, la más frecuentemente discriminada.*

*La región en concreto es Brakna, ribereña del rio Senegal y por tanto fronteriza con ese país, de mayoría poblacional Peuhl de lengua poular. Desde el punto de vista del ecosistema es ya Sahel: muy seco, con arbolado y matorral tipo sabana, más profuso cuanto más cerca está el río y con posibilidades de agricultura de subsistencia. En la actualidad se vienen ensayando experiencias de agricultura intensiva.*

Así pues se puede decir que FAMSI se ha constituido en un actor y agente de desarrollo destacado en el país, con un trabajo continuo en estas regiones desde 2007 que ha permitido consolidar y estrechar relaciones muy cercanas e intensas con las comunas rurales de Trarza y Brakna, con las que se han establecido convenios de colaboración que han posibilitado ejecutar acciones de continuidad.

Igualmente le ha permitido a FAMSI atesorar una importante experiencia en la zona, la ribera del Senegal, que como veremos es una fortaleza destacada ya que por sus características geográficas, étnicas y en general su contexto como territorio es compartido por la ribera sur, es decir, por el lado senegalés en donde FAMSI también ha comenzado en 2013 a implementar acciones similares a través de un proyecto aprobado por la AACID.

## Acciones ejecutadas en fortalecimiento institucional

2008:

- Programa Mauritania: Apoyo al fortalecimiento institucional para el desarrollo local

2009:

- Apoyo al fortalecimiento institucional en Mauritania (AFIM)
- Apoyo al fortalecimiento institucional local, gestión de servicios y la gobernabilidad para el desarrollo local en Mauritania
- Programa de Apoyo a la Descentralización y el Desarrollo Humano Local 1ª fase-Mauritania

## Acciones ejecutadas en apoyo de servicios de base: acceso al agua potable y saneamiento

La AACID en el marco del convenio 2009 el proyecto financiaron el "*Programa de Apoyo a la Descentralización y el Desarrollo Humano Local 1ª fase-Mauritania*" que ya incluía, entre otras, acciones de suministro de agua en una comuna de Brakna, concretamente en Dar el Barka, así como sensibilizaciones en higiene y saneamiento.
Este proyecto hizo parte de la estrategia AFIM en general, apoyada por las Diputaciones de Jaén (desde ese año hasta la actualidad) y Huelva desde 2012.

En 2011 la AECID a través de una CAP y la AACID a través del convenio 2011, aprueban y financian el proyecto "*Apoyo a la gestión del servicio agua/saneamiento en pedanías rurales y divulgación de tecnologías de bajo coste en Mauritania*" en el que también participó la Dip. Jaén siempre en el marco AFIM.

Este proyecto ha logrado importantes éxitos en Mauritania. No solo es la primera vez que se ensayan e implantan en el país las tecnologías de perforación y sondeos a bajo coste, sino que se han establecido las líneas maestras de los planes hidráulicos comunales que contemplan actuaciones como la que se presenta, de mayor magnitud y complejidad que los sistemas a bajo coste.

En la actualidad, fruto de esta experiencia se viene ejecutando el proyecto, aprobado por la Unión Europea en la convocatoria 2013 "Actores no estatales y autoridades locales para el desarrollo. Acciones en paísessocios. Intervención en Mauritania a favor de las autoridades (gobiernos) locales" llamado*Amélioration de l'accès à l'eau potable, avec des technologies adaptés et une gestion durable, selon les Plans Communales d'Hydraulique et Assainissement des Communes de Dar El Barka, Bababé et Are'n Bar*. DCI-NSAPVD 2013/336-260 (Mejora del acceso al agua potable con tecnologías adaptadas y su gestión sostenible según los planes comunales de hidráulica en las comunas de Brakna, Mauritania) que supone un paso adelante en esta línea del refuerzo a la provisión de agua potable en las comunas de Brakna y el apoyo al fortalecimiento institucional municipal para su gestión en tanto servicio público de base.

## Proyectos del FAMSI en Mauritania

| Proyectos en Mauritania con componente agua y fortalecimiento institucional general y vinculado | | | | |
|---|---|---|---|---|
| **AÑO** | **PROYECTO** | **COMPONENTE** | **FINACIADORES** | **MONTOS** |
| 2007-2008 | Programa Mauritania: Suministro agua potable a partir de energía solar. Agua-Río | Provisión servicios de agua-instalaciones menores | Diputaciones de Cádiz, Jaén, Huelva y Sevilla | 123.001 |
| | Apoyo al fortalecimiento institucional para el desarrollo local y el aumento de las capacidades humanas en Mauritania | Fortalecimiento servicios públicos comunales. Componente agua gestión | AECID | 85.000 |
| 2008 | Suministro de agua en Dar el Barka. Mauritania | Provisión servicios de agua-instalaciones menores | Ayuntamiento de Jaén | 30.000 Aprobado pero no ejecutado por falta de fondos del financiador |
| | Programa Mauritania: Apoyo al fortalecimiento institucional para el desarrollo local | Fortalecimiento servicios públicos comunales. Componente agua gestión | Diputación de Jaén | 14.500 |
| | | | Diputación de Córdoba | 16.000 |
| 2009 | Apoyo al fortalecimiento institucional en Mauritania (AFIM) | Fortalecimiento servicios públicos comunales. Componente agua gestión | Diputación de Cádiz | 10.000 |
| | | | Diputación de Jaén | 12.000 |
| | Apoyo al fortalecimiento institucional local, gestión de servicios y la gobernabilidad para el desarrollo local en Mauritania | Fortalecimiento servicios públicos comunales.<br><br>Componente agua: gestión y provisión servicios de agua-instalaciones menores | AECID | 190.000 |
| | Programa de Apoyo a la Descentralización y el Desarrollo Humano Local 1ª fase-Mauritania | | AACID | 106.400 |
| 2011 | Programa Mauritania: Apoyo a la gestión del servicio agua/saneamiento en pedanías rurales y | Fortalecimiento servicios públicos comunales.<br><br>Componente agua: | AECID | 77825 |
| | | | AACID | 102.905 |

| | | | | |
|---|---|---|---|---|
| | divulgación de tecnologías de bajo coste en MAURITANIA | gestión y provisión servicios de agua potable con tecnologías de bajo coste-instalaciones menores | | |
| | Apoyo al fortalecimiento institucional en Mauritania (AFIM II) | Fortalecimiento servicios públicos comunales.<br><br>Componente agua: gestión y provisión servicios de agua-instalaciones menores | Dip. de Jaén | 35.000 |
| 2012 | Apoyo al Fortalecimiento Institucional en Mauritania servicios públicos básicos y acompañamiento a la gestión municipal | Fortalecimiento servicios públicos comunales. Componente agua: gestión y provisión servicios de agua-instalaciones menores | Diputación de Huelva | 30.000 |
| 2013 | Amélioration de l'accès à l'eau potable, avec des technologies adaptés et une gestion durable, selon les Plans Communales d'Hydraulique et Assainissement des Communes de Dar El Barka, Bababé et Are'n Bar. DCI-NSAPVD 2013/336-260 | Fortalecimiento servicios públicos comunales. Estudios, formación.<br><br>Componente agua: gestión y provisión servicios de agua potable con diferentes tecnologías y modelos de infraestructura. | UE | 247.500 (UE)<br>82.500 (FAMSI)<br>330.000 total |
| 2014 | Apoyo al Fortalecimiento Institucional en Mauritania (AFIM III) Mejora del acceso al agua potable con tecnologías adaptadas y su gestión sostenible según los planes comunales de hidráulica en las comunas de Brakna, Mauritania | Fortalecimiento servicios públicos comunales. Estudios, formación.<br><br>Componente agua: gestión y provisión servicios de agua potable con diferentes tecnologías y modelos de infraestructura.<br><br>Una parte cofinancia el proyecto anterior en la parte de infraestructuras. | D. Jaén | 88.247,62 |
| 2014 | Apoyo al Fortalecimiento Institucional en Mauritania (AFIM II) Mejora del acceso al agua potable con tecnologías adaptadas y su gestión sostenible según los planes comunales de hidráulica en las comunas | Fortalecimiento servicios públicos comunales. Estudios, formación. Componente agua: gestión y provisión servicios de agua potable con diferentes tecnologías y modelos de infraestructura. | D. Huelva | 30.000 |

| | | | | |
|---|---|---|---|---|
| | de Brakna, Mauritania | Una parte cofinancia el proyecto anterior en la parte de infraestructuras y formaciones. | | |



**AFIM: el marco de Apoyo al Fortalecimiento Institucional en Mauritania como estrategia del FAMSI en República islámica de Mauritania.**

La línea de Apoyo al fortalecimiento institucional (AFIM) es la pieza clave de la cooperación de los socios del FAMSI, por sí misma el eje del trabajo de FAMSI en Mauritania y el elemento catalizador de las ventajas comparativas que la cooperación descentralizada andaluza, junto a otros instrumentos de la cooperación española, pone a disposición del desarrollo en Mauritania.

Se trata de una lógica de programa que requiere de tiempos, más allá de los administrativos, y secuencias de trabajo encaminadas en la misma dirección y de acentuar por un lado la transferencia de tecnología y conocimientos en base a las asistencias técnicas, capacitaciones y formaciones, intercambios de estudios y por otro, el apoyo en inversiones dirigidas a servicios públicos básicos, especialmente la provisión de agua y saneamiento. Todo ello en forma alineada con las comunas socias de la región de Brakna, y las diferentes entidades nacionales contrapartes que a lo largo del tiempo han sido la Dirección general de Colectividades Territoriales del Ministerio del Interior y el programa europeo-mauritano PERICLES de apoyo a la descentralización en Mauritania.

El trabajo en esta secuencia AFIM, se basa en tres premisas: la alineación con los planes gubernamentales, cuyo referente en cuanto socio local es la DGCT. La segunda, la complementariedad operativa con programas como PERICLES, conscientes de nuestras capacidades y ventajas comparativas en tanto cooperación descentralizada andaluza y la tercera, la coherencia con la estrategia de la cooperación española en Mauritania, de la que el FAMSI es también un instrumento.
Esto cristaliza en acciones que apoyan financieramente los socios del FAMSI, muy especialmente las Diputaciones de Jaén y Huelva, complementando con su aportación las financiaciones de otras entidades.

Los componentes básicos de la estrategia AFIM son:

1º El del fortalecimiento institucional en sí mismo, que tiende a crear condiciones para la sostenibilidad de los servicios públicos básicos, mediante el refuerzo técnico a las capacidades de gestión. El instrumento de actuación serían las formaciones, intercambios y las asistencias técnicas y sus medios, el personal local, los técnicos

internacionales, las entidades locales andaluzas etc… Este nivel de actuación se inserta, como decíamos, en el marco del alineamiento y complementariedad con programas binacionales como MUNICIPIA instrumentalizado a través de una subvención de Estado de la AECID a la Dirección general de Colectividades territoriales del Ministerio del Interior y de la descentralización, cuyo socio fue el programa PERICLES.

2º El que tiende a contribuir a crear la existencia del servicio público como tal, para el cual se ha capacitado técnicamente y cuya finalidad es establecerse como un bien para la ciudadanía, seguro, fiable y con la máxima calidad y permanencia posible.
En este sentido el bien proporcionado ha sido la provisión de agua y saneamiento, ensayando técnicas adecuadas al medio y en el caso del agua, técnicas extractivas de bajo coste que hagan factible a las municipalidades mauritanas poder sufragar y mantener puntos de acopio y provisión (pozos) especialmente en aquellas localidades rurales, menores de 500 habitantes. Esto es lo que se ha hecho con el proyecto "*Apoyo a la gestión del servicio agua/saneamiento en pedanías rurales y divulgación de tecnologías de bajo coste*" cofinanciado por la AECID y la AACID y de los socios FAMSI.

| **Relación de Intercambios, Asistencias técnicas y misiones institucionales en el marco de las acciones de Apoyo al fortalecimiento institucional local, gestión de servicios y la gobernabilidad para el desarrollo local en Mauritania** | |
|---|---|
| *Mejoradas las capacidades técnicas y humanas de las comunas adherentes en las regiones de Brakna y Trarza en apoyo a la incorporación de procedimientos de gestión y administración pública local* | • Formación en aspectos técnicos del montaje de un proyecto de agua 12/2010 para STC, SG y Alcaldes de las 16 comunas adherentes y 4 comunas de la Moughata de MagtaLahjar.<br>• Formación en técnicas de bajo coste de perforación, extracción y gestión del agua por un experto internacional andaluz para STC y SG (en su defecto) 02/2011<br>• Sesión formativa de introducción al Desarrollo Económico Local, DEL, por un experto andaluz para Alcaldes y Secretarios generales (SG) febrero/2011<br>• Formación en servicios públicos en Aleg, Boghé, R'Kiz, Boutlimitt (04/2011) |
| *Misión institucional de delegación política andaluza e intercambio sobre descentralización*<br><br>En noviembre de 2011 se llevó a cabo en Nouakchott el Primer Seminario en Descentralización, Gobernanza Local y Cooperación Internacional organizado por FAMSI que contó con la presencia de los alcaldes de las comunas adherentes, y de otras comunas de las regiones de Hod El Chargi, Hod El Gharbi, Gorgol, Tagant; la Asociación de | Los talleres de trabajo llevados a cabo fueron los siguientes:<br>• Experiencias triangulares de descentralización,<br>• El apoyo a la descentralización y la estructuración de actores.<br>• La gobernanza local y la democratización de la toma de decisiones.<br>• La coordinación de actores de la descentralización. |

| | |
|---|---|
| Alcaldes de Mauritania y la Comunidad Urbana de Nouakchott con un total de 130 invitados, constituyendo un importante evento. | |
| *Asistencia técnica en materia de gestión de residuos sólidos, saneamiento y gestión de agua potable al nivel local.* | • Asistencia Técnica (ATI) andaluza en agua potable para las comunas de Mâle, Cheggar y Dar El Barka 02/2011<br>• Asistencia Técnica (ATI) andaluza en DEL para la comuna de Boghé 02/2011<br>• Asistencia Técnica Nacional (ATN) en RSU para las comunas de Djonaba y Wad Amour<br>• Asistencia Técnica Nacional (ATN) para las comunas adherentes en procesos de planificación local participativa entre 08/2011 y 11/2011 |
| *Asistencia técnica internacional en materia de género* | • Esta asistencia tenía como objetivos realizar un diagnóstico sobre la participación política de las mujeres de las municipalidades vinculadas al Centro de Recursos de Aleg; desarrollar formaciones en género con el personal técnico del CR y del propio PERICLES y establecer un plan de acción para incluir la perspectiva de género en los Planes de Desarrollo Comunales que fueron apoyados desde FAMSI.<br><br>Resultado de ellofue la publicación del informe : "*Elles sont là" Obstacles et élans à la participation politique des femmes au Trarza et à Brakna*" |
| *Pasantía a Andalucía-Extremadura con un mínimo en total de 10 representantes políticos y técnicos de la zona y de instituciones nacionales conociendo experiencias en gestión local-municipal relevantes a los talleres y temáticas abordados* | • Intercambio en Género de una Consejera Municipal de Boghé . Sevilla, Junio de 2011.<br>• Visita de Intercambio y estudio para 3 técnicos del Ministerio del Interior ligados al apoyo a las comunas y dos electas municipales. Córdoba, Málaga y Granada, Junio de 2011<br>• Asistencia y participación en el Foro Mundial de Agencias de Desarrollo Local para cuatro cuadros del Ministerio del Interior ligados a la temática. Sevilla, Octubre de 2011 |
| *Asistencia al Foro Mundial de Autoridades Locales Periféricas en Dakar (FALP) febrero de 2011* | • El Foro mundial de Autoridades Locales (FAL)<br>• Seminario en Gestión Pública del Agua<br>• Asamblea de la Plataforma Internacional de los Presupuestos participativos. |

| | |
|---|---|
| *Asistencia al Taller el Desarrollo Económico Local una perspectiva Africana. Louga-Senegal* | |

## Las acciones en agua

*"El agua es la vida. Sin agua no hay desarrollo. Sin agua no hay nada". AichataSarr.*

No nos parece complicado destacar la importancia del agua, específicamente el acceso al agua potable. Cualquier ciudadano que ha tenido asegurado este derecho fundamental y básico desde su nacimiento podría hacer el simple ejercicio de cerrar la llave de paso de su casa y pasar varias horas sin agua corriente…. ¿y bien?

En nuestra zona geográfica de intervención, que no es otra que las pequeñas localidades ribereñas del río Senegal, en pleno Sahel, alrededor del 80% de la población no dispone de acceso a agua potable en sus hogares. Esto se traduce en un sinfín de complicaciones que pueden ser observadas desde distintos puntos de vista. A nosotros nos gusta enfocar la problemática del acceso al agua potable desde un punto de vista multidimensional.

El acceso al agua es un derecho básico, seguramente el más básico de todos. Las poblaciones de estas localidades se ven obligadas a recoger el agua ya sea de pozos abiertos o directamente del río, exponiéndose a enfermedades hídricas que en el mejor de los casos reducen su calidad y esperanza de vida y en el peor les llevan a la muerte. De hecho, según la OMS, las enfermedades hídricas son la principal causa de mortalidad en el continente africano, muy por encima de la malaria o el VIH. Es por tanto de vital importancia el reducir estos riesgos desde un enfoque en el que ahondaremos en siguientes epígrafes.

Otra de las variables en las que el FAMSI hace especial hincapié es la socio-económica. Desde un enfoque de género se puede hacer el ejercicio de calcular cuantas horas diarias pierde una mujer, responsable de la colecta del agua, en recorrer, por ejemplo, los 4 kilómetros de distancia que hay entre su casa y el único punto de agua de la zona. ¿Cómo se puede desarrollar cualquier actividad económica en tu localidad si no existe ningún punto de agua corriente?. La agricultura, la ganadería o incluso el pequeño comercio se vuelven harto difíciles sin el líquido elemento.

Por todas estas razones, a lo largo de las intervenciones de FAMSI se ha venido constatando que cualquier acción de desarrollo debe seguir una lógica piramidal, asegurando los servicios básicos sin dejar de trabajar el componente del fortalecimiento institucional. Así, el acceso al agua potable se ha convertido en el eje de nuestra intervención.

Los sectores fundamentales incluidos en los objetivos de desarrollo en Mauritania, como el fortalecimiento institucional municipal (en línea al proceso de descentralización del país) y la provisión y gestión de servicios públicos básicos, especialmente el agua y el saneamiento en las comunidades rurales del sur del país, han sido los sectores principales de actuación de FAMSI.

Es precisamente este componente de acceso al agua potable y al saneamiento y su correspondiente refuerzo de capacidades públicas locales lo que nos ha permitido consolidar nuestra presencia en la región y lo que nos ha hecho destacar como un actor de referencia para la Cooperación española y andaluza y para otros grandes financiadores. Asimismo, y en coherencia con la lógica de intervención del FAMSI, se viene trabajando intensamente y de

manera continua en la puesta a disposición de la población y de las autoridades locales de las herramientas adecuadas para contribuir a la sostenibilidad de las instalaciones que se ponen en marcha.

Estos buenos resultados se han obtenido gracias al desarrollo de una tecnología de bajo coste, implementada por primera vez en Mauritania a partir de 2011, como referente básico para lograr el acceso al agua potable en las comunidades rurales menores de 500 habitantes, frecuentemente excluidas tanto de los grandes planes hidráulicos estatales como de las acciones previstas por los actores internacionales. La introducción de una tecnología aplicada y adaptada al complejo contexto ha sido el principal objetivo de nuestras intervenciones.

El proceso de transferencia de esa tecnología se ha hecho posible a través de la formación de poceros y artesanos locales que puedan desempeñar las perforaciones manuales por su cuenta en el futuro; a través también de la creación y formación continua de los Comités de Gestión locales, que realizan una gestión financiera y un mantenimiento preventivo de las instalaciones y de la transferencia de la propiedad de las infraestructuras a las alcaldías, permitiendo de esta forma el fortalecimiento de las entidades locales en la tarea de atender a las necesidades de la población más cercana.

Fruto de esta dinámica, desde 2013 se ejecuta un proyecto que avanza en la provisión de agua potable y saneamiento para centros de salud y escuelas primarias, como eje indispensable para el desarrollo humano, con financiación de la Unión Europea y con la plena apropiación local de los municipios mauritanos socios contraparte. También en Senegal en la ribera sur del río que da nombre al país.

A día de hoy se puede constatar que hemos cumplido con los resultados previstos. Las primeras instalaciones datan ya de más de dos años y funcionan correctamente en un 85%. Los Comités de Gestión, formados íntegramente por mujeres, conocen perfectamente el funcionamiento de los contadores, los sistemas de bombeo y extracción solar y de distribución a las fuentes públicas para realizar su mantenimiento preventivo. Con las cotizaciones regulares de los usuarios, en función de su consumo, se ha generado un fondo suficiente para afrontar las posibles reparaciones. Prueba de este éxito es que UNICEF está replicando nuestra tecnología en toda la ribera norte del río Senegal.

A continuación se presentan las numerosas acciones emprendidas por el FAMSI con la componente agua potable como eje:

| Proyectos en Mauritania con componente agua y fortalecimiento institucional general y vinculado | | | | |
|---|---|---|---|---|
| **AÑO** | **PROYECTO** | **COMPONENTE** | **FINACIADORES** | **MONTOS** |
| 2007-2008 | Programa Mauritania: Suministro agua potable a partir de energía solar. Agua-Río | Provisión servicios de agua-instalaciones menores | Diputaciones de Cádiz, Jaén, Huelva y Sevilla | 123.001 |
| | Apoyo al fortalecimiento institucional para el desarrollo local y el aumento de las capacidades humanas en Mauritania | Fortalecimiento servicios públicos comunales. Componente agua gestión | AECID | 85.000 |
| 2008 | Suministro de agua en Dar el Barka. Mauritania | Provisión servicios de agua-instalaciones menores | Ayuntamiento de Jaén | 30.000 |
| | Programa Mauritania: Apoyo al fortalecimiento institucional para el desarrollo local | Fortalecimiento servicios públicos comunales. Componente agua gestión | Diputación de Jaén | 14.500 |
| | | | Diputación de Córdoba | 16.000 |
| 2009 | Apoyo al fortalecimiento institucional en Mauritania (AFIM) | Fortalecimiento servicios públicos comunales. Componente agua gestión | Diputación de Cádiz | 10.000 |
| | | | Diputación de Jaén | 12.000 |
| | Apoyo al fortalecimiento institucional local, gestión de servicios y la gobernabilidad para el desarrollo local en Mauritania | Fortalecimiento servicios públicos comunales.<br><br>Componente agua: gestión y provisión servicios de agua-instalaciones menores | AECID | 190.000 |
| | Programa de Apoyo a la Descentralización y el Desarrollo Humano Local 1ª fase-Mauritania | | AACID | 106.400 |
| 2011 | Programa Mauritania: Apoyo a la gestión del servicio agua/saneamiento en pedanías rurales y divulgación de tecnologías de bajo coste en MAURITANIA | Fortalecimiento servicios públicos comunales.<br><br>Componente agua: gestión y provisión servicios de agua potable con tecnologías de bajo coste-instalaciones menores | AECID | 77825 |
| | | | AACID | 102.905 |
| | Apoyo al fortalecimiento institucional en Mauritania (AFIM II) | Fortalecimiento servicios públicos comunales. | Dip. de Jaén | 35.000 |

| | | | | |
|---|---|---|---|---|
| | | Componente agua: gestión y provisión servicios de agua-instalaciones menores | | |
| 2012 | Apoyo al Fortalecimiento Institucional en Mauritania servicios públicos básicos y acompañamiento a la gestión municipal | Fortalecimiento servicios públicos comunales. Componente agua: gestión y provisión servicios de agua-instalaciones menores | Diputación de Huelva | 30.000 |
| 2014 | Mejora del acceso al agua potable y al saneamiento a través de tecnologías a bajo coste según los PCHA de las Comunas de Dar el Barka, Bababé y Aéré Mbar. | Apoyo a la realización de infraestructuras básicas de acuerdo con los Planes Comunales de Hidráulica y Saneamiento. Mejora de la gestión sostenible participativa, promoción de la gestión intermunicipal y actualización de la planificación municipal Rendición de cuentas y apropiación de los servicios comunitarios de agua , saneamiento e higiene de los usuarios | Unión Europea Diputación de Jaén Diputación de Huelva | 330.000 |
| **Proyectos en Senegal con componente agua** | | | | |
| 2014 | Mejora del acceso al agua potable a bajo coste y de su gestión pública local en las comunas rurales de la región de St. Louis. Senegal. "Proyecto AWA". | Servicios Socialesbásicos. El saneamiento y el acceso a agua potable. Fortalecimiento de las estructuras democráticas y de la sociedad civil y sus instituciones. Apoyo en el modelo de gestión del agua. Sensibilizaciones en higiene y salud hídrica a los objetivos de derechos. | AACID | 275.000 |
| **Proyectos en Marruecos con componente agua** | | | | |
| 2010 | Abastecimiento de agua en un *douar* de Chefchaouen | Provisión servicios de agua-instalaciones menores | Dip. Córdoba CAJASOL | 22.574,51 |
| 2014 | Mejora del abastecimiento de agua potable en el aduar de Tefraouen en la comuna rural de Laghdir en Chefchaouen | Provisión servicios de agua-instalaciones menores | FAMSI (Dip. Huelva) Fundación CAJASOL | 42.429,48 |
| **Proyectos en Cuba con componente agua y fortalecimiento institucional vinculado** | | | | |

| | | | | |
|---|---|---|---|---|
| 2007 y en curso | Mejoramiento de la gestión de agua en la ciudad de Gibara. Experiencia piloto para el control y ahorro en su sistema de acueducto | Mejora de la red de abastecimiento: mejora de la extracción de la fuente de abasto, acueducto, red de distribución, acometidas, etc. Gestión del sistema de agua del municipio | Diputación de Huelva; Consorcio provincial de aguas de Sevilla; Aguas del Prat; PNUD, AACID | 300.000 |
| 2008-2009 | Incremento de las producciones agrícolas en la Empresa Agroindustrial Cubaquivir, Municipio Los Palacios (Pinar del Río). | Sistema de riego para cooperativa agrícola | Diputación de Málaga | 91.200 |
| 2009-2011 | Programa "Aguas Pinar" mejora del suministro de agua potable en la provincia de Pinar del Río | Rehabilitación de abasto de agua potable, mejora de acueducto de San Diego de los Baños | AACID, Diputaciones de Sevilla y Jaén Ayuntamiento de los Palacios, | 250.000 |
| **Proyectos en la zona/región con componente DL y fortalecimiento institucional vinculado** | | | | |
| 2012 | Programa de desarrollo local municipal y cooperación integral del territorio en Marruecos y Mauritania, Senegal y Túnez | DL; DEL; gobernanza y municipalismo; coop. sur-sur | AACID | 295.003 |

## La metodología del FAMSI en el sector del acceso al agua potable: un enfoque holístico.

*"Dadme un punto de apoyo y moveré el mundo" Arquímedes.*



El análisis concienzudo de los problemas a afrontar es la herramienta básica utilizada en cooperación al desarrollo. Desde la concepción del árbol de problemas, se proponen soluciones que respondan a las componentes clásicas de toda evaluación.
Así, el montaje de nuestras acciones obedece a un enfoque participativo desde el terreno, donde se identifican los problemas cotidianos a los que se enfrenta la población con la participación de todos los actores implicados. De esos talleres, se analizan las alternativas más factibles habida cuenta de nuestra capacidad de intervención.
Desde el inicio de nuestra acción nos dimos cuenta de que una perspectiva holística era necesaria para cubrir todas las necesidades inherentes al trabajo de desarrollo. Con este enfoque, hemos venido atacando el problema de falta de acceso al agua potable a través de tres ejes de intervención complementarios entre sí.

### Componente técnico. Tecnologías aplicadas de bajo coste

En nuestra primera intervención en Mauritania consagrada enteramente al acceso al agua potable nos planteamos el reto de introducir una tecnología innovadora que paliara una necesidad recurrente. Como ya hemos avanzado, la tasa de acceso al agua potable en las localidades menores de 500 habitantes no alcanza el 15%. A menudo los grandes proyectos estatales o de actores internacionales se centran en los núcleos urbanos o en localidades de mayor población, dejando de lado a las pedanías rurales.

Para maximizar la eficiencia de nuestra intervención, se evaluó el ratio coste/beneficiario para poder dotar de una solución adecuada a estas poblaciones con los recursos humanos y financieros disponibles. En una primera fase se realizaron 5 perforaciones a bajo coste para comprobar la viabilidad de la tecnología. Para ello, se llevó a cabo la identificación de las localidades beneficiarias que cumplían con los criterios hidrogeológicos (suelos aluviales y capa freática de agua dulce a profundidades menores de 30 metros) y poblacionales necesarios para la aplicación de la técnica.

Para asegurar la multiplicación de la tecnología por parte de las poblaciones locales, se seleccionaron agentes locales, que fueron formados y evaluados en la construcción del kit de perforación manual y en la realización de las perforaciones. Los propios grupos de poceros que se formaron fueron los encargados de realizar los sondeos a bajo coste, consiguiendo así dos propósitos: la formación de los poceros y la realización de los puntos de agua.

A día de hoy, constatamos con alegría que estos equipos están trabajando en la zona de forma autónoma. La fabricación del kit no es compleja y se realiza con materiales disponibles localmente, se trata de una tecnología aplicada. Asimismo, al no transportar mercancía pesada, el acceso a las localidades, que a menudo es imposible o muy costoso con camiones, se puede hacer mediante un vehículo todo terreno o incluso una carreta tirada por burros.

La potabilidad del agua viene asegurada a través de la realización por una entidad especializada y autorizada por el Estado de análisis hidroquímicos y bacteriológicos que determinan su idoneidad para el consumo humano según las normas de la OMS.
En lo que respecta al modelo de extracción, almacenamiento y distribución, se realizaron estudios técnicos por parte de expertos internacionales a partir de los datos de caudal estático y dinámico de los sondeos y de su profundidad, que determinaron técnicamente el dimensionado, los materiales, la potencia de las bombas solares, etc.



El coste total de las instalaciones asciende a 12.500 € y provee de agua potable en cantidad y calidad suficiente a una población de 500 habitantes. De forma transversal a la realización de las actividades, se ha venido implicando a las autoridades locales (Comuna y comités locales), los técnicos en hidráulica del Ministerio y demás agentes de desarrollo local. Así que podemos afirmar que la viabilidad de las tecnologías de bajo coste de perforación, extracción y distribución de agua con la realización de instalaciones funcionales ha sido más que probada.

Asimismo, nos gustaría poner en relieve la alta apropiación de nuestra intervención por parte de las alcaldías. Desde la identificación de las localidades donde intervenir y el seguimiento de las acciones, hasta la participación en la elaboración de los Planes citados, el acompañamiento de los alcaldes y de sus agentes ha sido continuo.

**Componente gestión. Elaboración de Planes y Modelos participativos y concertados con todos los actores implicados.**

Como hemos comentado anteriormente, toda inversión tiene que venir acompañada de acciones complementarias que aseguren la sostenibilidad de las infraestructuras realizadas. En Mauritania existen grandes deficiencias en lo que respecta a la gestión de los puntos de agua existentes. Uno de los principales problemas es la falta de recursos de las Comunas para hacer un seguimiento efectivo, que según el Código del Agua son las responsables del seguimiento de las infraestructuras. Por otro lado, la mayor parte de las instalaciones están obsoletas y funcionan con generadores alimentados por diésel, lo que aumenta significativamente los costes de utilización y de mantenimiento. El coste del agua es, por tanto, demasiado elevado para que la población rural, con escaso poder adquisitivo, pueda afrontar su coste.

Más allá de este marco, hay que destacar que el cuerpo legal mauritano no es totalmente coherente, incluso parece que algunas normativas son poco precisas, si no contradictorias, en cuanto a la asignación de competencias en la gestión del agua por el gobierno central o por las administraciones locales. En cualquier caso, este sector es prioritario tanto en las políticas nacionales como locales. Ante esta tesitura, el Estado viene optando por la delegación privada del servicio, aunque es una alternativa que todavía no está suficientemente contrastada. Desde FAMSI hemos querido construir la casa desde los cimientos estableciendo un modelo de gestión participativa y unas herramientas de seguimiento adecuadas al contexto.

Respecto a los modelos de gestión delegada, se ha trabajado en coherencia con las políticas nacionales, ya que el *Código del Agua* contempla diversos niveles de gestión, entre las cuales la comunitaria, a través de delegación de los ayuntamientos en algún tipo de agrupación o comité de gestión, siempre bajo la responsabilidad última del municipio.

Desde el inicio de nuestra intervención se ha venido trabajando en la puesta a disposición de herramientas participativas con un alto componente práctico, ya que a menudo nos encontramos con Planes de Desarrollo Comunal poco prácticos que no poseen un Plan de acción correspondiente. Así, se ha generado un Manual de Gestión del Agua (*Manuel d'exploitation des systèmessimplifiéesd'approvisionnement en eau potable*). Se trata de un modelo de gestión muy sencillo, de fácil comprensión y aplicación, con el cual se ha capacitado tanto a los responsables municipales como a los comités de gestión de las localidades beneficiarias.

Por otro lado, se ha venido trabajando en la elaboración de los Planes Comunales de Hidráulica y Saneamiento para el período 2013-2018. Dos de ellos han sido generados en el marco de nuestra intervención (AéreM'Bar y Bababé), mientras que Dar el Barka ya contaba con su Plan que ha sido completado con un anexo para darle coherencia con los otros. En estos planes se recoge la situación de cada municipio en cuanto a necesidades y condiciones de acceso al agua y se hace una previsión y priorización de acciones para mejorar las infraestructuras de agua y saneamiento en todas las localidades de cada municipio en el período 2013-2018.

En nuestra lógica de fortalecimiento institucional, el trabajo más importante ha sido el de formar a los Comités locales de gestión, que han asumido la misma por delegación comunal, con el doble objetivo de transferir las capacidades de gestión financiera y seguimiento técnico necesarios para asegurar la viabilidad de los puntos de agua. A día de hoy se han realizado 11 puntos de agua totalmente equipados. Comenzamos a observar de primera mano cómo las localidades van transmitiendo su experiencia a otras de manera natural, formando sus Comités de manera endógena y organizando el precio del agua en coherencia con su poder adquisitivo.

Actualmente estamos realizando una Capitalización de todas las infraestructuras de bajo coste realizadas por FAMSI hasta ahora. La ventaja de disponer de un "stock" de puntos de agua realizados en la misma zona en distintos periodos de tiempo (desde mediados de 2013 hasta julio del presente año) nos da la ventaja de apreciar dinámicas y buenas prácticas que han funcionado con el fin de replicarlas en otras localidades, así como de recoger las incidencias y problemas más recurrentes en aras de corregirlos en el futuro.

**Componente de apropiación y empoderamiento local. Sensibilizaciones recurrentes y adaptadas al contexto oral de la zona.**

Para cerrar el bucle, no nos podemos olvidar de la sensibilización de los usuarios, especialmente las mujeres y los niños. Ante la falta de alternativas, las poblaciones del río han venido adquiriendo malos hábitos que son muy complicados de frenar, como beber agua del río, hacer sus necesidades al aire libre o no tener ningún hábito higiénico.

Por ello, se ha implementado toda una estrategia con el fin de aumentar el impacto de las sensibilizaciones realizadas en el terreno. Por un lado, se ha priorizado la tradición oral en la transmisión del mensaje. Por otro, se ha trabajado con animadoras y animadores locales que conocen perfectamente la lengua y los usos y costumbres de la zona. Finalmente, se ha elaborado material didáctico muy visual (cómics y dibujos) y en todos los idiomas oficiales de Mauritania para que el mensaje sea sencillo claro.

Se ha trabajado en todo momento en línea con la estrategia nacional de ATPC (Saneamiento Total Liderado por la Comunidad, por sus siglas en francés), desarrollada en el país con el apoyo de Unicef, con el objetivo de lograr cambios de actitud y la autorresponsabilización de las comunidades en la mejora de sus condiciones de salubridad y de la salud de la población.

**Estudio de un caso: sensibilizaciones y plan de campaña de impacto sociocultural llevado a cabo en el proyecto *Apoyo a la gestión del servicio agua/saneamiento en pedanías rurales y divulgación de tecnologías de bajo coste en Mauritania***



Respecto a este eje de intervención complemento fundamental a la acción principal de provisión de agua potable mediante sistemas de bajo coste, se planificó la realización de un plan de sensibilización en las aldeas beneficiarias.

En marco de intervención general tomó en cuenta en primer lugar el alineamiento con los criterios básicos de higiene para la divulgación de buenas prácticas (tal y como se realiza en todo proyecto de agua potable), de la *Política y Estrategia Nacional en materia de Saneamiento Rural* que se sustenta en el enfoque ATPC (*Assainissement Total Piloté par la Communauté*). Este enfoque dispone de planes de sensibilización rural, en los cuales se empodera a los líderes locales y animadores para el cambio de mentalidad frente al saneamiento.

Por tanto el proceso es coherente en el marco de la legislación nacional (armonización y alineamiento) y parte indisoluble de la acción principal. Por ello podemos decir que el proceso se impulsa en base a la propia dinámica y componentes de la intervención en este sector, plenamente apropiado por todas las instancias y niveles participantes: nacional-regional-municipal-local y por todos su actores: políticos, técnicos, administrativos y ciudadanos.

El plan de sensibilización incluyó de un lado una Campaña de impacto sociocultural que se realizó en las poblaciones beneficiaras con la colaboración de una ONG local (SIFFA) especializada en animación sociocultural, con la que se concertó un conjunto de acciones para la divulgación de buenas prácticas de uso del agua potable y de los sistemas de saneamiento.

De otro en la extensión y divulgación entre la población de publicaciones sencillas de corte socioeducativo (comics, en sustitución de la antiguas “cartillas de higiene” que se distribuyen habitualmente en escuelas normalizadas o puestos de salud, tipo de estructuras que no existen en estas aldeas) y en la señalización mediante carteles y placas de visibilidad próximas a los puntos de agua, con mensajes y recomendaciones básicas a modo de llamada de atención sobre buenas prácticas de uso. Estos materiales, han potenciado el mensaje visual pero también el escrito, realizando formatos en cuatro lenguas: *peuhl*, árabe, francés y woolof. También, potenciando la acción de visibilidad se diseñaron camisetas y gorras, enormemente apreciadas por la población.



**Niños con los "comics" en la "escuela"**

Tanto la elección de los diseños de los materiales visuales como la de los agentes socioculturales locales implicados, fue concertada con todos los actores intervinientes, en base a su idoneidad y capacidad de comunicación empática con la población y en el caso de SIFFA, por su experiencia y por utilizar metodologías absolutamente apropiadas al caso.

Así pues la campaña consistió en la puesta en marcha de cada aldea, de un conjunto de actividades que incluyeron animaciones de teatro, música popular, concursos, etc, adaptados a la idiosincrasia del medio, de su cultura, nivel de instrucción, valores, tradiciones, cosmovisión e idioma, etc…

Los mensajes principales de la sensibilización giraron en torno a prácticas sencillas pero vitales, como el lavado de manos, la gestión y limpieza en el ciclo del uso y consumo de agua potable, la necesidad de contribuir al mantenimiento del servicio mediante el pago del agua a precios razonables y asequibles, y la sensibilización en saneamiento en coherencia con la estrategia nacional de FDAL (Fin a la Defecación al Aire Libre).

Para ello se diseñaron diferentes piezas de teatro social, cada una de ellas enfocada en un mensaje concreto y una puesta en escena que parte siempre de una situación común perfectamente comprensible e identificable por el público objetivo: bien los niños, bien los adultos, bien los hombres, bien las mujeres. Igualmente con las piezas musicales, canciones con mensajes claros, muy del gusto de la gente africana que habitualmente transmite y comunica mediante músicas y cantos, todos los hechos cotidianos de la vida: desde el nacimiento de un niño, a la muerte de una vaca.

Estas actividades se llevaron a cabo en cada aldea, preparando los escenarios (luces, equipos de sonido, *atrezzo* etc…) al aire libre (teatro popular), en las noches (imposible hacerlo de día por el calor) con la entusiasta participación del 100% de la población. La experiencia para quienes hemos tenido el honor de vivirla, es inolvidable. Hay que tomar en cuenta que hablamos de aldeas aisladas, sin electricidad, en donde un acontecimiento de estas características marca un hito reseñable por tiempo.

Otra cuestión reseñable es que a la par de los mensajes estrictamente dirigidos al tema "agua/saneamiento" se han trabajado transversalmente otras cuestiones, como por ejemplo, la introducción del enfoque de género y convivencia.



**Momento de una representación en la aldea de Sarassouki**

Por poner un ejemplo, una de las piezas trataba el caso de la violencia machista. Un hombre maltrataba a su mujer porque esta recogía el agua de la nueva fuente y por tanto pagaba un precio por ella, recriminándole este hecho como un gasto absurdo, teniendo agua en el rio…La pieza visualizaba la importancia de: 1º el agua sana y potable de la fuente no la insana y perniciosa del rio; 2º la importancia de mantener el servicio mediante una pequeña contribución para su mantenimiento y el impacto de sus beneficios y 3º el necesario cambio de mentalidad y la reprobación de ejercer la violencia siempre condenable y además absolutamente contraproducente en esta caso pues su objetivo es mantener la situación que justamente se quiere cambiar a mejor.

Comentar finalmente que en las aldeas intervenidas, no se dispone de puestos de salud con registro de datos. Este tipo de puestos están ubicados en localidades de talla mayor. Los datos que se desprenden de este tipo de registros corresponden a un área extensa de análisis, donde intervienen muchos agentes de desarrollo. Estadísticamente los datos de estos centros no aportarían objetividad sobre la influencia de estas iniciativas en las enfermedades hídricas.

Ahora bien, aunque no se dispone de estos datos, las apreciaciones cualitativas en terreno, tras las reuniones con los comités de gestión y los periódicos seguimientos técnicos (el último hace unas semanas) es que las instalaciones de agua potable han posibilitado la disminución de los casos de diarrea, sobretodo en la época de lluvias, cuando la carga de sólidos en suspensión y disueltos del Río Senegal genera más casos de enfermedades hídricas en este tipo de localidades.

## Los proyectos en el sector de acceso al agua potable en Mauritania

Nuestra intervención en el sector agua en Mauritania responde a una estrategia bien definida y que se traduce en línea de actuación continuada en el tiempo desde el año 2011, donde iniciamos esta andadura a través del proyecto de "Apoyo a la gestión del servicio agua/saneamiento en pedanías rurales y divulgación de tecnologías de bajo coste 11-CAP1-0634 (AECID) y/o 211DECO15 (AACID) y sus Informes de justificación como una acción conjunta aunque ésta responda a diferentes proyectos".

Dicha intervención tenía como objetivo mejorar la planificación y el desarrollo del servicio local de suministro de agua con técnicas de bajo coste. Para lograrlo, la intervención se estructuró en tres componentes: técnico, de gestión y de sensibilización en higiene, que ya se han detallado en epígrafes anteriores.

El componente de gestión (R1) contemplaba mejorar la gestión del agua en pedanías rurales a través de la investigación de varios modelos de gestión comunal del agua para poder establecer la eficiencia de cada modelo de gestión y de tecnología con respecto a las tallas de población de las pedanías rurales.

El componente técnico (R2) consistía en probar la viabilidad de las técnicas de perforación, extracción y distribución del agua a bajo coste en la zona de intervención y en capacitar agentes locales para trabajarlas in situ y reducir el precio del agua. Además se incluía un fuerte componente de divulgación de estas técnicas con el fin de lograr una buena apropiación de las mismas y asegurar su introducción en el país a través de los niveles políticos de toma de decisión, las empresas privadas y la sociedad civil.

El componente de sensibilización (R3) en higiene pretendía fortalecer las capacidades y competencias para la responsabilización de la población en higiene y saneamiento, con el objetivo de potenciar el consumo de agua potable e incidir en mejorar las condiciones de higiene y salud de la población beneficiaria.

La intervención se enmarcó dentro del ámbito de la responsabilidad municipal de garantizar los servicios de agua y saneamiento para la población. El desarrollo territorial en Mauritania está en pleno proceso de descentralización, a partir del cual, las Municipalidades han asumido la responsabilidad de garantizar el servicio de agua y saneamiento, junto con el Ministerio de Hidráulica y de Saneamiento de Mauritania.

Una de las principales problemáticas residía en el abastecimiento en agua potable de pequeños núcleos de población de menos de 500 habitantes. Para garantizar este servicio, hasta el momento las tecnologías de producción de agua potable disponibles, no posibilitaban ni la inversión ni una gestión sostenible de las infraestructuras.

Una vez probada la factibilidad de la tecnología introducida, FAMSI propone dar continuidad a los esfuerzos llevados a cabo con los municipios de Dar El Barka , Bababé y Aere Mbar para satisfacer las necesidades de agua potable y saneamiento de la población identificada como

objetivo de derechos, en coherencia con la planificación municipal de cada una. Se trata de contribuir a la aplicación de sus Planes Comunales de Hidráulica y Saneamiento (PCHA ) haciendo especial hincapié en la sostenibilidad de la gestión de las instalaciones y la responsabilización de los usuarios de los servicios básicos.

Desde un enfoque intermunicipal se pretende además el generar economías de escala y optimizar el análisis y la toma de decisiones, con el valor añadido que FAMSI y sus socios pueden ofrecer en la transferencia y el refuerzo de las capacidades en la gestión comunitaria.
Es así como fruto de este esfuerzo y de esta identificación participativa se accede a la financiación de una nueva acción enmarcada en la convocatoria ANE 2013 de la Delegación de la Unión Europea en Mauritania, llamada***"Amélioration de l'accès à l'eau potable, avec des technologiesadaptés et une gestion durable, selon les PlansCommunalesd'Hydraulique et Assainissement des Communes de Dar El Barka, Bababé et Are'n Bar. DCI-NSAPVD 2013/336-260" (Mejora del acceso al agua potable a través de tecnologías adaptadas y una gestión durable según los PCHA de las Comunas).***

Este proyecto, de 30 meses de duración, comenzó su andadura en el mes de marzo 2014 y se viene ejecutando a buen ritmo. La acción, aprobada por la UE en la pasada convocatoria 2013 ANE-AL y cofinanciada por FAMSI a través de las Diputaciones de Jaén y de Huelva, complementa y refuerza la estrategia de intervención de FAMSI en la región, iniciada hace ya más de cuatro años, que no es otra que la de ser un actor referente en el acceso al agua potable y al refuerzo de las capacidades públicas locales a través de la identificación de herramientas eficaces y eficientes que puedan contribuir a la sostenibilidad de las instalaciones puestas a disposición de la población.

### El resultado de la una planificación participativa

De acuerdo con el artículo 2 de la Ordenanza Nº 87-289 de 20 de octubre 1987, que deroga y sustituye la Orden Nº 86-134 de 13 de agosto de 1986, "el municipio es responsable de la gestión de los intereses comunes. Proporciona servicios públicos que satisfagan las necesidades de la población local.... En este contexto, las competencias municipales incluyen: ... el agua la alimentación y alumbrado público... ".

En virtud de esta normativa, y teniendo en cuenta el "derecho al acceso al agua potable" de la población, las autoridades locales hacen todo lo necesario para cumplir, entre otras, las necesidades de agua de sus poblaciones, si bien sus recursos humanos, materiales y financieros son muy limitados. El papel de garantizar el servicio público de acceso a agua potable en sus territorios ha sido asumido por nuestros socios locales.
Las comunas de Dar El Barka, Bababé y Aere Mbar expresaron en la identiticación de esta propuesta la prioridad comunitaria al acceso al agua potable en cantidad y calidad y con un

precio asequible para sus ciudadanos. Este compromiso se detalla en la planificación municipal. En efecto, cada PCHA articulación incluye un plan de acción desde el diagnóstico básico de cada municipio.

El PCHA se basa en un diagnóstico inicial en el que se identificaron deficiencias, problemas y cuellos de botella para satisfacer el acceso al agua potable a toda la población. En el plan de acción de cada municipio se detallan las acciones prioritarias de intervención en materia de agua potable y saneamiento, lo que mejorará la tasa de acceso al agua potable y la tasa de suministro en sus territorios.

Sus necesidades fueron identificadas y diagnosticadas con antelación a través del proyecto "Apoyo a la gestión del servicio agua/saneamiento en pedanías rurales y divulgación de tecnologías de bajo coste 11-CAP1-0634 (AECID) y/o 211DECO15 (AACID" para apoyar la gestión de los servicios de agua y saneamiento en las aldeas rurales y vulgarización de tecnologías de bajo coste." Este proyecto, co-ejecutado por FAMSI con los municipios de Dar El Barka, BababéAre'n Bar estableció la línea de base para Bababé y Are'n Bar en aras de aumentar la tasa de acceso al agua potable y el saneamiento de los Comunas a través de la construcción de letrinas para centros de salud y escuelas.

Por lo tanto, la presente propuesta es el resultado de los esfuerzos de planificación realizados en el proyecto anterior, engarzando con la estrategia de continuidad de FAMSI en la región. Se trata de un diagnóstico sólido y participativo realizada con antelación, asegurando la pertinencia y la eficacia de esta acción. En la lógica de la intervención, las primeras etapas que preceden a esta propuesta ya se han desarrollado y definido, y las siguientes fases serán completadas con este proyecto.

Cabe destacar que este proyecto no hace otra cosa que complementar los esfuerzos de planificación ya realizados por los municipios, dotándoles de una herramienta que permita mejorar su planificación para actualizar sus necesidades y planes de acción y para asegurar la coherencia de las acciones futuras en el ámbito del agua y el saneamiento en los municipios.
Así, a la continuidad en la realización de las perforaciones manuales a bajo coste, se ha añadido otro de los ejes que FAMSI pretende fomentar en el futuro, que es el reemplazo de instalaciones obsoletas o averiadas a través de las soluciones más sostenibles y adaptadas. Desde nuestro punto de vista, es mucho más eficiente revisar el parque de instalaciones ya construidas y optimizarlas en lugar de construir obras nuevas mucho más costosas.

### Avances de la intervención

Se ha venido avanzando de la mano de las autoridades locales y nacionales en la actualización de localidades y en el diagnóstico de cada tipo de instalación, dando como resultado el inicio de las obras en cinco de las seis localidades seleccionadas. En la Comuna de Dar el Barka, los trabajos de realización de dos sistemas de aducción de agua potable y su posterior equipamiento ya han finalizado. En la Comuna de Are M´Bar, se está reemplazando una bomba manual inservible por una bomba solar alimentada por una placa fotovoltaica, que aliviará el esfuerzo de las mujeres y niños, responsables de la colecta de agua, poniendo a su disposición una fuente con dos grifos y un caudal adecuado a sus necesidades cotidianas.

Asimismo, para impulsar las sinergias en la zona de actuación, FAMSI ha completado las infraestructuras iniciadas por otros actores en las localidades de KadielAdou (Are Mbar) y

DioudeWalo (Bababé), construyendo un depósito de 20 m3 y 9 metros de altura y llevando el agua a más de 150 hogares a través de la conexión con tuberías de la mejor calidad.

Este eje de intervención viene acompañado de un trabajo intenso de concertación institucional con los diferentes actores. La firma de un Convenio de Colaboración con la Dirección de Hidráulica, las regulares visitas a terreno o reuniones con los alcaldes en Nouakchott y los diferentes canales de comunicación con la Delegación de la Unión Europea son prueba de ello. Para apoyar a las autoridades locales y a los actores internacionales, esta Institución ha puesto a nuestra disposición un equipo de profesionales que darán apoyo a la ejecución técnica de los distintos proyectos. El pasado 16 de enero tuvo lugar la reunión de presentación, en la que se trataron diferentes aspectos relacionados con la metodología de la consultoría y los problemas encontrados en el día a día.

## Componentes de evaluación: criterios y conclusiones

### Introducción

La mejora del acceso al agua es una prioridad que sigue estando presente en Mauritania, ya que continúan existiendo numerosas localidades (sobre todo rurales y de menos de 500 habitantes) que no disponen de acceso al agua potable.

Asimismo, el *Marco Estratégico de Lucha contra la pobreza 2011-2015* de Mauritania, incluye en su Plan de Acción el agua y el saneamiento dentro de sus ejes básicos de actuación, marcando como prioritaria la generación de las infraestructuras mínimas necesarias para garantizar el acceso al agua en el medio rural, así como la mejora de la gobernanza y la mejora de las capacidades. Este plan se fija como objetivo global en el sector del agua y saneamiento mejorar el acceso sostenible al agua potable y al saneamiento en cantidad, calidad y precios asequibles para todos.

Sin embargo en este cuadro estratégico se indica que no se priorizan las poblaciones de menos de 500 habitantes debido a la alta inversión que es necesario realizar (a causa de la baja densidad de población y de las tecnologías de perforación motorizada habitualmente aplicadas), por lo que el valor añadido de nuestra tecnología de bajo coste, de la que hablaremos en detalle al analizar la eficiencia y la eficacia, está perfectamente constatado.

Según la *Ley 2005/030 por la que se crea el Código del Agua*, la política de Estado tiene como objetivo garantizar el acceso al agua potable. Se privilegia la asociación entre el Estado, las autoridades locales y los operadores privados como parte de la financiación y gestión de las infraestructuras de producción y distribución de agua potable. Las autoridades locales valoran muy positivamente las acciones desde su planteamiento inicial, confirmando que la intervención concuerda bien con sus estrategias de desarrollo en el sector del agua, y así se ha puesto de manifiesto durante la intervención.

En lo que respecta a los financiadores internacionales, la cooperación española presente en Mauritania ha venido valorándola como muy alto el éxito de la intervención realizada y considera que sería oportuno continuar avanzando en el refuerzo y multiplicación de la nueva tecnología y modelo de gestión introducidos.

Por lo que respecta a la cooperación andaluza, incluye a Mauritania entre sus países prioritarios para la cooperación (aunque no cuenta con un POPP propio). En cuanto a las prioridades sectoriales, la Línea prioritaria 1: *Servicios sociales básicos*, incluye el saneamiento y el acceso a agua potable, con la promoción de algunas medidas entre las cuales cabe señalar:

- Realización de estudios para la captación de agua para el consumo.
- Apoyo a programas de construcción y gestión de pequeños sistemas de abastecimiento de agua potable y saneamiento en comunidades locales, adaptados a sus necesidades y peculiaridades, con la plena participación de la comunidad y especialmente de las mujeres.

- Apoyo al fortalecimiento institucional para la gestión eficaz del agua y el saneamiento público.
- Asistencia técnica y formación y capacitación de recursos humanos en materias relacionadas con la gestión del ciclo completo del agua.
- Apoyo a campañas de educación de la ciudadanía para el uso adecuado del agua.

Respecto al fomento de sinergias, la difusión del proyecto permite agrupar actores relevantes en la zona y en el sector pero no se considera que el programa en sí provoque sinergias con otros programas ni en el sector ni en la zona de actuación. Si bien el aspecto demostrativo de las instalaciones técnicas es importante, no disponen de las características suficientes para plantear referencias en el sector y en la zona de actuación. Los encuentros de divulgación del proyecto con diferentes actores van en este sentido, pero en el diseño de la intervención no se han definido espacios ni mecanismos concretos de articulación y sintonización de estrategias.

De alrededor de una docena de ONG españolas presentes en el país, ninguna de ellas trabaja específicamente en el sector del agua y saneamiento, por lo que nuestro rol de actor referente se enfatiza aún más.

### Pertinencia

El proyecto responde a las prioridades y necesidades de las comunidades locales, identificados progresivamente por el FAMSI a lo largo de su trayectoriade intervenciones en la zona y sector, y a partir de los estudios realizados enel terreno por Unicef y la Fundación PRACTICA.

La intervención se adapta a las prioridades nacionales en materia de agua y saneamiento recogidas en el *Marco Estratégico de Lucha contra la Pobreza2011-2015* y en el *Código del Agua* (Ley 2005/030). Sin embargo, en estos marcos no se priorizan las pequeñas localidades por la alta inversión y pocos beneficiarios que estas suponen, por lo que las autoridades locales han valorado positivamente esta intervención. También hay concordancia con las prioridades internacionales, que recientemente han pasado a considerar el agua y saneamiento como un derecho humano (AGNU, 2010), y con las prioridades y estrategias de la cooperación andaluza y española.

### Eficacia

El Objetivo Específico se ha logrado, puesto que se ha probado la viabilidad de las tecnologías de bajo coste de perforación, extracción y distribución de agua con la realización de instalaciones funcionales en 6 localidades beneficiarias, se han creado todos los comités de gestión de agua en las localidades beneficiarias y se ha generado un Manual de Gestión del Agua, todo ello enmarcado en los Planes Rectores del Agua de los tres municipios implicados.

Solo cabe señalar que el proyecto se limita al acceso al agua potable, no hay ninguna intervención en materia de saneamiento.

Como resultados no previstos, cabe señalar que se ha contribuido de forma significativa a reforzar la cohesión social en las localidades de intervención, y que estas nuevas tecnologías están comenzando a ser utilizadas por otras entidades presentes en el país.



**Eficiencia**

El proyecto ha sido eficiente en términos económicos, con una ejecución del 100 % tanto para el presupuesto global como para cada uno de los financiadores En relación a los recursos humanos, han sido adecuados para la implementación de todas las actividades, lo que se ha logrado a través de la contratación de diversos servicios técnicos, pero hay que señalar que el equipo deFAMSI responsable de la ejecución se ha visto algo saturado, al concentrarse en muy pocas personas todas las tareas de gestión, coordinación y seguimiento.

En relación a los recursos materiales, parecen adecuados y de calidad, aunque este punto no puede asegurarse con total certeza por falta de un control estandarizado de calidad. La colaboración institucional ha sido fundamental para el logro de los resultados, tanto con las entidades contratadas para la ejecución de determinadas actividades como con las autoridades de los ayuntamientos concernidos, que se han implicado muy activamente y han jugado un importante papel en la coordinación de actividades.

**Impacto**

El proyecto tiene un impacto importante sobre las localidades donde se ha intervenido, por el solo hecho de dotar de un suministro de agua potabledonde antes se bebía directamente del río. Además, la introducción de lasnuevas tecnologías y modelos de gestión suponen un impacto potencial alprobar la viabilidad y poner a disposición de las administraciones locales unanueva opción que permite explotar y distribuir el agua subterránea en poblacionespequeñasydispersas,encondicionesmásrentables,accesiblesysosteniblesquelasconocidashastaelmomento.

Los principales efectos producidos sobre la población beneficiaria han sido, el acceso al agua potable con menor coste económico y una mejora en la vida cotidiana de las mujeres, ya que son estas las que se ocupan habitualmente de todas las gestiones domésticas y comunitarias referentes al agua.

Las previsibles mejoras sobre la salud aún no son observables ni medibles. Un efecto positivo imprevisto ha sido el interés suscitado por el proyecto en las autoridades gubernamentales mauritanas y en algunas autoridades senegalesas en comunidades limítrofes con las de intervención.

### Sostenibilidad/Viabilidad

La intervención ha contemplado varias estrategias de cara a la sostenibilidad, que incluyen: la introducción de tecnologías de bajo coste, de sencillo uso yadecuadas al entorno local, la implicación de las autoridades locales para apropiarse de estas tecnologías, la capacitación de técnicos locales para la replicación de las mismas y la sensibilización de la población para su mantenimiento y gestión comunal.

Las prioridades horizontales se han considerado adecuadamente; las tecnologías provocan un impacto medioambiental mínimo, por lo que no se han requerido medidas específicas de protección del medio ambiente; la diversidad cultural no ha condicionado ni la selección de las localidades beneficiarias ni la implementación de las actividades, y no ha creado dificultades para la introducción de las tecnologías y servicios, ni para el acceso a los mismos; tanto las administraciones como la sociedad civil se han visto fortalecidas con la dotación de un servicio público y con la capacitación para su gestión.

La implicación y el nivel de apropiación, tanto de la población beneficiaria como de las autoridades locales, son altos. Respecto a los principios operativos, también se han cumplido adecuadamente: la apropiación ha sido alta, tanto por las autoridades como por la población beneficiaria; el proyecto está alineado con las políticas públicas en materia de agua; la gestión se ha orientado a la obtención de resultados concretos; la coordinación y complementariedad entre los distintos agentes ha sido adecuada. La tecnología utilizada es adecuada al contexto local, se adapta al terreno, es fácilmente aplicable y su ejecución y mantenimiento son sencillos y económicos.

### Cobertura

Han accedido a las actividades todos los colectivos previstos: artesanos y poceros locales, habitantes de las localidades de intervención y autoridades municipales. Se han desarrollado varios mecanismos que han facilitado el acceso a las actividades por parte de toda la población beneficiaria,principalmente la creación de los comités locales de gestión delaguaylaimplicacióndelas Autoridades municipales.

### En resumen

Las acciones y servicios de la intervención se enmarcan en las políticas nacionales, en particular en el *Marco Estratégico de Lucha contra la Pobreza 2011-2015* yenel *Código del Agua (2005)*.Las autoridades municipales y las estatales han manifestado su interés en la propuesta y la consideran muy apropiada y replicable.Al tratarse de un proyecto piloto,

permite dotar a los actores implicados en materia de agua, de una experiencia y conocimientos fundamentales de cara a la replicabilidad del mismo. El proyecto se enmarca en las prioridades sectoriales y geográficas de la cooperación española, y especialmente de la cooperación andaluza.

La intervención contribuye a mejorar la planificación y el desarrollo del servicio de suministro de agua potable.Destaca de ella, el impacto directo sobre las poblaciones beneficiarias, muy satisfechas e implicadas, especialmente el producido sobre las mujeres, ya que ellas se ocupan habitualmente de las tareas relacionadas con el agua.Un efecto importante es la conformación de grupos locales de trabajo, si bien se precisa de tiempo para observar cuál es el impacto real de estos cambios.

Por otro lado, se ha puesto a disposición de las administraciones locales una nueva tecnología y un modelo de gestión comunal para suministro de agua potable en condiciones rentables, accesibles y sostenibles. Esta opción es fácilmente apropiable y replicable por la administración;por lo tanto el logro de este objetivo supone un impacto potencial en el país.

Un efecto no previsto es la futura replicación de las acciones en municipios de Senegal, a partir de la participación de autoridades senegalesas. Un factor clave para el logro del impacto ha sido la motivación y la implicación activa de las autoridades mauritanas, que en adelante deben fomentar y facilitar la aplicación de las tecnologías introducidas.

**Fuente: Extracto del resumen ejecutivo de evaluación externa con respecto a los criterios de pertinencia, eficacia, eficiencia, impacto sostenibilidad/viabilidad y cobertura del proyecto *Apoyo a la gestión del servicio agua/saneamiento en pedanías rurales y divulgación de tecnologías de bajo coste en Mauritania* financiado por AECID-AACID y FAMSI, realizado por la consultora PERIFERIA en 2013.**

## Extensión y replicabilidad de la experiencia en Senegal

### Contexto y antecedentes: las relaciones FAMSI –Senegal



FAMSI ha mantenido desde 2010 fluidas relaciones con actores nacionales y regionales de Senegal con quienes ha realizado numerosas acciones de intercambios, participación en encuentros foros y seminarios en el marco de estructuras internacionales y regionales vinculadas al trabajo municipalista y de fomento del desarrollo económico local.

En 2011, FAMSI tuvo una notable presencia en Dakar con motivo de la celebración del Foro Social Mundial, en calidad de organizador como responsable de su Secretaría Técnica, del Foro de Autoridades Locales. Paralelamente FAMSI participó en varios seminarios internacionales sobre DL y DEL con enfoque africano, organizados por el PNUD en Dakar y regionales, sobre las experiencias en DEL en la región de Louga, fronteriza con la de San Luis. En este mismo ámbito una importante delegación senegalesa participó en al Foro ADEL de Sevilla en 2011, que reunión a más de 40 países con un participación cercana a las 800 personas.

Anteriormente a estos hechos, otra impotente delegación senegalesa, encabezada por la Ministra de Cooperación Descentralizada, participó en el segundo Congreso África-Occidente celebrado en Huelva en octubre de 2010 (organizado entre otros por FECONS; Dip. Huelva, AACID , AECID, Casa África y FAMSI…). En aquella ocasión se mantuvieron reuniones que pusieron de manifiesto el interés de ambas partes de establecer relaciones más intensas y concordar acciones concretas.

De hecho, en el convenio con la AACID (2012) se presentó una propuesta (aún en ejecución en el momento de redactar este documento, julio de 2015) que, con un enfoque regional que involucra a Mauritania y Senegal, así como a Túnez, teniendo como punto focal a Marruecos. El proyecto se titula: "*Programa de desarrollo local municipal y cooperación integral del territorio en Marruecos y Mauritania, Senegal y Túnez".* De hecho en septiembre de 2014, representantes de instituciones socios-contrapartes de Senegal y de Mauritania, participaron en una serie de talleres realizados en la ciudad de Chaouen en el marco de este proyecto.

También en el convenio 2014 para Marruecos, se continúa con la estrategia de incorporar a los países vecinos, con ese enfoque regional y cooperación sur-sur, en el proyecto "*Programa de apoyo al fortalecimiento institucional para el desarrollo humano local de las comunas rurales de las regiones del norte de Marruecos y cooperación triangular con Mauritania y Senegal*". Finalmente como se decía más arriba, en el convenio 2013 firmado entre FAMSI y la AACID se propone y aprueba un proyecto, que supone la primera actuación directa de FAMSI en Senegal en términos de ejecución de proyecto de cooperación.





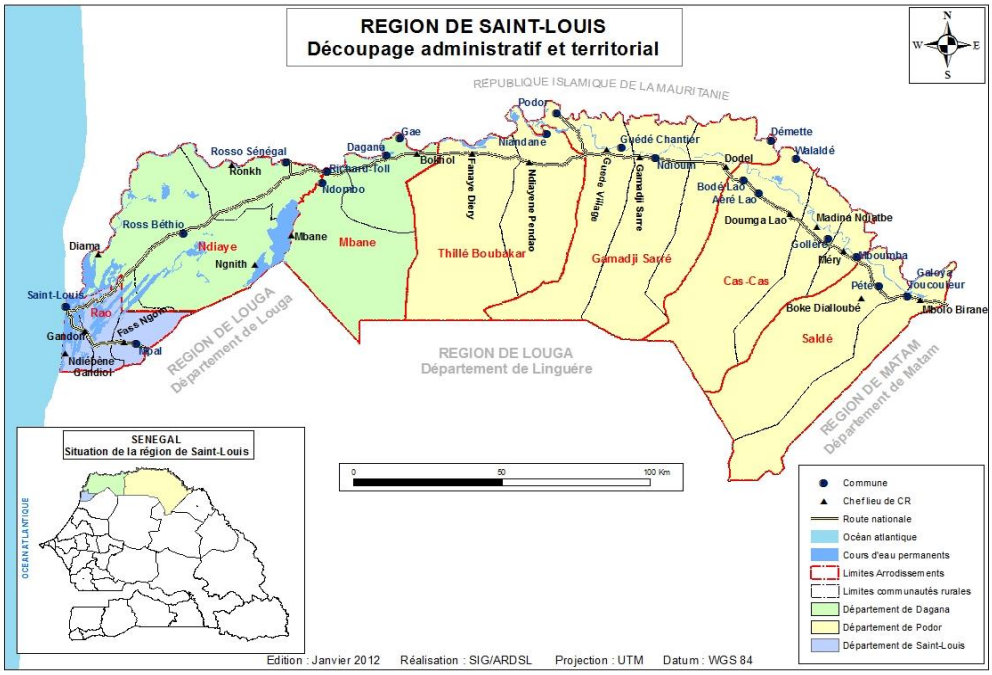

## Focalizando el trabajo en la región de San Luis

Situada en la parte septentrional de Senegal, la región de Saint-Louis limita al norte por el río Senegal que constituye la frontera con la República Islámica de Mauritania. Al oeste, limita con el océano Atlántico, al este y al sur respectivamente con las regiones de Matam y de Louga. Esta región abarca una superficie de 19.034 km$^2$, un 10 % del territorio nacional. En cuanto a la organización administrativa, la región de Saint-Louis está formada por 3 departamentos y 7 distritos. Esta distribución se aprobó por la ley n1 2002-02 del 15 de febrero de 2002 que escindió la antigua región de Saint-Louis en dos: Saint-Louis y Matam.

Tras la última reforma territorial llevada a cabo en 2011, la región de Saint-Louis cuenta con 39 colectividades locales con la Región, 20 comunas y 18 comunidades rurales agrupadas en cerca de 640 aldeas oficiales.La población estimada en 2011 en la región es de 925 930 habitantes con una densidad de 49 habitantes por km$^2$, un 7 % del total nacional. La población está repartida de forma desigual en los departamentos: 279 427 habitantes, el 30 % en Saint-Louis; 246 957 habitantes, el 27% en Dagana y 399 546 habitantes, el 43% en Podor.

Aunque la Región de Saint-Louis tiene una tasa de acceso al agua relativamente aceptable este dato esconde las desigualdades en la cobertura espacial. De hecho, de las 12 comunas urbanas solo una no tiene acceso al agua mientras que en la zona rural, la mitad de las aldeas de las comunas rurales utilizan agua impura de los ríos o de pozos. Este hecho provoca, según las últimas investigaciones socioeconómicas, llevadas a cabo por las diferentes delegaciones ministeriales y actores de desarrollo en la región, enfermedades como la esquistosomiasis, diarreas, etc. Los resultados del estudio realizado en 2012 han revelado que cinco comunas rurales (sus aldeas) tienen una tasa de cobertura de puntos de agua potable un 50 % menor de lo que les correspondería, todas ellas en el departamento de Podor que es nuestra zona de trabajo.

Una gran parte de estas aldeas están dispersas y su extensión es menor de 5 hectáreas lo que hace que los programas hidráulicos de la región las clasifiquen como menos prioritarios que las localidades más extensas, en territorio y población, donde se realizan actuaciones de mayor dimensión tanto en inversiones como en los sistemas hidráulicos de abastecimiento y distribución que se implementan.Estas aldeas están localizadas en la zona Dièry y Walo (es decir, están situados en las orillas y aledaños de los ríos, humedales y lagunas que se encuentran en las proximidades del cauce del río Senegal y forman parte de su sistema fluvial).




***Mapa : Distribución administrativa y territorio de la región***

## Las acciones en agua y el enfoque territorial

En la actualidad la exitosa experiencia mauritana se está transfiriendo a otras regiones del país, con similares características hidrogeológicas y humanas (Trarza, Gorgol,. etc..) de la mano de otras instituciones que se han apropiado positivamente de la tecnología y a la ribera sur del río, esto es al vecino Senegal, departamentos de Podor y Matam en la región administrativa de St. Louis, a través de un proyecto de FAMSI financiado por la AACID.

Es importante reseñar aquí el "enfoque territorial" ya que las acciones se concentran en ambos márgenes del rio Senegal, una región etnocultural conocida históricamente como *Fouta Toro*, que comprende a su vez subdivisiones conocidas como *Waló*, más próxima al rio y *Dieri*, más distante de él que identifican familias y apellidos tanto en Mauritania como en Senegal.

Esta experiencia demuestra que el valor de lo que hemos dado en llamar "tecnología de bajo coste" que no solo debe implicar una dimensión económica, sino de sostenibilidad y uso apropiado de los recursos, las capacidades y los tiempos y en este caso, también su potencial de *replicabilidad*y su dimensión en términos de sinergias posibles y de beneficios futuros e intangibles.






El proyecto "**Mejora del acceso al agua potable a bajo coste y de su gestión pública local en las comunas rurales de la región de St. Louis, Senegal**", financiado por la Junta de Andalucía, planteó un reto ilusionante a nuestra organización.

La acción, conocida con el acrónimo AWA, nombre senegalés de mujer muy popular y que se pronuncia de manera similar al líquido elemento, representa la primera intervención directa del FAMSI enteramente ejecutada en territorio senegalés.

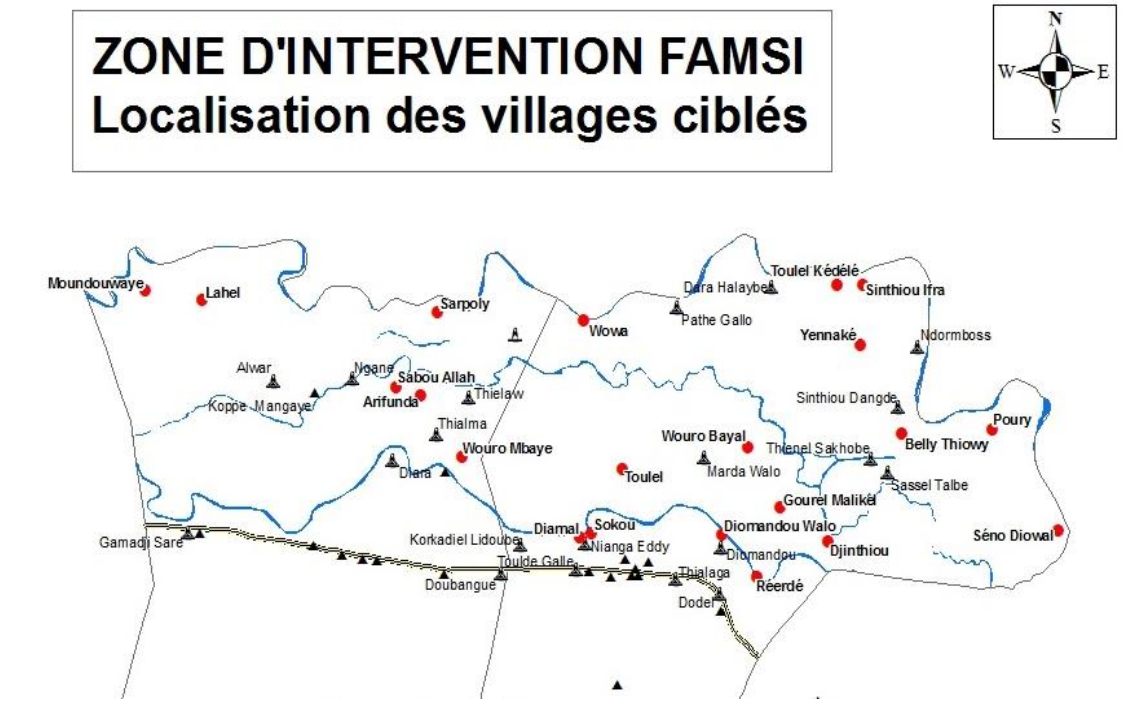
En consecuencia, se han venido dando pasos sólidos para asentar las bases de nuestro trabajo en la Región de San Luis. El anclaje institucional viene asegurado por la excelente relación con las contrapartes regionales. El acuerdo de colaboración firmado en la identificación del proyecto, allá por el mes de mayo del año 2013, ha sido refrendado por la firma de un Convenio que ha regulado las responsabilidades de los actores en el marco del proyecto AWA. La Agencia Regional de Desarrollo de San Luis y la División Regional de Hidráulica son socios que aseguran la concertación institucional en la región y el seguimiento y evaluación posterior a la intervención.

Una vez concretado el Convenio, se han realizado las actividades pertinentes para presentar el proyecto y para realizar la identificación definitiva de las cinco localidades (una sexta en función de la disponibilidad de fondos) que albergarán los sistemas de distribución de agua potable a bajo coste. Este proceso ha sido bien definido por los diferentes actores, fijando una serie de criterios técnicos (localidades de menos de 500 habitantes, zona cercana al río, no disponer de agua potable) y sociológicas (implicación y apropiación de las autoridades locales). Finalmente, tras la misión de selección definitiva, se ha optado por trabajar en las comunas de Dodel y GamadjiSaré, ambas situadas en el Departamento de Podor.

Asimismo, se ha realizado y restituido la Línea de Base socio-económica y el estudio hidrogeológico del área geográfica de actuación. La primera con el objetivo de contar con un documento de base para orientar estratégicamente las componentes gestión y sensibilización, además de para tener datos medibles de nuestra intervención. El segundo, para constatar la viabilidad de las perforaciones y para medir la calidad y cantidad de agua.

También se ha organizado un taller de concertación fue organizado por la ARD a mediados del mes de noviembre. Tuvo lugar en San Luis y fue presidido por el Gobernador de la Región. El encuentro acogió a las autoridades regionales y a los principales actores internacionales de desarrollo. El coordinador técnico en Senegal presentó el proyecto AWA como la introducción en el país de una tecnología a bajo coste innovadora para proveer de agua potable a pequeñas localidades y el fortalecimiento de la gestión pública local.

Este taller se ha concretado con la creación de un Marco de Concertación Institucional del Agua en la región en el que el FAMSI es parte activa.




Actualmente el proyecto se encuentra en el ecuador del proyecto, en plena fase de perforación. Los equipos de la División Regional de Hidráulica ya han sido formados en la tecnología y como resultado se ha fabricado un kit de perforación mejorado.

En agosto de 2015 se celebró la jornada de presentación del kit de perforación manual y la puesta al día de la marcha del proyecto para todos los actores implicados en la ciudad histórica de Podor capital de provincia del mismo nombre. Estuvo presidida por el Prefecto, máxima autoridad política y asistieron los principales actores implicados en el proyecto: representantes de las localidades de intervención, los alcaldes de las dos Comunas y sus responsables en Agua y Saneamiento, los directores de la Agencia Regional de Desarrollo y de la División Regional de Hidráulica (contrapartes institucionales del proyecto) y un largo etcétera de participantes directos e indirectos que enriquecieron la jornada con sus aportaciones.

## La concentración territorial en *el Fouta Toro*: el reto del enfoque trasnacional en Mauritania y Senegal

Es importante reseñar que la experiencia previa en ambos países nos ha permitido concentrar acciones en un territorio transnacional ya que las acciones se concentran en ambos márgenes del rio Senegal, que les sirve de frontera, una región conocida históricamente como ***Fouta Toro***: esto es, el sur de las regiones de Trarza y Brakna en Mauritania y la región de San Luis del vecino país.

De una estrategia de concentración territorial que viene dada por actuaciones singulares en cada uno de los países, en 2015 y 2016 pretendemos pasar a articular un enfoque territorial trasnacional en nuestro trabajo, que incorpore en una sola acción, actividades de carácter binacional, tomando pues el territorio como un todo.

Esto es así, porque en ambos territorios, la población mayoritaria es de etnia *peuhl*y lengua *poular,* comparte historia, tradición, cultura y está vinculada con fuertes lazos de familia. En el lado mauritano por la doble condición de ser población negra-africana en contraposición a la mayoría mauritana blanca y por estar excluidos por la lejanía de los centros de desarrollo. En el caso senegalés, en concreto el departamento de Podor de la región de San Luis, por estar igualmente distantes de los centros de desarrollo tanto regionales como nacionales y porque la población *peuhl*sin llegar a ser discriminada, es minoritaria en el conjunto nacional, en donde la etnia *woolof*es mayoritaria.

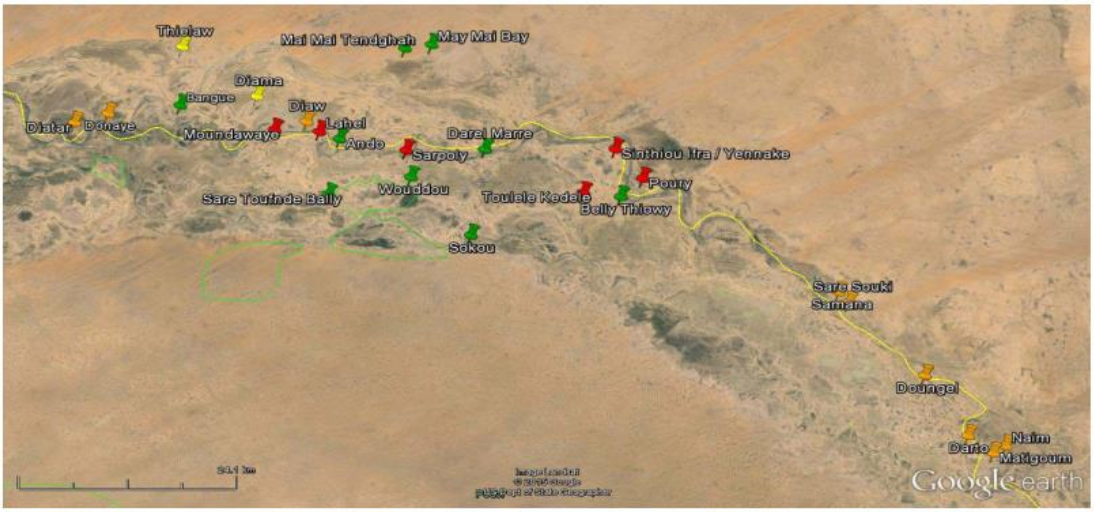
Tal es el punto de consciencia de pertenencia a una misma esfera sociocultural, étnica y geográfica diferenciada, que con frecuencia existen localidades en una y otra ribera que tienen el mismo nombre, al estar una frente a la otra rio de por medio y sus intercambios y pertenecías a grupos y clanes familiares son evidentes. Tanto es así que son muchos los menores mauritanos que cruzan a diario el rio para asistir al colegio en Senegal y muchos los mauritanos que comercian al diario con la otra orilla. El rio no separa sino que une como lo ha hecho siempre a estas poblaciones.

Por tanto el enfoque territorial posibilitará una incidencia positiva sobre el conjunto de la población en las dos riberas, que aúna problemas y características comunes de pobreza y exclusión y que se asienta sobre un sistema ecológico idéntico.

Para ello FAMSI ha presentado una propuesta novedosa a la aprobación de la AACID en convenio 2015 titulada *Extensión de los servicios básicos de agua con tecnologías adaptadas y su gestión pública local, con enfoque humano y aproximación DEL, en las Comunidades Rurales de la Región transfronteriza del Fouta Toro: Mauritania y Senegal. "Proyecto AWA-2"* que nos permitirá continuar y atender el trabajo en ambos países como un todo y sumar esfuerzos para el desarrollo en esta región del *Fouta Toro.*

La propuesta quiere continuar contribuyendo a optimizar y extender la aplicación de las tecnologías de bajo coste de perforación, extracción y distribución de agua en toda la región; fortalecer el seguimiento y la gestión de los servicios públicos locales y las buenas prácticas de higiene y salud hídrica y divulgar adecuadamente los resultados y la tecnología, sobre la base de lo ya hecho, la experiencia adquirida y nuestro papel como actor reconocido. Pero el proyecto quiere ir más allá, no solo poniendo en práctica el enfoque territorial trasnacional sino también acciones piloto que, a través del recurso agua, posibiliten dinamizar la economía de las localidades rurales beneficiarias con actividades DEL a partir de los puntos de agua que se implementen.

En la siguiente imagen puede observarse la zona de intervención transfronteriza, la región del *Fouta Toro*, con las aldeas atendidas en proyectos pasados, presentes y las previsiones futuras.




| Proyecto | País | Comuna | Localidad |
|---|---|---|---|
| AACID / AECID 2011 | Mauritania | Aere M'Bar | Doungel |
| | | | Samana |
| | | | Sare Souki |
| | Mauritania | Bababé | Darto |
| | | | Matigoum |
| | | | Naim |
| | Mauritania | Dar El Barka | Diatar |
| | | | Diaw |
| | | | Donaye |
| UE/FAMSI (en curso) | Mauritania | Dar El Barka | Diama |
| | | | Thielaw |

| Proyecto | País | Comuna | Localidad |
|---|---|---|---|
| AWA (en curso) | Senegal | Gamadji Saré | Lahel |
| | | | Moundawaye |
| | | | Sarpoly |
| | | Dodel | Poury |
| | | | Sinthiou Ifra / Yennaké |
| | | | Toulele Kedele |

| Proyecto | País | Comuna | Localidad |
|---|---|---|---|
| AWA II | Mauritania | Dar El Barka | Bangue |
| | | Ould Birom | Ando |
| | | | May Mai Bay |
| | | | Mai Mai Tendghah |
| | Senegal | Gamadji Saré | Saré Toufnde Bally |
| | | | Wouddou |
| | | Dodel | Belly Thiowy |
| | | | Darel Marré |
| | | | Sokou |

## Enlaces y noticias en webs Famsi y An-Mar

**Taller formación fabricación del Kit y Jornada información proyecto AWA 11 de agosto 2015**

http://www.ndarinfo.com/ACCES-EQUITABLE-AUX-SERVICES-SOCIAUX-DE-BASE-le-programme-AWA-mis-sur-orbite_a13567.html

http://www.noorinfo.com/Un-pas-vers-la-decentralisation-Transfert-aux-maires-des-biens-finances-par-la-cooperation-espagnole_a10603.html

**Inauguración puntos de agua, junio 2013**
http://www.cridem.org/C_Info.php?article=644609

Taller Nouakchott resultados proyecto, junio 2013

http://www.cridem.org/C_Info.php?article=644262

**La primera perforadora manual de Mauritania hará sondeos por menos de 2000 euros**
http://www.andaluciasolidaria.org/archivo/index.php?option=com_content&task=view&id=1683&Itemid=208

**Comienzan en Mauritania las pruebas de distribución de agua con técnicas de bajo coste**
http://www.andaluciasolidaria.org/archivo/index.php?option=com_content&task=view&id=1837&Itemid=208

**Más de 3.000 personas verán mejorado su acceso al agua potable gracias al FAMSI y sus socios**
http://www.andaluciasolidaria.org/archivo/index.php?option=com_content&task=view&id=1830&Itemid=208

**Tecnologías de bajo coste para el acceso al agua potable, una práctica de éxito en Mauritania**
http://www.gloobal.net/iepala/gloobal/fichas/ficha.php?entidad=Textos&id=19687

**Senegal seguirá los pasos de Mauritania en las tecnologías de agua de bajo coste**
http://www.andaluciasolidaria.org/archivo/index.php?option=com_content&task=view&id=1868&Itemid=208

**FAMSI, socio clave de la cooperación española en Mauritania**
http://www.andaluciasolidaria.org/archivo/index.php?option=com_content&task=view&id=1884&Itemid=208






**El acceso al agua potable, prioridad de FAMSI en la zona del Sahel: Mauritania y Senegal**
http://andaluciasolidaria.org/noticias/item/202-el-acceso-al-agua-potable-prioridad-de-famsi-en-la-zona-del-sahel-mauritania-y-senegal

**FAMSI da continuidad al proyecto de agua potable en Mauritania y Senegal**
http://andaluciasolidaria.org/noticias/item/264-famsi-realiza-una-mision-a-mauritania-y-senegal-con-la-continuacion-del-proyecto-de-mejora-del-acceso-al-agua-potable

**El proyecto AWA realiza un taller participativo para la gestión del acceso al agua potable en las comunidades rurales de Saint-Louis, Senegal**
http://www.andaluciasolidaria.org/noticias/item/359-el-proyecto-awa-realiza-un-taller-participativo-para-la-gestion-del-acceso-al-agua-potable-en-las-comunidades-rurales-de-saint-louis-senegal

**FAMSI da continuidad al proyecto de agua potable en Mauritania y Senegal**

http://www.andaluciasolidaria.org/noticias/item/264-famsi-realiza-una-mision-a-mauritania-y-senegal-con-la-continuacion-del-proyecto-de-mejora-del-acceso-al-agua-potable

**Apoyo al Fortalecimiento Institucional en Mauritania (AFIM): Servicios Públicos Básicos y acompañamiento a la gestión Municipal**

http://www.andaluciasolidaria.org/como-lo-hacemos/ayuda-al-desarrollo/item/144-apoyo-al-fortalecimiento-institucional-en-mauritania-afim-servicios-publicos-basicos-y-acompanamiento-a-la-gestion-municipal

**Finalizan las obras y equipamiento para el acceso al agua potable en el proyecto del FAMSI en Mauritania**

http://www.andaluciasolidaria.org/noticias/item/347-finalizan-las-obras-y-equipamiento-para-el-acceso-al-agua-potable-en-el-proyecto-del-famsi-en-mauritania

**El programa Solidarios de Canal Sur mira a África para contar los proyectos de agua potable en Senegal y Mauritania**

http://www.andaluciasolidaria.org/noticias/item/298-el-programa-solidarios-de-canal-sur-mira-a-africa-para-contar-los-proyectos-de-agua-potable-en-senegal-y-mauritania

**Agua, fuente de vida**

http://www.andaluciasolidaria.org/noticias/item/376-agua-fuente-de-vida

**La ciudad de Podor, en Senegal, acoge una jornada formativa sobre técnicas de perforación y gestión para el acceso al agua potable a bajo coste**

http://www.andaluciasolidaria.org/noticias/item/293-la-ciudad-de-podor-en-senegal-acoge-una-jornada-formativa-sobre-tecnicas-de-perforacion-y-gestion-para-el-acceso-al-agua-potable-a-bajo-coste

## CRÉDITOS

Equipo FAMSI:

**Coordinación:**

Jose Luis Corrionero, Coordinador para África y Mediterráneo

Emilio Rabasco, Director de Programas

**Textos y cuadros:**

Jose Luis Corrionero

Mario Viyuela, Coordinador Técnico en Mauritania y Senegal

**Fuentes para criterios de evaluación**:

Informe de Evaluación Externa de la Consultoría Periferia

Maquetación: Maria Serrano

Fotos: David Simón, Mario Viyuela y Jose Luis Corrionero