

M E M O R I A

IV Foro AN-MAR

Sevilla, enero de 2020

Autoría, edición y coordinación: **FAMSI**

Diseño y maquetación: **LITOGRAF**

Traducción: **Hanane El Otmani**

Cofinancian: Agencia Andaluza de Cooperación Internacional al Desarrollo (AACID), Diputación de Jaén, PLATFORMA y Comisión Europea

Agradecimientos a la Fundación Tres Culturas

ÍNDICE

- **DECLARACIONES**
- **INTRODUCCIÓN**
- **¿QUÉ ES LA FEDERACIÓN AN-MAR DE CIUDADES DEL NORTE DE MARRUECOS Y ANDALUCIA?**
- **ANTECEDENTES: LOS FOROS AN-MAR**
- **SINOPSIS. IV FORO AN-MAR “ANDALUCIA-MARRUECOS”.**
Un puente de cooperación descentralizada entre Europa y África
- **ACUERDOS FIRMADOS**
- **CONCLUSIONES DE LOS ESPACIOS TEMÁTICOS DE TRABAJO**
 1. GÉNERO Y PODER LOCAL
 2. AGENDA 2030. CLAVES PARA LA LOCALIZACIÓN DE ODS PARA GOBIERNOS LOCALES
 3. LA UE Y MARRUECOS: LOS GOBIERNOS LOCALES EN EL MARCO 2021-2027
 4. COOPERACIÓN DESCENTRALIZADA TRIANGULAR Y SUR-SUR DE MARRUECOS. ALIANZAS LOCALES EUROPA - MARRUECOS - ÁFRICA. DESCENTRALIZACIÓN, COMPETENCIAS LOCALES Y SERVICIOS PÚBLICOS
 5. TERRITORIOS RURALES: ESTRATEGIAS PARA LA GENERACIÓN DE EMPLEO Y DIVERSIFICACIÓN ECONÓMICA
- **DECLARACIÓN FINAL IV FORO ANMAR**
- **FICHAS TÉCNICAS DE LOS ESPACIOS, DIALOGOS Y TALLERES.**
RESUMEN DE LAS INTERVENCIONES
 1. ESPACIO TEMÁTICO: GÉNERO Y PODER LOCAL
 2. ESPACIO TEMÁTICO: AGENDA 2030-CLAVES PARA LA LOCALIZACIÓN DE ODS PARA GOBIERNOS LOCALES
 3. GOBIERNOS LOCALES EN EL ACUERDO EUROPA – MARRUECOS: GOBIERNOS LOCALES EN EL NUEVO MARCO 2021-2027. LA UE Y MARRUECOS:
 - a. *MESA 1 Retos y oportunidades de los Gobiernos locales y regionales en la política europea de vecindad:*
 - b. *MESA 2 La voz de los gobiernos locales*

4. TALLERES DE APRENDIZAJE: COOPERACIÓN DESCENTRALIZADA TRIANGULAR Y SUR – SUR DE MARRUECOS: ALIANZAS LOCALES EUROPA-MARRUECOS-ÁFRICA:

- a) *El potencial de la cooperación triangular para los gobiernos locales*
- b) *Herramientas y claves de aprendizaje a partir de buenas prácticas locales*

5. EXPERIENCIAS

- a) *El potencial de la cooperación descentralizada triangular Marruecos-Mauritania-Andalucía*
- b) *Las experiencias de las Agencias de Desarrollo Económico Local: Andalucía- Marruecos – Benín*
- c) *La experiencia de cooperación triangular de Oujda*
- d) *La experiencia de colaboración de las redes municipales*
- e) *Agua y saneamiento*
- f) *Residuos*
- g) *Servicios sociales*

6. TALLERES DE APRENDIZAJE: TERRITORIOS RURALES: ESTRATEGIAS PARA LA GENERACIÓN DE EMPLEO Y DIVERSIFICACIÓN ECONÓMICA :

- a) *Retos del espacio rural ante una agenda global: una visión desde los municipios*
- b) *Presentación de herramientas para la diversificación económica en áreas rurales: Claves para la planificación y concertación de actores en territorios rurales*

• **GALERÍA DE FOTOS**

https://www.flickr.com/photos/famsi_andaluciasolidaria/albums/72157712902818387/page2

• **PRENSA**



El **IV FORO ANMAR** acogió en la sede de la **Fundación Tres Culturas** en Sevilla a una nutrida representación de personalidades del mundo local y municipal del norte de Marruecos, Andalucía y otros socios nacionales e internacionales.

Más de 200 alcaldes y alcaldesas, concejalas, concejales y representantes municipales, presidentes de diputaciones provinciales, representantes de la sociedad civil y entidades que conforman la Federación ANMAR se dieron cita en la IV edición de nuestro FORO ANMAR. El FORO se consolida como el espacio transfronterizo de los ayuntamientos de una y otra orilla para construir puentes, estrategias y desarrollo conjunto, fortalecer sus relaciones institucionales e incidir en la agenda europea y de sus respectivos países.

Esta edición contó además con numerosos participantes africanos y europeos del ámbito local que han enriquecido los debates y talleres y alimentado esta cooperación entre territorios de base municipal. Una edición que ha despertado el interés de ayuntamientos europeos y del África Subsahariana con diez países representados; redes municipales, fondos autonómicos de cooperación nacionales, redes europeas de ciudades y agencias de naciones unidas.



Juan Marín (Vicepresidente de la Junta de Andalucía) en el #4foroanmar

Numerosas autoridades aportaron su visión sobre esta alianza desde lo local de dos continentes. **Juan Marín**, vicepresidente de la Junta de Andalucía, corroboró esta visión estratégica que desde lo municipal se viene impulsando, **“la Junta de Andalucía y ANMAR hablamos el mismo lenguaje, inclusión social, participación ciudadana, desarrollo rural, empleo, igualdad y sostenibilidad. Andalucía y Marruecos suman”**.



Rocío Ruiz (Consejera de Igualdad, Política Sociales y Conciliación) en el #foroanmar

Como señaló la Consejera de Igualdad en la Junta de Andalucía y Presidenta de la Agencia andaluza de cooperación internacional al desarrollo (AACID), **Rocío Ruiz**, la mujer juega un papel clave en este espacio de alianzas en el mediterráneo, tanto en la conquista de sus derechos, su autonomía económica o su incorporación a la vida pública y política : **“Hemos de globalizar la participación social de las mujeres e integrar de forma global el enfoque de género”**.

La ciudad de Sevilla acogió por vez primera la celebración del Foro An^Mar. Su alcalde, Juan Espadas, como parte de FAMSÍ y de la Federación An^Mar, resaltó el compromiso de Andalucía y sus gobiernos locales en la cooperación con Marruecos, y el potencial para Europea y África de esta relación, anticipando que **“este diálogo que construye alianzas y desarrollo trasciende a los dos países”**.

Esta visión explica que en el IV Foro se haya querido trasladar esta experiencia de más de 20 años de cooperación entre ciudades a otros territorios: Europa y África subsahariana; **Abdelouhab Eljabri**, gobernador para la cooperación de la Dirección General de Colectividades Locales del Ministerio del Interior así lo manifestaba durante la firma del Convenio Marco que vehiculará esta cooperación triangular desde lo municipal, y donde la experiencia de ANMAR es completamente extrapolable a países como Costa de Marfil, Mauritania, Benín, Senegal o Túnez.



Juan Espadas, Alcalde de Sevilla



Abdelaouhab ELJabri, Gobernador de la Cooperación de DGCL

La solidaridad, cooperación, liderazgo y compromiso de los gobiernos locales cobra más relevancia en el contexto de la Agenda 2030 y la localización de los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS). Para ello resulta fundamental la dotación de recursos, competencias y mayor cooperación internacional para aprender y compartir experiencias de localización exitosas. Así lo expresó **Mohammed Boudra**, presidente de Ciudades y Gobiernos Locales Unidos (CGLU), alcalde de Alhucemas, miembro de ANMAR, que señaló la importancia de la RED ANMAR y de las alianzas mundiales para la consecución de los Objetivos de Desarrollo Sostenible aseverando que **“ANMAR juega un papel de puente entre Andalucía y Marruecos, y Europa y África en el ámbito de las autoridades locales”**.



MOHAMED BOUDRA
y Gobiernos Locales Unidos
de Alhucemas (Marruecos)

Mohamed Boudra (CGLU) en el #foroanmar

En el mismo sentido se expresó **Francisco Reyes**, presidente de la Diputación de Jaén, Vice Presidente de FAMSÍ y miembro de ANMAR: **“el municipalismo y la agenda 2030 emanan de la misma idea, mejorar la calidad de vida de la gente. Los ODS deben generar a nivel territorio una serie de indicadores que nos permitan hacer un seguimiento de su implementación y desarrollo”**.



Francisco Reyes. Presidente de la Diputación de Jaén

Sobre el rol de la cooperación municipal o descentralizada y su papel en África, Jean **Pierre Elong Mbassi**, presidente de CGLU-África, hacía la siguiente reflexión: **“Frente al triunfo de la globalización existe un repliegue de los países, un paso atrás, en torno a la cooperación internacional dada por una creciente desconfianza. Las colectividades locales afortunadamente continúan promoviendo las relaciones entre los**



JEAN PIERRE ELONG MBASSI
Ciudades y Gobiernos Locales Unidos de África

Jean Pierre Elong Mbassi (Presidente de CGLU-África)

territorios prolongando este factor humano de solidaridad que toda cooperación tiene. Las colectividades locales probablemente van a sustituir en este rol a los propios estados pues se están convirtiendo ya en los abanderados de esta solidaridad”.

Y profundizando más a este respecto, **Francisco Toajas**, alcalde de Las Cabezas de San Juan y presidente de la Comisión de Desarrollo Económico y Social Local de Ciudades y Gobiernos Locales Unidos (CGLU): **“la agenda 2030 es un cambio de paradigma para los gobiernos locales. La implementación de la Agenda 2030 no pasa únicamente por la responsabilidad de los gobiernos locales en la identificación de los ODS sino en la oportunidad que supone, el consenso a través de un pacto nacional que aúne gobiernos locales, regionales y nacional para la definición de las competencias de cada uno. Este pacto debe aglutinar los mismos objetivos para todos, los de la agenda 2030”.**



Francisco Toajas. Alcalde de Las Cabezas de San Juan

Porque la RED ANMAR y su Federación tiene ya una trayectoria de más de 15 años de trabajo con una vocación municipalista e internacional muy marcada. Voz de los ayuntamientos de un territorio amplio y compartido, y plataforma de trabajo y colaboración entre ciudades para el desarrollo sostenible y la mejora de la calidad de vida de sus ciudadanos. Una Federación cuyas características únicas explica **Mohammed Sefiani**, alcalde de Chefchaouen, miembro de ANMAR: **“La Federación ANMAR es una historia de pasado, presente y futuro de las dos orillas que invita a las colectividades territoriales de esta organización bi nacional y bi continental a trabajar juntos como entidades de proximidad al ciudadano”.**



Mohamed Sefiani (Alcalde de Chefchaouen) en el #foroanmar

Y en ese trabajo conjunto y en relación al objetivo 5 de los ODS, **Fatna ElKhiel**, alcaldesa de Arboua y ex ministra, recalca: **“Es necesario desarrollar y generalizar los presupuestos con perspectiva de género de manera que la acción pública llegue a todos y a todas. Compartir experiencias es una forma de aprender y mejorar nuestra gobernanza y gestión”.**

Y esta agenda global incide sobre otros aspectos vitales, objeto continuo de nuestras iniciativas en la Federación ANMAR. **Mohammed Ben Hmij**, alcalde de Malalien, miembro ANMAR y vocal del Grupo de Trabajo de Desarrollo Rural de ANMAR. **“La**



FATNA EL KHIEL
Red de Mujeres Electas de Marruecos
Alcaldesa de Arbaoua (Marruecos)

Fatna El Khiel (Red de Mujeres Electas de Marruecos Alcaldesa de Arbaoua - Marruecos)

Federación nos permite profundizar en diversos aspectos del desarrollo a través de intercambios de buenas prácticas que nos ayudan a reducir la desigualdad territorial existente en Marruecos entre el mundo urbano y el mundo rural”.



Mohamed Ben Hmij (Alcalde de Malalian - Marruecos)

Este Foro refleja más que nunca la voluntad de sus socios de trabajar en la misma dirección, de construir un diálogo para el desarrollo conjunto entre los pueblos desde lo local, de compartir sus experiencias y construir proyectos para mejorar de la calidad de vida de nuestra ciudadanía. Un reto que ya está interiorizado en la mayoría de nuestros socios; **David Navarro**, ayuntamiento de Cádiz, miembro de ANMAR:



David Navarro (Ayuntamiento de Cádiz)

“Nuestra posición de cercanía con Marruecos nos debe seguir permitiendo aprender mucho los unos de los otros en lo cultural, en lo comercial y en lo social.”

El objetivo es tejer redes de trabajo y cooperación entre ciudades y territorios en la construcción de una agenda común que tiene por objetivos globales la reducción de la pobreza y de las desigualdades, la sostenibilidad medio ambiental de nuestro planeta, la resiliencia de nuestras comunidades y el respeto de los derechos humanos. **Sonia Gaya**, teniente alcalde delegada de hacienda y administraciones públicas del ayuntamiento de Sevilla, miembro de ANMAR: **“Las corporaciones locales tienen una gran responsabilidad en la implementación de la agenda 2030. La Federación ANMAR es un instrumento que lucha por la consecución de una sociedad global más justa, sostenible e igualitaria pues no solo tiene su área de intervención en el norte de Marruecos y Andalucía sino que tiene la vocación de trasladar su experiencia a otros países como Costa de Marfil, Senegal, Mauritania, Túnez, Benín...”**



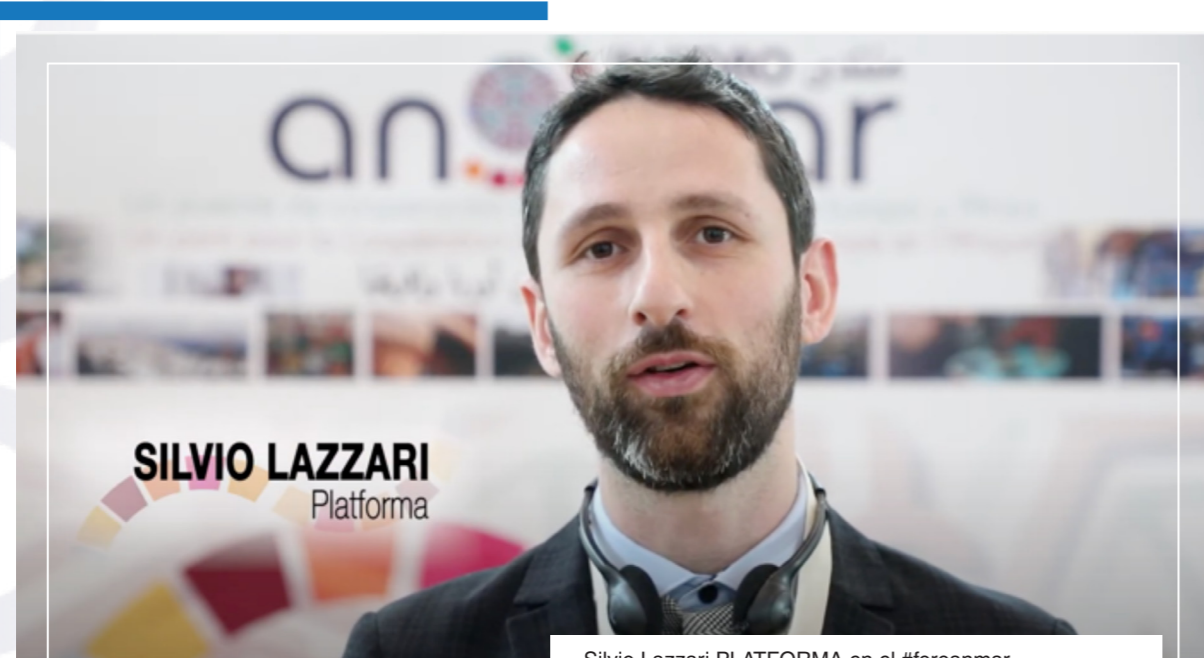
Sonia Gaya (Ayuntamiento de Sevilla) en el #foroanmar

Como explica **M^o Luz Ortega**, directora de la Agencia Andaluza de Cooperación Internacional al Desarrollo (AACID), en esta relación entre Andalucía y Marruecos junto la mirada triangular hacia África, la cooperación internacional es clave: **“Marruecos es un país de renta media con unas necesidades concretas que demandan el apoyo a su administración y a su gobernabilidad. Una cooperación cuyo objeto es el fortalecimiento de la cobertura de necesidades básicas desde la administración: agua, sanidad, saneamiento, infraestructura; y que solo se entiende desde un enfoque de desarrollo humano que sitúa la vida de las personas en el centro”**.



Mª. Luz Ortega. Directora de la AACID

Y este esfuerzo de cooperación y de extensión de la Agenda 2030 debe ir acompañado además por más coordinación europea, y un papel más determinante de sus gobiernos locales, como demanda **Silvio Lazzari** de la red europea Plataforma : **“Europa tiene que hacer un esfuerzo para acompañar financieramente a las colectividades locales en la consecución de esta agenda global. Las colectividades locales son entidades estratégicas para la localización de los indicadores y objetivos de desarrollo sostenible en le territorio.”**



Silvio Lazzari PLATFORMA en el #foroanmar

Porque esta cooperación municipal, descentralizada, cercana, Sur Sur y triangular la que demandan desde nuestros países vecinos. **Aissam Kibdani**, responsable técnico de la cooperación descentralizada en la Dirección General de Colectividades Locales de Marruecos: **“queremos incrementar y desarrollar nuestra cooperación con FAMSI y Andalucía en otros países: Mauritania y Senegal. El objeto es mejorar la calidad de vida de estas poblaciones”**. O **Soule Achamou Moudachirou** de Comunas de Bougrou en Benín: “la cooperación Sur Sur es más próxima, y es por eso que hay que desarrollarla con el apoyo de FAMSI y nuestros socios. Hay que crear una dinámica de intercambios y aprendizajes para el desarrollo de capacidades y empleo”. Otros, como **Abdy Ould Horma**, director general de Colectividades Territoriales de Mauritania, subrayan directamente la trascendencia y utilidad de los FOROS ANMAR: **“Es un espacio de cooperación y concertación, un puente entre África y Europa, un espacio muy importante para las autoridades locales y los electos. Una forma de compartir nuestras experiencias y desafíos como el empleo, la juventud, la seguridad, la migración y en general, el desarrollo local. El FORO ANMAR posibilita el establecimiento de nuevas colaboraciones y relaciones de Cooperación triangular y Sur Sur”**.

Idea que recalca **El Aliya Menkouss** de la Asociación de Municipios de Mauritania, en su deseo de establecer una cooperación Sur Sur, entre Marruecos y Mauritania así como el de implementar acciones con nuestros vecinos del Sur y con Andalucía, en un formato de cooperación triangular.



El Aliya Menkouss (Alcaldesa de Legrane - Mauritania)



Aissam Kebdani. Responsable Técnico de la Cooperación Descentralizada en la DGCL



Abdy Ould Horma. Director general de Colectividades Territoriales de Mauritania

La reducción de las desigualdades territoriales y entre las personas es uno de los pilares de nuestra red y de la agenda global. **Nisrine Alami**, responsable Técnico del Consejo Regional de Tánger Tetuán Alhucemas de Desarrollo Sostenible, miembro de ANMAR: ***El mundo rural y su desarrollo deben ser una de las prioridades de nuestra cooperación. Existe la necesidad de mejorar las condiciones de vida de estas poblaciones y el intercambio de experiencias es sin duda, una herramienta eficaz para ello. Las innovaciones en nuestra economía social y solidaria que alientan la productividad rural o la implementación de proyectos que impulsan la economía circular y hacen más sostenible nuestro territorio son temáticas constantes en nuestros proyectos comunes e intercambios de experiencias***.

Y **Macoura Dao**, presidenta de la Red de Mujeres Electas Locales de África (en francés REFELA) y alcaldesa de Foubolo en Costa de Marfil: ***“La mujer juega un roll fundamental en el desarrollo local y su gobernanza. Su experiencia de gestora de la familia hacen de ella que sea más solidaria y sensible a los asuntos comunes y por tanto, a la adopción de una buena gobernanza.”***



Soule Moudachirou, Técnico de Comunas de Bogrou (Benín)



Nisrine Alami (Consejo Regional - Tanger-Tétouan-Alhuceima)



Macoura Dao (Maire de Foubolo - Côte de Marfil)

Y en esta visión compartida, este reto desde los gobiernos locales y la ciudadanía para impulsar políticas en nuestros territorios más sostenibles la traslada el presidente del Fondo andaluz de municipios para la solidaridad internacional (FAMSI), **Ignacio Caraballo**, quien concluye: Andalucía y sus ayuntamientos están en FAMSI y ***"FAMSI es la cara generosa del pueblo andaluz, somos responsables y representantes de nuestros vecinos y vecinas, y por tanto, somos su rostro solidario"***



Ignacio Caraballo. Presidente de FAMSI y la Diputación de Huelva

IV Foro AN-MAR

Sevilla, enero de 2020



INTRODUCCIÓN

I Foro AN^MAR "Andalucía-Marruecos" en sus 4 ediciones, es un espacio de encuentro entre los municipios y colectividades locales del Norte de Marruecos y de Andalucía para tratar temas de común interés en el marco de la cooperación entre ambos territorios, para compartir experiencias y buenas prácticas en la esfera de la gestión pública local y avanzar en estrategias conjuntas de desarrollo en un contexto articulado con las políticas e instituciones regionales y nacionales de cada país.

Se encuadra y aborda los acuerdos y relaciones de cooperación entre la Unión Europea y el Reino de Marruecos y el papel que los gobiernos locales tienen en esa mirada de cooperación mutua y potencia la participación y articulación de organismos internacionales y la sociedad civil de ambas orillas.

En sus tres ediciones anteriores, los foros **AN^MAR** se centraron en consolidar y reforzar una Red de trabajo municipalista en el espacio transfronterizo entre Andalucía y el norte de Marruecos, articulando la cooperación descentralizada entre ambos territorios, alineándola con las políticas nacionales y supranacionales a través de los instrumentos de la política de vecindad de la Unión Europea y reforzando el papel de los gobiernos locales de las dos orillas construyendo una agenda común de cooperación.

Este **IV Foro AN^MAR** ha profundizado en las oportunidades que supone el espacio transfronterizo y las alianzas locales entre Andalucía y Marruecos y, a través de ellos, entre Europa y África. De esta manera, además de ser el espacio de reflexión sobre cooperación entre gobiernos locales andaluces y marroquíes, ha incorporado una mirada a la cooperación triangular y sur – sur.

Estos retos y oportunidades se alinean además con retos globales como son los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) y la Agenda 2030, donde los gobiernos locales tienen un rol fundamental. La acción internacional y el rol de los gobiernos locales es fundamental en la aplicación de las Agendas y la voz de los gobiernos locales es clave para orientar y aplicar en el territorio los compromisos internacionales.

En este sentido el **IV Foro AN^MAR** ha focalizado su interés en identificar y potenciar desde las experiencias adquiridas con el trabajo conjunto en Red desde Andalucía y el Norte de Marruecos, escenarios que posibiliten y extiendan la cooperación triangular y sur-sur, al tiempo que involucren a nuevos actores y territorios de África y Europa, otorgando a los gobiernos locales y sus redes de cooperación el valor que tienen en la consecución de los objetivos compartidos de la agenda 20/30.

El Foro de Sevilla 2020, se ha estructurado en un escenario para el diálogo y el encuentro político sobre el espacio transfronterizo como potencial de desarrollo y alianzas, para facilitar y potenciar desde los gobiernos locales y sus políticas públicas un mayor desarrollo, más sostenible y equilibrado del norte de Marruecos – Sur de España y una mayor equidad e inclusión, que no se permita dejar a nadie atrás. Todo ello en el marco internacional de la Agenda 2030 y sus procesos de localización.

Estas "miradas compartidas" se han centrado en:

- ❖ *El espacio del Estrecho de Gibraltar, como territorio de desarrollo y oportunidades comunes, donde los gobiernos locales somos eje de colaboración y cooperación mutua y puente entre Europa y África.*
- ❖ *Los gobiernos locales como eje de la relación estratégica Europa – Marruecos: oportunidades y alianzas en el marco presupuestario 2021-2027. Cómo potenciar y articular una cooperación descentralizada entre gobiernos locales europeos (y sus redes) y gobiernos locales marroquíes más estructurada y estratégica que mejore, fortalezca y acompañe la relación entre Europa y Marruecos.*
- ❖ *El Desarrollo económico local sostenible y empleo de calidad como factores de estabilidad, equidad y cohesión territorial en el espacio fronterizo.*

El IV Foro posibilitó y desarrolló complementariamente unos **espacios de aprendizaje y construcción de estrategias**¹ en formato talleres, relativos a:

- a) *El espacio transfronterizo Andalucía – Marruecos como puente de cooperación descentralizada y triangular entre Europa y África, en materia de servicios públicos locales de calidad, fortalecimiento de los gobiernos locales y sus competencias, desarrollo local... Las redes municipales europeas y africanas.*
- b) *El desarrollo económico local sostenible, el ámbito rural, el empleo de calidad decente y el rol de los gobiernos locales en las políticas públicas dirigidas a generar mayor cohesión y equidad en coordinación multinivel.*

Igualmente dispuso de unos espacios monográficos paralelos, para fomentar el debate de ideas, el intercambio de experiencias, el establecimiento de alianzas local-internacional y las nuevas perspectivas para la mejora de las políticas locales y las estrategias de cooperación y que se vinculan con programas en curso de la red AN-MAR.

Estos espacios fueron:

- ❖ *Espacio temático Género y Poder Local:* la inclusión de la perspectiva de género y el papel de la mujer en el desarrollo socioeconómico y en la participación política. Intercambio en el marco del programa de Género desarrollado con la Federación An^mar.
- ❖ *Espacio temático Learning ODS – Alianzas para la localización de ODS en el espacio fronterizo*

En el marco del IV Foro, como actividad complementaria, se celebró en el recinto del Real Alcázar de Sevilla, una Asamblea General Extraordinaria de socios de la Federación AN-MAR, la primera en Andalucía.

La Asamblea fue seguida de un acto de entrega de los reconocimientos AN-MAR a las instituciones, autoridades y personas destacadas por su colaboración con la Federación y del saluda de bienvenida del alcalde de Sevilla y el presidente de FAMSÍ al conjunto de invitados y participantes en el IV Foro.

¹ Para una mejor integración y comprensión el IV Foro desarrolló sus sesiones de trabajo en: español, árabe y francés con traducción simultánea.



2.

¿QUÉ ES LA FEDERACIÓN AN-MAR DE CIUDADES DEL NORTE DE MARRUECOS Y ANDALUCÍA?



Vista aérea del estrecho de Gibraltar

Para enmarcar el Foro AN-MAR en esta y en sus ediciones anteriores, hay que conocer el Programa AN^MAR, que comenzó en enero del 2006 como una iniciativa estratégica del Fondo Andaluz de Municipios para la Solidaridad Internacional, cuyo objetivo era estructurar y normalizar toda la cooperación municipal andaluza con Marruecos, creando una Red de municipios y territorios para trabajar conjuntamente en el marco de la cooperación descentralizada, ha pasado a convertirse, en la Federación AN^MAR: una estructura municipal transfronteriza compuesta por más de 60 municipios, agrupaciones o asociaciones de gobiernos locales y otras entidades socias de ambas regiones como instrumento transnacional para la cooperación territorial.

El Programa, fue apoyado desde sus inicios por el Gobierno de la Junta de Andalucía, del Gobierno de España, a través de sus agencias de cooperación y también del Programa ART-GOLD en Marruecos incipiente a la sazón, teniendo como autoridad contraparte nacional a la Dirección General de Colectividades locales -DGCL- del Ministerio del Interior. El rango de actuación AN-MAR se circunscribe a las Colectividades Locales de las Regiones de Tánger Tetuán, Alhucemas-Taza-Taounate y La Oriental es decir, todo el norte de Marruecos y a la Comunidad Autónoma Andaluza, con más de 60 colectividades locales adheridas que hoy día hacen parte de la Federación AN-MAR.

Fruto de este recorrido y de la necesidad consensuada de oficializar la Red, nace legalmente en septiembre de 2014 la Federación ANMAR de Colectividades Locales del Norte de Marruecos y Andalucía, entidad asociativa de derecho bajo legalidad marroquí, como un proceso que está permitiendo aumentar y elevar las posibilidades de cooperación y la mejora de los instrumentos de aplicación de los programas de desarrollo con un enfoque territorial transfronterizo para la puesta en valor y promoción de las relaciones entre los pueblos de Andalucía y el Norte de Andalucía, de sus alianzas y de la colaboración entre colectividades locales y sus redes de ambas orillas.

En definitiva, la cooperación integral de los dos territorios para contribuir a la mejora de calidad de vida de los ciudadanos del Norte de Marruecos y de Andalucía, en el marco competencial de las colectividades locales de ambas riberas del Mediterráneo.



AN-MAR: CLAVES

AN^MAR ES la red informal de colectividades locales que se convirtió en una Federación de Colectividades Locales de Andalucía y del norte de Marruecos. El programa de cooperación que construyó y tejió una red de relaciones, personas y proyectos hasta cobrar carta de identidad propia en el contexto fronterizo de España y Marruecos, y del desarrollo con la visión local y municipal. Es el espacio de construcción y desarrollo de los territorios y los ayuntamientos andaluces y del norte de Marruecos. Una construcción horizontal, argumentada con múltiples experiencias e iniciativas y que es la voz de los municipios y de un territorio fronterizo muy particular en la agenda internacional.

AN^MAR ES desarrollo económico local, redes nacionales e internacionales, municipalismo, planificación territorial, desarrollo rural, presupuestos participativos, desarrollo sostenible, políticas de igualdad, intercambio de experiencias, formación y capacitación, acompañamiento técnico, la cooperación de los municipios, participación ciudadana, gestión de servicios públicos, gobernanza, etc. Es una agencia de municipios para la cooperación y la solidaridad interna y externa. Un saber hacer compartido que integra los gobiernos locales, la sociedad civil y el sector privado. Es la cooperación integral del territorio.

AN^MAR EN ANDALUCÍA ES Las Cabezas de San Juan, Alcalá la Real, Conil de la Frontera, Alcalá de los Gazules, Sanlúcar de Barrameda, Benaocaz, Medina Sidonia, Campillos, Villamanrique de la Condesa, Trebujena, Grazalema, Olvera, Antas, Vilches, Villamartín, de Castellar de la Frontera, Cádiz, Alcalá de Guadaira, Cuevas del Campo, Montoro, Algeciras, Vejer de la Frontera, Paterna del Campo, Vejer de la Frontera, Paterna del Campo, Bonares, Cazorra, Sevilla, Diputación de Huelva, Diputación de Jaén, Diputación de Sevilla, Diputación de Cádiz, FAMSI.

AN^MAR EN MARRUECOS ES AlOued, Bni Leit, Laghdir, Tanaqoub, Bni Salah, Bni Darkoul, Bab Taza, Dardara, Ayacha, Bni Rzine, Bab Berred, Saddina, Malalian, Amsa, Azla, Ain Beida, Ouled Aïssa, Bni Idir, Bni Selamane, Talambote, Tazraout, Aït Ahmed, Tetuán, Chefchaouen, Mdiq, Río Martil, Fnideq, Assilah, Larache, Ouezzane, Alqazarquivir, Oued Laou, Oujda, Alhucemas, Oujda, Berkane, Consejo Regional de Tánger Tetuán Alhucemas, Consejo Regional de La Oriental, Agrupamiento de Comunas Lakhmas, Agrupamiento de Comunas de Bouhachem.

AN^MAR SON sus socios, sus técnicos municipales, sus políticos locales, sus funcionarios, sus organizaciones sociales, sus empresas públicas, su sociedad civil, sus emprendedores, sus cooperativas, sus pymes, sus universidades.

AN^MAR ES el heredero actual de la diplomacia de ciudades, de los hermanamientos y las relaciones amistosas y de colaboración entre vecinos sobre el que gran parte del desarrollo humano y el desarrollo de nuestras comunidades se ha construido.

AN^MAR ES también el FORO AN^MAR. El espacio del que AN^MAR se dota desde 2006 para el diálogo y el debate; la actualización de la agenda común; la evaluación de las iniciativas y la construcción y presentación de propuestas; la movilización de socios y miembros; y el impulso de nuevas alianzas.

AN-MAR EN CIFRAS Y DATOS

más de 70 proyectos implementados desde 2006-2020

más de 15.000 personas implicadas en nuestros proyectos

4 foros AN^MAR celebrados entre 2006 y 2020

más de 60 socios de Marruecos y Andalucía

el municipalismo y las entidades locales en el centro de nuestro trabajo

programas de formación en alfabetización digital – tic- tic avanzado – software libre

programas de formación en desarrollo económico local – planificación del desarrollo económico – metodología de las agencias de desarrollo local- innovación social- marketing del territorio...

programas de formación en desarrollo rural – turismo rural – marketing territorial, marca corporativa y denominación de origen- agricultura ecológica...

cursos online sobre género y poder local, turismo sostenible, responsabilidad social corporativa, desarrollo local....

proyectos gestión de residuos sólidos - abastecimiento de agua potable en zonas rurales - implementación de agencias de desarrollo local, escuelas taller de albañilería, rehabilitación, carpintería, jardinería, pintura tradicional sobre madera, electricidad - red de centros tic, escuela taller de apicultura, formación y acompañamiento en apicultura en zonas rurales, observatorio y ventanilla de la mujer en la oriental, casa de la mujer en Tánger,

decenas de intercambios de experiencias y viajes de estudio en Andalucía con funcionarios y electos en gestión de residuos, gestión de agua, desarrollo rural, desarrollo local, programas de empleo, género e igualdad, presupuestos participativos, rehabilitación del patrimonio, gestión local, administración digital, formación, planificación estratégica, gestión de servicios públicos, apicultura...

decenas de asistencias técnicas andaluzas movilizadas desde Andalucía acompañando acciones y proyectos en marruecos

más de 100 ayuntamientos implicados en intercambios, asistencias técnicas y proyectos en Marruecos y Andalucía

3.

ANTECEDENTES: LOS FOROS AN-MAR

Se han celebrado tres ediciones previas del **Foro AN-MAR**. El primero en Tánger en febrero de 2020. El segundo en Algeciras, marzo de 2008 y el tercero también en Tánger en mayo de 2012.

El **I Foro AN-MAR** celebrado en Tánger el 20 de febrero 2006, tiene como objetivo establecer la relación y la articulación de la cooperación municipal andaluza con el norte de Marruecos, mediante el lanzamiento del Programa AN-MAR, "Red de municipios Andalucía-Marruecos" en un esfuerzo conjunto con la Agencia Española de Cooperación para el Desarrollo -AECID-, la Agencia Andaluza del Cooperación al Desarrollo -AACID-, el entonces Programa ART GOLD Maroc y las Colectividades Locales del Norte de Marruecos y de Andalucía.

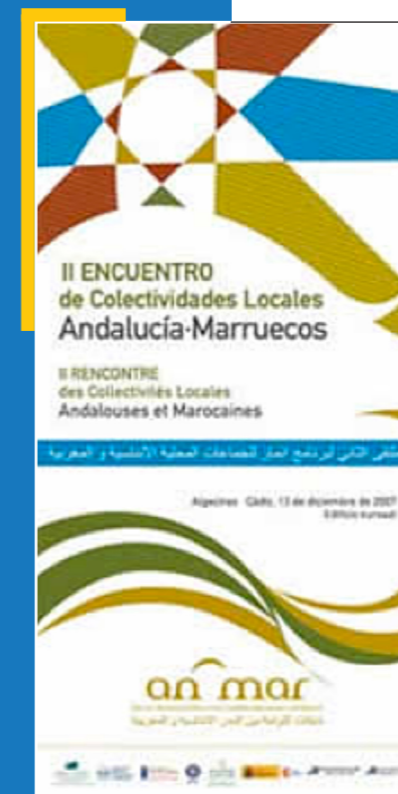


Desde 2006 a 2008 se desarrolla una estrategia de trabajo en el marco de la Red que da lugar a un buen número de iniciativas de cooperación entre socios andaluces y marroquíes con objeto de mejorar la calidad de vida de los ciudadanos del Norte de Marruecos, de potenciar el rol de las colectividades locales y mejorar las relaciones entre los gobiernos locales de ambas orillas. Esta estrategia se desarrolla en base a tres ejes y un programa de desarrollo humano local. Estos ejes son: el refuerzo de capacidades institucionales, el apoyo a los servicios comunitarios de base y el desarrollo de la economía local.

El **II Foro ANMAR** tiene lugar 25 marzo de 2008 en Algeciras tuvo como objetivo la promoción de un espacio común para el intercambio, el conocimiento y la vinculación entre ciudades y pueblos de Andalucía y Marruecos con la misión de crear alianzas entre las instituciones locales y sociedad civil para la puesta en marcha de iniciativas de desarrollo humano local.

Este **II foro AN-MAR** que tuvo lugar tras dos años de desarrollo de programa y de la Red y sirvió para visualizar parte del trabajo realizado en este periodo. El Foro consigue reunir a la mayor parte de sus nuevos socios, significando los avances realizados desde el lanzamiento del Programa mediante la exposición de diferentes las actuaciones de cooperación llevadas a cabo con el norte de Marruecos.

El encuentro en Algeciras² no solo sirve para avanzar en la estrategia de trabajo conjunta de la Red AN-MAR sino que además promueve una alineación sistemática con las políticas nacionales en Marruecos, a través de la Dirección General de Colectividades Locales- DGCL- y el Programa ART GOLD Maroc, marco en el que se ponen en marcha y se desarrollan diferentes iniciativas coparticipadas en beneficio de las colectividades locales marroquíes.



El II Foro AN-MAR supuso un paso adelante en el desarrollo de la red ANMAR. Tras dos años de trabajo continuo se mostraron los resultados de una red municipal aún incipiente. El apoyo a la red de los socios andaluces y de entidades como la Agencia Andaluza de Cooperación Internacional para el Desarrollo -AACID- y la Agencia Española de Cooperación Internacional para el Desarrollo - AECID - a través de su programa MUNICIPIA favorecieron el impulso de esta red transfronteriza en el periodo.

En Marruecos se forjaba también una alianza con el PNUD y su programa de gobernanza local ART-GOLD que se prolongaría prácticamente hasta el 2012. Algeciras permitió visibilizar una labor en torno a la implementación de escuelas taller, el apoyo a cooperativas en medio rural o la creación de una red de centros de formación

² Información sobre el II Foro AN-MAR y la "Declaración de Algeciras"
<http://www.an-mar.org/2008/04/el-foro-anmar-2008-referente-de-la-cooperacion-local-entre-andalucia-y-marruecos/>

en TIC entre otras iniciativas. Los Consejos Regionales de Tánger Tetuán y La Oriental así como las Dirección General de Colectividades Locales del Ministerio del Interior estuvieron también presentes e iniciaban así su apoyo y participación en la red aún informal.

La declaración final del FORO puso el acento sobre la planificación conjunta de la cooperación entre las colectividades locales de ambas orillas en torno a programas de desarrollo humano local que tuviesen como objetivo la consecución de los Objetivos del Milenio y reforzasen el papel de las colectividades locales y los servicios que prestan.

Es importante reseñar entre este Foro y el siguiente se celebra en Córdoba en marzo de 2010 el **I Encuentro de autoridades locales UE-Marruecos** dentro de las actividades previstas durante la Presidencia española de la Unión Europea, y antecedió a la Cumbre UE-Marruecos que tuvo lugar el día 8 de marzo de 2010 en Granada.³

Su misión fue fomentar el debate y promover el papel de los gobiernos locales de las dos orillas en las relaciones entre las dos partes, a través de una agenda común de cooperación, cuyas conclusiones se recogen en el llamado “Compromiso de Córdoba” con el que se hizo una llamada a los integrantes de la Cumbre entre la Unión Europea y Marruecos de Granada, sobre la importancia del papel a desempeñar por las autoridades locales en el proceso del estatuto avanzado.

El **III Foro AN-MAR** con el título *Desafíos de la Cooperación Descentralizada en el contexto actual: reformas políticas y económicas en Marruecos y Andalucía*, regresa a Tánger los días 29 y 30 de mayo de 2012 y continúa potenciando el espacio de oportunidades común a los socios de la Red que les permite dar a conocer sus territorios, estrechar las relaciones y el conocimiento mutuo y generar nuevas iniciativas de cooperación.

Especialmente importante en el **III FORO AN-MAR** fue que se profundizó en las estrategias para el fortalecimiento de los gobiernos locales a través de la formación y capacitación de los electos y alcaldes y otros representantes municipales en el marco del proceso de descentralización que a la sazón estaba implementando Marruecos.

En Tánger se trabajó sobre una agenda entre los socios de la Red en base a dos citas relevantes de interés común en aquellos momentos: la celebración del IV Encuentro de la CGLU y el II Foro de Autoridades Locales Marruecos-Unión Europea que tuvieron lugar en Rabat en 2013. Finalmente, en el III Foro se planteó iniciar un debate sobre la institucionalización de la Red ANMAR y sobre la creación de un Comité Ejecutivo conformado por diferentes socios andaluces y marroquíes que permitiese sentar sus bases. Esta institucionalización se hizo realidad en 2014, cuando la Red AN-MAR pasa a convertirse en Federación AN-MAR.⁴

El encuentro respondía a un programa consensuado entre Marruecos y Andalucía, con el liderazgo por parte de Marruecos del Ministerio del Interior y la Dirección General de Colectividades Locales -DGCL- y el propio FAMSÍ para responder a tres cuestiones vitales para los municipios y colectividades locales socios de la RED: 1) el proceso de descentralización y la gestión de servicios públicos desde lo local; 2) el nuevo marco europeo de cooperación y 3) la institucionalización de la RED ANMAR. Tánger 2012 fue un espacio de encuentro para Andalucía y para Marruecos, no solo a nivel local, sino a nivel regional y nacional. Fue la consagración de la RED ANMAR como actor estratégico de la cooperación descentralizada entre ambas orillas, con un reconocimiento explícito tanto desde la DGCL, la AECID o la propia Junta de Andalucía; y con el apoyo ya de numerosos socios tanto del norte de Marruecos como de Andalucía. El encuentro permitió además la redacción de recomendaciones para la próxima Cumbre Europa Marruecos en la que se definiría el Plan de Acción del periodo 2021-2027, se solicitaba conjuntamente una apuesta por el rol de los municipios en el desarrollo y en la cooperación entre Europa y Marruecos.

El III FORO ANMAR recogió la demanda alta y clara de los socios y actores del territorio de estudiar las diferentes posibilidades para institucionalizar la RED ANMAR, dotándola de carácter jurídico propio y de una gobernanza compartida por los municipios socios. Y Tánger fue también, lugar de intercambio y aprendizaje, y de presentación de resultados e iniciativas desarrolladas durante el periodo. Tomaron protagonismo la gestión de residuos sólidos; el observatorio y ventanilla de servicios de la mujer; los Planes de Desarrollo Comunal, o las agencias de desarrollo local.

³ Información sobre el I Encuentro de autoridades locales UE-Marruecos y el “Compromiso de Córdoba” http://www.andaluciasolidaria.org/archivo/index.php?option=com_content&task=view&id=911&Itemid=607

⁴ Ponencias del III Foro AN-MAR http://www.andaluciasolidaria.org/archivo/index.php?option=com_content&task=view&id=1692&Itemid=208

4.

SINOPSIS. IV FORO AN^MAR “ANDALUCIA-MARRUECOS”.

Un puente de cooperación descentralizada entre Europa y África

El **IV Foro AN^MAR** «Andalucía-Marruecos» ha sido un lugar de encuentro entre los municipios y las comunidades locales del norte de Marruecos y Andalucía organizado por FAMSI y la Federación AN^Mar, para abordar cuestiones de interés común en el marco de la cooperación entre los dos territorios, compartir experiencias y buenas prácticas de gestión pública local y avanzar en estrategias de desarrollo conjunto.



Celebrado en el magnífico espacio de la Fundación Tres Culturas del Mediterráneo en Sevilla los días 28 y 29 de enero, la IV edición de este foro, ha profundizado en las oportunidades que el espacio transfronterizo y las alianzas locales entre Andalucía y Marruecos implican y a través de ellas, entre Europa y África. De esta forma, además de ser el espacio de reflexión sobre la cooperación entre los gobiernos locales andaluces y marroquíes, el IV Foro ha incorporado la perspectiva de la cooperación triangular y sur-sur y el necesario acercamiento entre Europa y África, con Andalucía como valor seguro.

El **IV Foro AN^MAR**, en tanto una iniciativa de FAMSI, la Federación ANMAR y la Dirección General de Comunidades Locales de Marruecos, ha contado con la financiación de la AACID, la cofinanciación y colaboración de las Diputaciones de Huelva, Cádiz, Jaén y Sevilla; el Ayuntamiento de Sevilla; la Unión Europea; Fundación de las Tres Culturas del Mediterráneo; Plataforma (la Red europea de cooperación descentralizada de gobiernos locales) y Ciudades y Gobiernos Locales Unidos, CGLU África.

Casi doscientas personas de una docena de países participaron en esta edición de 2020, la más numerosa de las celebradas hasta el momento, incluidos representantes políticos y técnicos de cien municipios de Marruecos, Senegal, Mauritania, Benín, Cabo Verde, Túnez y Costa de Marfil, (alcaldes, responsables de las direcciones generales y departamentos de igualdad, empleo, medio ambiente y turismo entre otros). Asimismo, han participado representantes de los municipios y provincias andaluzas y españolas y las agencias de cooperación andaluza, vasca y catalana, junto con universidades, ONG, asociaciones profesionales y sociedad civil, así como empresas, consultores y estudiantes universitarios.

Las jornadas de trabajo contaron con la intervención de líderes institucionales y políticos, así como especialistas y representantes de redes internacionales de gobiernos locales y de las Naciones Unidas, en paneles, diálogos y talleres de aprendizaje. Es relevante mencionar las intervenciones de las Direcciones Generales de Colectividades Locales y Territoriales de Marruecos y Mauritania, así como la de CGLU-África y la de la Red de mujeres locales electas de África, REFELA.

La primera jornada fue estructurada como un espacio previo al día central del IV Foro. Tras una intervención del presidente de CGLU, sobre el papel de los gobiernos locales en la agenda global, las sesiones de trabajo centraron el interés en los debates e intercambios de ideas sobre Género y Poder Local, por un lado, y la Agenda 2030 y la ubicación de los ODS por el otro.

En la mañana de la segunda jornada, después de la ceremonia de apertura en la que participaron altos representantes políticos de Marruecos y Andalucía, se realizaron dos paneles. El primero abordó los «Retos y oportunidades de los gobiernos locales y regionales en la política europea de vecindad». En el segundo, se discutieron los «Retos y estrategias para la cooperación de los gobiernos locales en la promoción del desarrollo económico y social sostenible en el territorio transfronterizo: un modelo territorial».

Las sesiones de la tarde de este día se organizaron en torno a dos talleres simultáneos para el aprendizaje y la construcción de estrategias. Una de ellas, sobre «Cooperación triangular descentralizada y sur-sur de Marruecos: alianzas locales Europa-Marruecos-África / descentralización, competencias locales y servicios públicos», donde se dieron a conocer herramientas locales y buenas prácticas en relación con los servicios públicos y su importancia para el cumplimiento de la Agenda 2030. El segundo taller enfocó las discusiones sobre estrategias para la generación de empleo y la diversificación económica en los territorios rurales, con el análisis de los desafíos del espacio rural antes de la agenda global y las herramientas para la diversificación económica en las zonas rurales.

En conclusión, este IV Foro AN^MAR ha contribuido a renovar los lazos entre los territorios más cercanos entre sí de los dos países y ha consolidado y extendido a otros territorios, especialmente en África, un modelo de relaciones basado en el intercambio de capacidades técnicas, el diálogo institucional y la cooperación integral entre gobiernos locales, fortalecido con la concurrencia de redes de gobiernos locales, agencias de las Naciones Unidas y organizaciones multilaterales.

En este sentido se firmaron públicamente dos importantes acuerdos de colaboración. Uno con la Dirección General de Colectividades Locales del Ministerio del Interior y la Descentralización del reino de Marruecos, DGCL, y otro con la Red de mujeres locales electas de África, REFELA.

El IV Foro AN^MAR clausuró sus sesiones con la lectura y aprobación de la Declaración de Sevilla, que reunió las conclusiones de los dos intensos días hábiles.

De todo ello se da cuenta a continuación

5.

ACUERDOS FIRMADOS

Con la Dirección General de Colectividades Locales del Ministerio del Interior y la Descentralización del reino de Marruecos, DGCL,

Sobre la base de una visión común y compartida sobre el importante papel de las autoridades locales en el desarrollo económico, social y cultural y de la voluntad recíproca de consolidar las relaciones centenarias de amistad y fraternidad entre las Colectividades Territoriales de las dos partes, este Memorando de Entendimiento tiene por objeto crear un marco favorable para el desarrollo de acciones de cooperación descentralizada mediante el establecimiento de relaciones duraderas y a largo plazo entre las autoridades locales de Marruecos y España, basadas en el concepto de intereses recíprocos, intercambios de experiencias, saber y saber hacer y la valorización de las competencias y especificidades de cada uno de los firmantes.

Las partes, conscientes de las repercusiones positivas y de la creciente importancia de la cooperación descentralizada en su contribución al desarrollo local y la apertura al exterior, expresan su voluntad de desarrollarla entre las autoridades locales de los dos países, remarcando la importancia de fortalecer la asistencia institucional, técnica y administrativa que se brinda a las autoridades locales en el ejercicio de sus funciones. Manifiestan así, su disposición a fortalecer esta cooperación fundamentada en los principios de igualdad de derechos, respeto mutuo y salvaguarda de los intereses de ambas partes y compartirla con otras autoridades locales del Sur.

En el Acuerdo se señalan como objetivos:

- ❖ Desarrollar una cooperación institucional cuyo objetivo principal sea contribuir al fortalecimiento de la descentralización y de las capacidades gerenciales de las Colectividades Territoriales y sus asociaciones;
- ❖ Promover el desarrollo local mediante la implementación de políticas innovadoras en términos de financiamiento del desarrollo socioeconómico de los territorios;
- ❖ Fortalecer las capacidades de las personas electas y autoridades locales mediante el intercambio de conocimiento y experiencia en materia de gobernanza local.

Y como ámbitos prioritarios de cooperación los siguientes:

1. El fortalecimiento de las capacidades de gestión de las autoridades locales.
2. El apoyo a la implementación de la regionalización avanzada,
3. La mejora de la gestión de los servicios públicos locales.
4. El desarrollo local en su enfoque institucional, económico y social.



5. La sensibilización y la educación para el desarrollo.
6. La localización de los Objetivos de Desarrollo Sostenible -ODS-
7. La promoción de la cooperación transfronteriza, de la programación europea y su aplicación a nivel local.
8. La cooperación triangular y sur-sur, especialmente con países africanos, donde Marruecos y las autoridades locales pueden transferir sus experiencias y su potencial de colaboración.
9. En general, todas las intervenciones que tengan un impacto directo en las autoridades locales y en el proceso de descentralización y regionalización avanzada.

Con la Red de mujeres locales electas de África, REFELA.

FAMSI y REFELA comparten objetivos similares respecto a la igualdad de género, y confluyen y hacen suyo el planteamiento de la estrategia de Igualdad de Género Global de CGLU, en la que se reconoce que el empoderamiento de las mujeres y niñas y la consecución de las agendas globales están estrechamente relacionadas, y se destaca la necesidad de impulsarlo desde los gobiernos locales mediante la capacitación de las mujeres para aumentar su visibilidad y liderazgo; el cumplimiento del ODS 5 y la transversalización de la perspectiva de género en el resto de objetivos de la agenda a nivel local.

A través de este acuerdo, ambas entidades manifiestan su intención de cooperar en áreas concretas y contenidos de interés para mejorar sus esfuerzos, promover el potencial de sus redes y contribuir a la igualdad de género en el desarrollo, así como promover y ejecutar las recomendaciones recogidas en la conferencia mundial de mujeres electas locales, Declaración de París 2013, relativa a la Agenda global de París de Gobiernos Locales y Regionales para la Igualdad entre mujeres y hombres en la vida local.

Se reconoce la necesidad de articulación de acciones concretas, identificadas y puestas en marcha conjuntamente, con la demanda y la priorización de planes de igualdad de género, empoderamiento y visibilidad de las mujeres en la política local, con especial atención a todas aquellas acciones destinadas a promover las capacidades locales y remover los obstáculos que impiden la igualdad para las mujeres en el ámbito local, incluidos los intercambios de conocimientos, mejores prácticas e innovaciones a través del establecimiento de colaboraciones de cooperación descentralizada, Sur-Sur y triangular, así como las acciones de incidencia política y posicionamiento en otras redes y acciones globales.

Para ello se conviene en tomar en cuenta las diferentes formas de asociación que permitan desarrollar programas concretos.

6.

CONCLUSIONES DE LOS ESPACIOS TEMÁTICOS DE TRABAJO

GÉNERO Y PODER LOCAL

Sobre la participación política de las mujeres: oportunidades y desafíos.

1. La participación de las mujeres en la política local conlleva una gestión más transparente, eficaz y cercana a los problemas y necesidades de la ciudadanía.
2. La legislación e incorporación de medidas de acción positiva en los partidos y candidaturas para fomentar la participación de las mujeres en la política es necesaria, pero no suficiente. Tiene que verse acompañada de procesos de empoderamiento de las propias mujeres y la articulación de medidas que remuevan los obstáculos de forma sistémica.
3. La participación política de las mujeres va más allá de las instituciones. Debe trabajarse con un mayor alcance, en la sociedad, desde la niñez, y en todos los espacios. Para ello es importante contar con mujeres que puedan constituir un referente para todas.
4. Las redes de mujeres africanas ha sido una palanca para su participación política. Urge seguir trabajando y hacerlo en colaboración con las redes europeas y mundiales para lograr una representación política en los gobiernos locales acorde con la propia realidad.

Sobre el enfoque integrado de género en las políticas locales.

1. Incorporar una mirada feminista y de género en la política local y hacerlo con una mirada global, en todas las áreas y procesos, en la gestión, en la planificación y la toma de decisiones, constituye el gran reto de los gobiernos locales.
2. La igualdad de género debe tener un enfoque territorial. Las ciudades amables para las mujeres en lo relativo a sus espacios, servicios e infraestructuras, son ciudades amables e inclusivas para toda la población.



3. La democracia participativa no es plena democracia si no incorpora las voces de las mujeres y su agenda. Los procesos participativos deben contar con los insumos de las mujeres y garantizar que su voz llegue a todos los ámbitos de la gestión municipal. Corresponde a los poderes locales dar respuesta a las necesidades y demandas de la población, y obviamente de las mujeres.
4. Los presupuestos sensibles al género constituyen una palanca definitiva para avanzar en igualdad en la vida local. Son imprescindibles para materializar las medidas que permiten avanzar en la igualdad real y efectiva entre los géneros en todas las áreas y políticas del territorio.

Algunas notas al cierre de los diálogos desde la participación del público

Esta mesa más que género y poder local se debería haber llamado “El poder Local del GÉNERO y la igualdad” porque cuando se hacen políticas de género a nivel local hay rentabilidad política, se mejoran los procesos, la participación, la transparencia, la cercanía, se gestionan los espacios de forma más colectiva y segura.

El enfoque territorial es el que nos lleva al enfoque transversal de género en la política local. No tiene tantos resultados si se trabaja de forma sectorial.

Las ciudades que funcionan para las mujeres son ciudades amables y que funcionan para toda la ciudadanía. El observatorio internacional para la democracia participativa nos hace constar que en aquellos territorios en los que las mujeres participan los presupuestos son más inclusivos.

Los presupuestos municipales con enfoque de género son unas de las herramientas más potentes para hacer la igualdad real y efectiva y mejorar la vida de las mujeres.

AGENDA 2030

CLAVES PARA LA LOCALIZACIÓN DE ODS PARA GOBIERNOS LOCALES

1. Los gobiernos locales trabajan en la localización de los ODS desde la coherencia de políticas y la armonización de acciones y de actores, trabajando a un tiempo sobre las tres claves del desarrollo: económica, social y ambiental para no dejar a nadie atrás.
2. Los gobiernos locales impulsan la articulación multinivel y multiactor, manteniendo un diálogo con todos los actores para identificar las prioridades locales, generar planes de acción y alcanzar objetivos concretos.

3. Los gobiernos locales generan acuerdos y alianzas con otros gobiernos locales y actores, en consonancia con el ODS 17, desde la realidad de que todos compartimos un mismo planeta, que, si se va a pique todos nos vamos.
4. Es preciso implementar acciones de fortalecimiento institucional y de la propia administración local para dar respuesta a los nuevos retos.
5. Los gobiernos locales tienen como principal referente a la ciudadanía. Implementan acciones para que se conozca qué son los ODS y para promover un cambio en nuestra forma de vida; los ODS son también un reto individual. Hace falta que todos los ciudadanos se comprometan con los ODS.
6. Los gobiernos locales trabajan en la sostenibilidad básica de los municipios (agua, consumo sostenible, economía circular, educación, etc.); estos son los principales retos de la administración local.
7. Es preciso medir lo que se hace desde cada colectividad y poner mecanismos de seguimiento y evaluación para saber cómo avanzar. Es preciso generar indicadores a nivel local, disponer de información, hacer diagnósticos, medir y hacer estudios.
8. Los gobiernos locales, desde la voluntad política, han interiorizado qué significan los ODS para los gobiernos locales y están disponiendo de equipos de trabajo y recursos para alcanzar las metas establecidas.
9. El trabajo de ODS es transversal y genera innovación en el funcionamiento y organización de las entidades locales.
10. Los gobiernos locales trabajan no solo para alinear las acciones y los presupuestos a los ODS sino para, de manera intencionada y consciente, promover acciones y destinar presupuestos a lograr las metas de los ODS
11. Es necesario ampliar el concepto de territorialidad y tratarlo en un sentido amplio. Hay problemas como el cambio climático que requiere un enfoque amplio ya que afecta a todo un conjunto de actores y territorios.
12. Los gobiernos locales partimos de unas lecciones aprendidas, entre las que destacan: cada territorio necesita descubrir su propia ruta; es necesaria la implicación de todos los actores así como un claro liderazgo y voluntad política; es importante localizar los ODS en cada territorio y demostrar que los gobiernos locales vienen ya contribuyendo a lograr las metas y, por último, es importante demostrar el valor añadido de los ODS en cuanto son una fuente de cooperación, utilizan un lenguaje común para todos; y son relevantes tanto para lo local como para lo global.

LA UE Y MARRUECOS

LOS GOBIERNOS LOCALES EN EL MARCO 2021-2027

Sobre los retos y oportunidades de los gobiernos locales y regionales en la política europea de vecindad

1. Tánger-Tetuán-Alhucemas en el desarrollo de modelo territorial pretende lograr para el 2025 un aumento de población de cinco millones, disminuir un 2% el desempleo y reducir la pobreza en el territorio a 60.000 habitantes.
2. Sigue siendo un reto prioritario y fundamental disminuir las desigualdades y la pobreza a nivel territorial Andalucía-Marruecos.
3. Los gobiernos locales de Andalucía y Marruecos deben tener un papel preponderante en el desarrollo de los ODS. Hay que trabajar en conjunto y aprovecharse de la cercanía territorial de ambas regiones.
4. El efecto climático, mejorar la eficiencia energética y la gestión de los residuos sólidos urbanos son líneas de trabajo prioritarias en la región de Marruecos.
5. El ejemplo de cooperación territorial AN^MAR podría ser trasladado a otros países.

Sobre los desafíos y estrategias para una cooperación desde los gobiernos locales en la promoción del desarrollo económico y social sustentable en el territorio transfronterizo: un modelo territorial. "La Voz de los Gobiernos Locales"

1. Es necesaria una mejoría de la distribución de las competencias y los poderes estatales, regionales y locales.
2. Es importante encontrar más apoyo desde los gobiernos locales por parte de la Unión Europea. Se necesitan más recursos económicos, físicos y humanos en los gobiernos locales.
3. Más reconocimiento y representación de las mujeres en los distintos gobiernos.
4. Se debe mejorar la relación de reciprocidad entre los gobiernos locales y la UE. Y conseguir más representación de las autoridades locales en la UE.
5. A los pequeños municipios les falta formación sobre los fondos europeos, así como técnicos y personal que las diputaciones provinciales podrían asumir.

COOPERACIÓN DESCENTRALIZADA TRIANGULAR Y SUR-SUR DE MARRUECOS

ALIANZAS LOCALES EUROPA- MARRUECOS-ÁFRICA DESCENTRALIZACIÓN, COMPETENCIAS LOCALES Y SERVICIOS PÚBLICOS.

1. Que los gobiernos locales cuenten con competencias en servicios públicos directamente relacionados con la ciudadanía es básico para alcanzar los Objetivos de Desarrollo Sostenible.
2. Los ODS deben estar ligados a la mejora de la calidad de vida en los municipios. Los municipios son fundamentales, por ejemplo, el 70 % de las emisiones de CO2 se producen en el ámbito local. Los acuerdos internacionales multilaterales no tendrán concreción sin contar con los municipios.
3. Temores sobre el modelo de cooperación, ligado a la mejora de servicios públicos:
 - a. Es necesario avanzar en la cooperación descentralizada, porque la política de cooperación centralizada es un elemento de política exterior de los países.
 - b. Hay un peligro en discursos recentralizadores, que cuestionan la descentralización, hostiles a la cooperación y xenófobos. Las administraciones locales deben abordar esta problemática.
 - c. Los servicios básicos, como el agua, RSU y medioambiente son competencia de los ayuntamientos. Pero es un problema de la descentralización de competencias a los municipios sin resolver el problema de los recursos y la financiación. Hay competencias que no somos capaces de ejecutar por no contar con financiación.
 - d. Hay que abordar esta situación en un contexto de cambio climático que va requerir cambios muy profundos, tanto en el sistema económico como en la gobernanza.
4. El reforzamiento de los ayuntamientos debe suponer reforzar sus herramientas de gestión, los servicios públicos son herramientas de gestión, de prestación de servicios, también lo son nuestras empresas públicas y hay que reforzarlas.
5. La mejor forma de gestión es siempre la más cercana al ciudadano - fortalecer la descentralización.
6. Es la que mayor capacidad tiene de vehicular el esfuerzo en consecución de los ODS. Tiene la capacidad de cooperación horizontal con otras iniciativas.

7. Las empresas municipales son útiles, prestan servicios eficientes, y lo hacen sin ánimo de lucro, ni corporativo, lo que otorga mayor libertad.
8. Esa experiencia y Know-how, puede ser aportado a los modelos de cooperación desde el altruismo.
9. Estas herramientas de gestión de los ayuntamientos deben estar a disposición de los planes de cooperación, evitando vaivenes políticos.
10. Las empresas públicas andaluzas tienen un gran potencial de cooperación, hay una larga tradición de gestión de servicios públicos, en grandes ciudades: Córdoba, Sevilla Cádiz, se cuenta con una gran infraestructura pública.
11. Pueden aportar tanto medios técnicos y como refuerzo político.
12. Necesitamos nuevas empresas públicas, innovadoras, abiertas, transparentes, con una nueva forma de entender la gestión, que sirva de revulsivo.
13. Sobre la cuestión de la colaboración público y privada. Es positiva en un marco de control de la administración, debe ajustarse a un criterio de eficiencia y prestación de servicios. Evitar situaciones de monopolio, que dan al traste con los objetivos de desarrollo.

6. Financiación y autonomía local para poder dar cumplimiento a estos 17 ODS
7. Los ODS parecen quedar lejos cuando una persona ha de viajar en burro durante medio día para acudir a un médico o por ejemplo, cuando no se dispone de facilidades como telefonía (ejemplo Marruecos)
8. Economía social colaborativa para ello, herramientas a los ayuntamientos para poder llevarlos a cabo.

Sobre las herramientas para la diversificación económica en áreas rurales

1. Las mancomunidades y los grupos de desarrollo rural implementan políticas dirigidas a redistribuir los fondos. Pero es también necesario contar con personal técnico capacitado.
2. Necesidad de priorizar aquellos proyectos que generan impactos positivos, creando servicios para las personas mediante la concertación de actores y los modelos que ponen al territorio en el centro.
3. El fortalecimiento de estas redes, como en el caso de Marruecos, ofrece la posibilidad de generar proyectos en beneficio del desarrollo común transfronterizo.
4. Cada territorio con sus especificidades necesita su propia política, su propio desarrollo territorial, territorios más urbanos, más rurales...
5. Emprendimiento social, economía social, iniciativas que nos llevan a repensar algunos sectores de nuestras economías en las zonas rurales para que no queden excluidas de las dinámicas de crecimiento.
6. Importancia de los grupos de desarrollo, capaces de generar una especie de ingeniería de la concertación de los actores, del fortalecimiento de las instituciones, para que cumplan con esa capacidad mediadora o movilizadora.

TERRITORIOS RURALES:

ESTRATEGIAS PARA LA GENERACIÓN DE EMPLEO Y DIVERSIFICACIÓN ECONÓMICA

Sobre los retos del espacio rural ante una agenda global: una visión desde los municipios

1. Importancia de la cooperación en redes municipales.
2. Repensar qué opciones de otros niveles de gobierno inciden y en qué medida en el cumplimiento de los ODS
3. Creación de una sección/ cluster/ asociación de ciudades pequeñas en el ámbito rural, donde se produce despoblación.
4. Para cualquier desarrollo local vinculado al turismo se necesitan infraestructuras, servicios y financiación
5. Redistribución de riqueza en un desarrollo económico local:
 - a. Económico
 - b. Medio Ambiental
 - c. Humano

7.

DECLARACIÓN FINAL DEL IV FORO AN-MAR

Un puente de cooperación descentralizada entre Europa y África

Nosotros alcaldes y alcaldesas, y representantes de entidades locales de Andalucía y Marruecos, representantes del nivel regional de ambas orillas del Mediterráneo, asociaciones de gobiernos locales y gobiernos locales de diversos países africanos invitados, redes internacionales, representación de la cooperación descentralizada de Europa, instituciones multilaterales, universidades y sociedad civil reunidos el 28 y 29 de Enero de 2020 para la celebración de la **IV Edición del FORO AN^MAR** en la ciudad de Sevilla.

Reconocemos

1. La relevancia de la cooperación descentralizada entre colectividades locales del norte de Marruecos y Andalucía que une a dos pueblos en un solo territorio, cuya tradición recoge este FORO AN^MAR y que pone de relieve la riqueza de la relación de amistad y colaboración entre las dos orillas,
2. La necesidad de mantener un diálogo entre las colectividades locales en torno a una agenda de desarrollo en común que lleve la voz de los territorios hasta esferas de decisión nacionales e internacionales.
3. La oportunidad que la agenda internacional 2030 ofrece a los gobiernos locales y la necesidad del abordaje de estrategias territoriales que reduzcan la desigualdad en todos los ámbitos (de género, económica, social.) evitando dejar a "nadie atrás". Los Objetivos de Desarrollo Sostenible son transversales y generan innovación en el funcionamiento y organización de las entidades locales.
4. El rol estratégico que Andalucía y Marruecos, y en especial la red AN^MAR, puede jugar para el fomento de alianzas Europa – África, sirviendo de modelo y buena práctica de cooperación transfronteriza por un desarrollo sostenible desde los gobiernos locales;

5. la importancia en el desarrollo de las colectividades locales y sus competencias, por ser administración de proximidad y conocer de muy cerca las necesidades de la ciudadanía. Competencias y servicios que puedan ser ejecutados de manera eficiente y con calidad por parte de los entes públicos locales, generadores de empleo de calidad y cuya gestión pública facilita un mayor acceso al conjunto de la población;
6. La preocupación por nuestro mundo rural, que en los últimos años evidencia síntomas de despoblamiento vinculada a la falta de oportunidades;
7. los esfuerzos realizados por los gobiernos de España y Marruecos y la Unión Europea y por diferentes instituciones tales como la Junta de Andalucía y la Dirección General de Colectividades Locales del Reino de Marruecos, en el desarrollo de la cooperación descentralizada que tengan como epicentro la colectividad local.
8. La importancia del reconocimiento de las colectividades locales en las agendas internacionales y las políticas europeas.

Por todo ello, En Sevilla, a 29 de enero de 2020 DECLARAMOS

- i. **Nuestro compromiso** con unas administraciones locales que integren plenamente la igualdad en sus estructuras; que derriben las barreras visibles e invisibles que impiden a las mujeres acceder al espacio político local y a la toma de decisiones como refleja la hoja de ruta de las Colectividades Locales para la igualdad de géneros en África y la Carta europea para la igualdad de hombres y mujeres en la vida local. La igualdad de género debe tener un enfoque territorial. Las ciudades amables para las mujeres son ciudades inclusivas para toda la población.



- ii. **Estableceremos un espacio de trabajo interinstitucional para la localización e implementación de los Objetivos de Desarrollo Sostenible** en nuestros miembros socios en Marruecos y Andalucía; en coordinación con la Dirección General de Colectividades Locales de Marruecos -DGCL- y la Junta de Andalucía y FAMSÍ.
- iii. **Solicitamos** a la Unión Europea y los gobiernos de España y Marruecos de un diálogo estructurado entre los gobiernos locales y regionales, y el establecimiento de instrumentos financieros destinados a la cooperación descentralizada y las colectividades locales y territoriales, así como a sus asociaciones para implementar políticas y estrategias de desarrollo sostenible y reducción de desigualdades en el espacio transfronterizo. Instrumentos que permitan directamente a las colectividades locales hacer frente a sus obligaciones desarrollando unos servicios públicos de calidad, una economía sostenible ligada al territorio, y unas capacidades técnicas entre los diversos actores que pueden responder a la expectativas de los ciudadanos y las ciudadanas y a la propia agenda 2030.
- iv. **Solicitamos** igualmente mayor inversión en el espacio rural que posibilite el equilibrio demográfico de nuestros territorios, la conservación del paisaje rural, su cultura, su biodiversidad, y el desarrollo de una vida digna.
- v. **Promoveremos** una mayor cooperación para una colaboración mutua entre nuestros gobiernos locales, incluyendo la participación de los distintos actores del territorio, con un enfoque de desarrollo sostenible para la reducción de desigualdades.
- vi. **Promoveremos** una mayor colaboración y cooperación triangular entre los gobiernos locales andaluces y marroquíes y diferentes redes municipales africanas en base al intercambio de buenas prácticas y a la búsqueda de soluciones conjuntas a problemas comunes. La implementación de la agenda 2030 a nivel local, la sostenibilidad de los territorios y de sus poblaciones; la gestión de servicios públicos locales y el fortalecimiento institucional; la lucha contra el cambio climático; la democracia participativa y el buen gobierno, así como la eliminación de las barreras para una igualdad efectiva de género a nivel local deben ser el vértice de esta cooperación.
- vii. **Reeditaremos** el Foro AN-MAR en próximos años con el objeto de seguir reforzando la cooperación local entre Andalucía y Marruecos; escribir la agenda de las colectividades locales del espacio transfronterizo tanto con Europa como con África; ser un espacio de transferencia de conocimiento y debate, de consenso y acuerdo entre las poblaciones de Andalucía y las regiones del norte de Marruecos en particular, y en general de Europa y África.

FICHAS TÉCNICAS DE LOS ESPACIOS, DIALOGOS Y TALLERES

RESUMEN DE LAS INTERVENCIONES

IV Foro AN-MAR

Seville, enero de 2020

ESPACIOS TEMÁTICOS

GÉNERO Y PODER LOCAL

Día 28 de enero de 2020

Horario : 11.00h a 14.00h

Lugar de Celebración : Sede de Fundación Tres Cultural. **Sala Multimedia**

OBJETIVOS

Fomentar la inclusión de las políticas de género en todos los órdenes.

Establecer procedimientos, metodologías y pautas de actuación que integren la perspectiva de género y el empoderamiento social, económico, político, cultural de las mujeres.

Obtener de forma grupal un documento específico y/o apoyo a un documento político ya existente sobre Igualdad y género, refrendando la Carta Africana

Establecer alianzas y redes de cooperación en materia de igualdad entre las entidades participantes en especial en el espacio transfronterizo, en alianza entre los gobiernos locales de ambas orillas.

ENFOQUE DEL ESPACIO

Las olas de feminismos y los movimientos sociales, la creciente incorporación de las mujeres a todos los niveles en la toma de decisión, política, económica y social, han hecho posible un consenso cada vez mayor de que el éxito de un desarrollo sostenible pasa por lograr la igualdad de género, y han establecido la prioridad en trabajar de forma articulada para la igualdad de género, implicando a todas las partes y sin dejar a nadie atrás.

La agenda 2030 y los Objetivos de Desarrollo Sostenible dedican a la igualdad de género un objetivo específico, el Objetivo 5: **“Lograr la Igualdad entre los Géneros y Empoderar a todas las Mujeres y niñas”**. Este objetivo se desgrana en una serie de metas que dejan constancia de los enormes retos a los que nos enfrentamos los gobiernos multinivel, y entre ellos, algunos que atañen de manera muy especial a los gobiernos locales: desde la prestación de servicios públicos garantizando un acceso igualitario para las mujeres, hasta la participación activa de las mujeres en la política, o la corresponsabilidad de los hombres y la sociedad en el ámbito reproductivo y de cuidado, como contenido de las políticas públicas.

Además del objetivo 5, la agenda 2030 incorpora **medidas de igualdad de género en el resto de los objetivos** y sus metas, en una mirada transversal que corrobora el hecho de que sin igualdad no es posible el desarrollo sostenible y sostenido. La agenda considera la gestión municipal como herramienta de política pública para disminuir las desigualdades entre mujeres y hombres, y esto es, cada vez más una tendencia en todo el mundo, que une a los **gobiernos locales y sus redes**, y por tanto no escapa a al deber ser de la cooperación municipal.

METODOLOGÍA

Presentación y lectura metodología en torno a dos diálogos de 1h.15 min de duración.

Diálogo inicial multinivel, con intervenciones cortas y moderación dialogada con preguntas y participación del público en torno a la participación de la mujer en la política, retos y desafíos. La presentación inicial dará lugar a preguntas del público.

Diálogo de gobiernos locales sobre el enfoque integrado en las políticas locales a través de buenas prácticas locales, con intervenciones cortas y moderación dialogada con preguntas y participación del público.

Se abordan temáticas como políticas de igualdad y medidas de integración y enfoques de género, la cooperación descentralizada como estrategia de abordaje de la igualdad en el ámbito de las políticas locales y las posibles alianzas a nivel de Andalucía – Marruecos y como eje de trabajo triangular con redes africanas de gobiernos locales. Presentación de casos prácticos, andaluces, marroquíes y africanos y presentación de la Carta de empoderamiento mujer de REFELA.

COMPONENTES DE LA MESA

DIÁLOGO 1: “La participación política de las mujeres: oportunidades y desafíos”

MODERADO POR: **David Navarro**, primer teniente de alcalde del Ayuntamiento de Cádiz

Macoura Dao, presidenta de la Red de Mujeres Locales Electas de África -REFELA-, alcaldesa de Foubolo (Costa de Marfil)

Fatna El Khiel, alcaldesa Comuna de Arbaoua (Marruecos). Presidenta Red de Mujeres Electas de Marruecos

Laura Fernández, directora general del Instituto Andaluz de la Mujer

Francisca Medina, vicepresidenta primera de la Diputación de Jaén

Raja Gmir, concejala de Túnez (Túnez)

COMPONENTES DE LA MESA

DIÁLOGO 2: “El enfoque integrado de género en las políticas locales”

MODERADO POR: **Firdaous Oussidhoum**, asesora especial de la Secretaría General de Ciudades y Gobiernos Locales Unidos (CGLU)

Isabel Uceda, alcaldesa de Lopera

Irzi Zoulikha, presidenta de la Instancia de Equidad, Igualdad de Oportunidades y enfoque de Género -IEECAG- del Consejo Regional de la Oriental (Marruecos)

Latifa Kassar Amamou, presidenta de la Comisión de Turismo y Patrimonio e integrante de la Comisión de Familia e Igualdad de Género. Sousse (Túnez)

Malika Guefrane, asesora especial de la Red de Mujeres Locales Electas de África -REFELA-

RESUMEN DE LOS DIÁLOGOS, CONCLUSIONES E IDEAS CLAVE

Estos diálogos reunieron numerosas expertas y lideresas de diferentes países con un bagaje político y social notable, y pusieron de manifiesto que, de forma global y generalizada, cuando las mujeres gobiernan se implementan políticas más justas y cercanas a la ciudadanía. Una gestión política de las mujeres que hay que valorizar en la construcción de espacios de bienestar y desarrollo, y que emana del propio recelo que tiene una sociedad machista y patriarcal que hace que los gobiernos liderados por mujeres sean más pulcros, más transparentes y con menos casos de corrupción.

En este sentido incide **Raja Gmir**, concejala de Túnez capital y profesora de la universidad, señalando que las mujeres en el ejercicio del poder tienden a hacerse más eco de la realidad, con un mayor acercamiento al ciudadano y con el desarrollo de prioridades políticas en torno a cuestiones más básicas como la salud, la educación o la lucha contra la pobreza.

Las mujeres no luchan para ocupar el espacio político con los hombres, luchan para defender una forma de ver y hacer política distinta a la de los hombres, subraya **Laura Fernández**, directora del Instituto Andaluz de la Mujer.

Es la discriminación positiva y sus acciones operativas las que remueven los obstáculos para la participación de las mujeres siendo una de las estrategias con mejor resultado para permitir la presencia de las mujeres en el espacio público y en la toma de decisiones.

En esta línea, **Francisca Medina**, vicepresidenta de la Diputación de Jaén, pone de relieve la importancia que tienen las redes de mujeres y su participación para su empoderamiento y para plantear desafíos al propio sistema patriarcal. Esta estructura también se extiende a los propios partidos donde la jerarquía y la falta de transparencia hacen que las mujeres no ocupen puestos de liderazgo; liderazgos y modelos que las mujeres no tienen pues los existentes son masculinos. La gobernanza patriarcal considera, en ocasiones, a las mujeres como ciudadanos de segunda; jerarquía que utiliza un lenguaje que las invisibiliza y discrimina.

Tienen las redes de mujeres otra utilidad clara y destacable, que no es otra que el intercambio de experiencias entre mujeres que se muestra como un mecanismo solidario y eficaz para la lucha feminista.

Los derechos adquiridos por las mujeres en materia de igualdad son derechos reversibles señalan el conjunto de expertas. No se puede dejar de luchar y mantener la guardia. Es en este sentido primordial fomentar la inclusión de la perspectiva de género en el conjunto de las políticas como elemento que garantice la igualdad efectiva y real de las mujeres.

Fatna ElKhiel, alcaldesa de Arboua y antigua ministra en Marruecos, señala que los países desarrollados son aquellos que han incorporado las políticas de igualdad a través de la liberación y desarrollo de las mismas. Para este proceso parece evidente que la educación debe ser una de las principales herramientas, así como la automatización económica de las mujeres.

En este mismo sentido, **Macoura Dao**, Presidenta de REFELA, incide en la misma idea, demandando políticas de capacitación y formación como estrategia para fomentar la participación de las mujeres en la política local. Estas estrategias se hacen imprescindibles cuando se observan las estadísticas de participación en el continente africano donde existe una clara infra representación de las mujeres.

Para **Laura Fernández**, es también, la educación, el principal mecanismo para derribar las barreras visibles e invisibles para la consecución de una sociedad más justa e igualitaria. Es el techo de cristal la principal limitación actual para que las mujeres ocupen los cargos de responsabilidad que en principio les correspondería.

Es el **Consejo Andaluz para la Participación de las Mujeres** una experiencia exitosa que contribuye al empoderamiento y a la participación política de las mujeres; un consejo que se elige de forma democrática entre los representantes de la sociedad civil y que mantiene un diálogo abierto y continuo con la presidencia autonómica.

La segunda mesa de diálogo fue enfocada a la integración del género de forma transversal en las políticas locales. **Firdaous Oussidhoum**, asesora especial de la Secretaría General de Ciudades y Gobiernos Locales Unidos (CGLU), contempla el **ODS5, igualdad de género**, como

un objetivo palanca imprescindible para conseguir el cumplimiento del resto de objetivos.

La finalidad no es otra que conseguir una gobernanza equitativa e igualitaria. Es quizá, la cultura el hilo conductor idóneo para la transversalización del género nos indica Firdaous, al impregnar el conjunto de las actividades que nuestras sociedades desarrollan. Desde CGLU atienden esta cuestión a nivel interno y con el conjunto de las agencias de Naciones Unidas de forma transversal y con la perspectiva también de territorializar el enfoque de las mujeres.

En esta labor de integrar el enfoque de género en CGLU-A se encuentra la Red de Mujeres Electas Africanas (REFELA) confirma **Malika Ghefrane**, asesora especial de la Red.

Una de las experiencias a nivel local más significativas la aportó **Isabel Uceda**, alcaldesa de Lopera, que destacó la importancia de conocer bien el territorio y sus desigualdades para desde el activismo político y social combatirlo. Hay que, desde el nivel político local y su institución, desarrollar una serie de medidas que disminuyan las desigualdades identificadas: implementar gobiernos paritarios, adaptar a la realidad local todo el marco legislativo nacional y regional; impulsar políticas económicas destinadas a las mujeres y autonomización; el impulso de la educación en género en concertación con los centros educativos y a la realización de campañas de sensibilización donde se visibilicen los compromisos con las mujeres y la igualdad de la entidad local.

Finalmente, **Latifa Amamaou Kassar**, concejala de la ciudad tunecina de Sousse, se alineó con sus compañeras en el sentido de que entiende que las políticas de igualdad están obligadas a buscar a nivel local su sentido a través de la territorialización de estas. Del mismo modo, puso de relieve que las ciudades amables para las mujeres son ciudades amables para toda la ciudadanía.

Ambas mesas terminaron con un grito necesario declarando que la violencia de género es una lacra de las sociedades ante la que no se puede conceder el más mínimo espacio.



PLANES Y DIÁLOGOS

GOBIERNOS LOCALES EN EL ACUERDO EUROPA - MARRUECOS

Día 28 de enero de 2020

Horario : 11.00h a 14.00h

Lugar de Celebración : Sede de Fundación
Tres Cultural. **Patio Central**

OBJETIVOS

Generar un espacio de trabajo compartido con la DGCL – AN^Mar en torno a la localización de ODS en gobiernos locales marroquíes.

ENFOQUE DEL ESPACIO

El espacio propicia un encuentro entre gobiernos locales andaluces y marroquíes para compartir experiencias y estrategias de localización y cumplimiento de la Agenda 2030. La Agenda 2030 se caracteriza entre otros factores por su enfoque multinivel. Tanto los gobiernos nacionales como subnacionales, y en especial los gobiernos locales, tienen un rol fundamental en su aplicación. Partiendo de un estado actual del cumplimiento de la Agenda a 10 años de su finalización, se generarán dos espacios de intercambio y diálogo.

El primero pretende situar el debate en los espacios de concertación multinivel y el distinto papel que en España – Andalucía y en Marruecos juegan los distintos niveles de Gobierno. Para Andalucía, el territorio y sus gobiernos locales son claves y sitúa a las personas en el centro de la construcción y localización, incidiendo en las temáticas más prioritarias para el territorio.

Políticas como la cooperación y la cooperación triangular sin duda con políticas palanca para promover la Agenda y construir de manera conjunta alianzas para su cumplimiento. Desde el Gobierno Nacional a la AACID, entidad sobre la que pivotan los ODS a nivel de Gobierno de Andalucía, como el caso de los gobiernos locales, permitirán enfocar las miradas y coordinación que se plantea. Desde CGLU-África se abordará

el papel de los gobiernos locales y la incidencia a nivel global en la Agenda, así como los esfuerzos realizados a nivel africano por los gobiernos locales. Marruecos, con su apuesta hace años por el cumplimiento de la Agenda a nivel nacional, comparte también a través de la promoción de los ODS en ciudades intermedias este enfoque multinivel.

El segundo diálogo se centrará en compartir experiencias internacionales de localización, tanto de Marruecos como de Andalucía, África y Europa y permitirá visualizar las distintas miradas y enfoques que se están desarrollando a nivel local. Servirá para establecer una hoja de ruta para la colaboración en materia de localización de ODS en gobiernos locales marroquíes entre DGCL-ANMAR-FAMSI-AACID, y abrir puentes a la cooperación triangular con países africanos en materia de localización, en coordinación con CGLU África y PNUD.

METODOLOGÍA

Diálogo inicial multinivel, con intervenciones en torno a 10 minutos y moderación dialogada con preguntas y participación del público. 1h.15min

Panel de experiencias de buenas prácticas locales, con intervenciones en torno a 10 minutos y moderación dialogada con preguntas y participación del público. 1h.15min

COMPONENTES DE LA MESA 1

DIÁLOGO “Gobernanza y corresponsabilidad en la implementación de la agenda 2030: Alianzas territoriales para la implementación. La cooperación como política palanca”

MODERADO POR: **Silvio Lazzari**, oficial de proyectos de PLATFORMA

Federico Buyolo, director general de la Oficina Alto Comisionado para la Agenda 2030 de España

Mª Luz Ortega, directora general de la AACID, Junta de Andalucía

Jean Pierre Elong Mbassi, secretario general de Ciudades y Gobiernos Locales Unidos de África -CGLU-A-

María Dolores Amo, vicepresidenta primera de Diputación de Córdoba

Ahlam Drissi Bakhkhat, jefa de servicio de Estudios y Estrategias. Dirección de Patrimonio de la Dirección General de Colectividades Locales -DGCL- (Marruecos)

RESUMEN DE LOS DIÁLOGOS, CONCLUSIONES E IDEAS CLAVE

ANMAR se ha construido desde sus colectividades locales, desde Andalucía y desde Marruecos. Una construcción que más allá de sumar ayuntamientos y territorios, ha conseguido enhebrar una red de alianzas y apoyos en torno a temas estratégicos y vitales para las colectividades locales de este principio de siglo en Marruecos y Andalucía. El IV FORO ANMAR en Sevilla ha sido una buena muestra de esta visión, de ubicar a las colectividades locales en la más pura actualidad internacional y nacional, de construir y trasladar una sola voz desde lo local; y de acompañar y apoyar estos procesos con nuestros socios locales.

Una agenda internacional con un pie en lo local que actualmente tiene el horizonte **2030 y los Objetivos de Desarrollo Sostenible** como principal desafío para todos nosotros. Una agenda donde las colectividades locales tienen un rol importante que desempeñar y donde se valora por tanto, su incidencia y su capacidad para cambiar la dinámica destructiva y sin retorno en la que nos encontramos.

Son los ayuntamientos de nuestros territorios los que deben liderar esa planificación con la vista puesta en la agenda 2030, identificando los indicadores en su territorio e implementando medidas correctivas para conseguir las metas comunes y universales establecidas en los ODS.

La ONU estima que un 80% de la localización e implementación de los ODS recae sobre lo local y lo regional. Un esfuerzo que se está haciendo en todas partes del mundo y que lleva diferentes velocidades.

Marruecos y Andalucía, a través de ANMAR, quieren compartir este proceso en una alianza lógica y de vecinos; en una vieja idea pensar en la cooperación como una política palanca que es capaz de impulsar e incentivar el esfuerzo de todos hacia un mismo objetivo.

Así lo está haciendo Andalucía bajo la coordinación de la Agencia Andaluza de Cooperación Internacional -AACID-, en una suerte de "cooperación interna" y externa que comienza a impulsar al conjunto de administraciones y políticas del territorio entorno a esa palanca. *El Plan Andaluz de Cooperación -PACODE- es el plan del conjunto de actores andaluces para trabajar en la senda del desarrollo sostenible y la Agenda*

2030, nos señala **M^a Luz Ortega**, directora de la Agencia Andaluza de Cooperación Internacional para el Desarrollo -AACID-. Un plan que asume tres componentes básicos y esenciales del desarrollo: el económico, *no dejando a nadie atrás*; el social, *incluyendo a todos los miembros de la comunidad*, y el medioambiental, *haciendo frente al cambio climático*. Un Plan que se ubica como política de estado y que se enmarca en la propia idea del **Objetivo de Desarrollo Sostenible 17, alianzas para lograr los objetivos**. Es el efecto multiplicador de la suma de los esfuerzos, de la coordinación multinivel y su correspondiente impacto en las diferentes políticas que nos permitirán la implementación de la agenda. Las entidades locales y sus redes municipales junto a la educación al desarrollo son en este sentido un actor principal en el cambio de paradigma y en el modo de vida.

La ONU estima que un 80% de la localización e implementación de los ODS recae sobre lo local y lo regional. Un esfuerzo que se está haciendo en todas partes del mundo y que lleva diferentes velocidades.

Jean Pierre Elong Mbassi, secretario general de CGLU-África, subraya *la contradicción en cuestionar el multilateralismo en un mundo globalizado con retos y desafíos comunes a todos y todas. Es necesario hacer una revisión de los efectos de esta globalización poniendo el punto de mira en las injusticias creadas y en sus consecuencias negativas*. El cambio climático es un reto para la humanidad que pone en peligro de extinción nuestra especie y que exige, por tanto, una solidaridad global, una respuesta conjunta y armonizada.

Las diferencias socio económicas entre los que más tienen y los que menos, incrementadas por la globalización, pueden dar lugar a la ruptura del contrato social entre muchos ciudadanos y ciudadanas y los estados.



Un punto de no retorno para cualquier comunidad. La agenda 2030 es en este aspecto clara, la localización e implementación de los ODS es un ejercicio de todos, que tiene su reflejo más evidente en lo local y que demanda un acercamiento multi actor y multinivel, donde la ciudadanía debe ser parte activa de su ejecución, seguimiento y evaluación.

Una experiencia pionera en reorientar la planificación local hacia los objetivos de desarrollo sostenible, es liderada por la Diputación de Córdoba. **M^o Dolores del Amo**, vicepresidenta de la diputación provincial, “ *la implementación de la agenda pasa en el caso de los gobiernos locales por formar, informar y comunicar con el conjunto de departamentos para involucrarlos directamente y obtener su compromiso político*”. En este sentido, la diputación está asistiendo técnicamente a sus municipios y ha generado un espacio de encuentro y sinergia, la **Plataforma Diputación de Córdoba 2030**, en consonancia con el propio ODS17 y en base a una hoja de ruta marcada por la justicia, la solidaridad y el progreso.

Fue Marruecos, en julio de 2016, uno de los primeros países a nivel internacional en presentar su informe de situación para la implementación de la agenda 2030. Este primer esfuerzo inicial ha conocido posteriormente un retraso en el desarrollo de la agenda aunque ya existen diversas iniciativas en marcha.

Ahlam Drissi Bakhkhat, jefa de servicio de la Dirección de Patrimonio de la Dirección General de Colectividades Locales -DGCL- desde donde se lidera la **Estrategia Nacional de Ciudades Intermedias**, argumenta que las alianzas internacionales en torno a la implementación de la agenda 2030 alimentan el refuerzo de capacidades en el territorio, su ordenación y resiliencia. *Es la pertenencia a estas redes internacionales las que han impulsado políticas de desarrollo humano y desarrollo sostenible, teniendo incluso reflejo en última revisión de la Constitución en Marruecos*. Es por tanto, el intercambio de experiencias, el debate globalizado en una visión multilateral, el que propicia decisiones estratégicas, y un compromiso con el planeta.

En una reflexión conjunta participantes y ponentes subrayaron la importancia de retomar el liderazgo desde lo político en detrimento de la preponderancia actual en el peso de las decisiones del poder económico. Una inflexión que ayudaría a ganar la confianza de la ciudadanía y que debe conllevar la participación de todos en las instituciones públicas: unas instituciones abiertas y transparentes.

El concepto de aldea global retoma todo el sentido frente al interés puramente económico de las multinacionales, una humanidad que se construye y toma sus decisiones por y para sus individuos y con el reto de conservar el planeta.

“*La pelota claramente, ahora está en el tejado de las colectividades locales*”, añade **Jean Pierre Elong Mbassi**. La nueva planificación orientada a la consecución de la agenda 2030 debe anclar sus cimientos en el desarrollo de una economía circular y de cercanía, en la construcción de servicios públicos sostenibles y universales, y en la integración de indicadores de género transversales que concierten una igualdad real entre hombres y mujeres.

El crecimiento de las ciudades debe ser gobernable asegurando una calidad de vida digna económica, social y medioambientalmente para sus habitantes. El medio rural juega en este sentido un papel crucial por lo que se deben duplicar los esfuerzos para hacer llegar a este espacio los servicios públicos necesarios, las oportunidades en un nuevo modelo de crecimiento y economía, y la justicia social.

Una movilidad territorial sostenible medioambientalmente se presenta también como vector necesario de esta ecuación del nuevo paradigma de desarrollo. Esta visión política consensuada de forma global y que fija objetivos y metas en la agenda 2030, necesita la elaboración de un manual para la localización e implementación de la agenda, que pasa del mismo modo por el consenso con los habitantes de cada ciudad, de cada territorio. La agenda 2030 exige en este sentido, un trabajo ingente de los sistemas estadísticos y de su incorporación a la planificación local y territorial; y una transferencia de recursos notable a escala municipal.

COMPONENTES DE LA MESA

PANEL DE EXPERIENCIAS “Los procesos de localización de ODS: presentación de experiencias locales”

MODERADO POR: **Olvido de la Rosa**, vicepresidenta tercera y diputada de Bienestar Social de la Diputación de Granada

Carlos Gonçalves, presidente Cámara Municipal de Santa Cruz (Cabo Verde)

Abdelhafid Reffouh, jefe de departamento Dirección de Agua y Saneamiento de la DGCL (Marruecos)

Francisco J. Pinto, jefe del Servicio de Medio Ambiente y Energía y coordinador del equipo ODS de la Diputación de Huelva

Josep Canals, secretario general de MedCities

Jules Winter, oficial relaciones internacionales. Asociación de Ciudades y Municipios Flamencos -WSG- (Bélgica) PLATFORMA



RESUMEN DE LOS DIÁLOGOS, CONCLUSIONES E IDEAS CLAVE

TRAS las reflexiones de la primera mesa, se presentaron una serie de experiencias en torno a la localización de los ODS que ponen de relieve por un lado el reto de aterrizar esta agenda 2030 y el esfuerzo que desde muchas entidades y actores se está llevando a cabo en diferentes partes del mundo.

Carlos Gonçalves, del municipio de Santa Cruz en Cabo Verde, nos habla de cómo decidieron trabajar y priorizar la consecución de las metas de los **ODS3**, *garantizar una vida sana y promover el bienestar de todos a todas las edades*, y el **ODS5**, *igualdad de género*. Una decisión consensuada y motivo de un diagnóstico local.

Una implementación que está consiguiendo que 1.500 familias accedan a unos servicios mínimos de salud y bienestar evitando así situaciones de exclusión y precarización aguda; y renovando el sentimiento de pertenencia a la comunidad. Santa Cruz también trabaja en el desarrollo e implementación de un plan de igualdad en línea con los esfuerzos del poder legislativo a nivel nacional que ha conocido en últimas fechas cambios que promueven la igualdad de personas de diferente sexo. Un país cuya principal cabeza de familia suele ser una mujer.

En Marruecos, el Ministerio de Asuntos Exteriores está preparando un segundo informe sobre la implementación de la agenda 2030 donde se reflejarán algunas de las dificultades encontradas y de las acciones que se están emprendiendo.

Nos expone **Abdelhafid Reffouh**, de la Dirección General de Colectividades Locales -DGCL-, que se está haciendo un esfuerzo de adaptación de los indicadores a la realidad local y que existen programas de formación y sensibilización con las entidades locales para el desarrollo de la agenda. Existe la necesidad de convencer e involucrar a los actores locales en este proceso. Subraya además que muchas de las políticas nacionales que desarrollan el país están ya alineadas con la consecución de los objetivos de desarrollo sostenible. En el caso de la DGCL son varias las competencias que les interpelan para el desarrollo de la agenda, señalando solo algunas como agua potable, saneamiento, vivienda, depuración de aguas o prevención de riesgos y catástrofes.

Francisco Pinto narra como la diputación de Sevilla ha iniciado un proceso muy interesante que se inicia con la creación de un equipo de estudio interno para la implementación de los objetivos de desarrollo sostenible en 2016.

Un equipo conformado por diferentes departamentos y servicios y que termina por incorporar a un grupo de trabajo de la propia diputación sobre innovación de la administración provincial. Tras un proceso de formación y estudio interno que se espera llegue al 40% de la diputación, se está preparando una estrategia de formación, sensibilización y acompañamiento a los municipios de la provincia para la orientación de su planificación en torno a la agenda 2030; sabiendo que cada municipio y población deberá hacer propia su estrategia priorizando e identificando sus indicadores y metas.

En un análisis realizado por este grupo de trabajo se concluyen varios aspectos: por un lado, que, tras el estudio de las intervenciones llevadas a cabo por diputación de Sevilla, ya se incide sobre la mayoría de los objetivos y metas positivamente pero que, el modo de cambiar la planificación y ubicar como objetivos de la planificación y la estrategia los ODS cambia completamente nuestra visión y el propio impacto que se tiene. Por otro lado, destaca el carácter transversal e integrador de este nuevo modelo de planificación que hace que todos vayamos a una, las diferentes instituciones, la sociedad civil y la población en general.

Otra experiencia expuesta vino de la mano de **Josep Canals Molina**, secretario general de MedCities, que defendió la labor de la organización que representa en un marco de alianzas y colaboración entre ciudades, hasta 61, como marco de aprendizaje y de intercambio.



Así, Medcities es una organización que impulsa el ODS17, *revitalizar la alianza mundial para el desarrollo*, Medcities es ODS17, según sus palabras. La transversalidad de la agenda 2030 hace posible trabajar conjuntamente con ciudades de diferentes países. Es una agenda de enorme potencial cuya localización debe desarrollarse bajo tres elementos básicos transparencia, integridad y co-gobernanza.

La asociación de municipios flamencos de Bélgica representada por **Jules de Winter**, expone el trabajo que desarrollan en torno a los dos ODS en base a dos líneas de trabajo: por un lado, la sensibilización de la ciudadanía a través de campañas que ligan los ODS a productos tradicionales belgas como el chocolate, el modo de consumo (tiendas de comercio justo) o la entrega de premios a ciudadanos que han tenido un rol significativo en el impulso de los ODS. Por otro lado, un acompañamiento político tanto a ayuntamientos como a partidos políticos. Este acompañamiento se escenifica con la adhesión de los ayuntamientos a los ODS y el despliegue de una bandera con los mismos en los edificios consistoriales. Se trabaja también con los diferentes partidos políticos para integrar los ODS en sus programas. Finalmente, se ha conseguido constituir un grupo de 95 municipios para desarrollar un método de trabajo para insertar los ODS en los planes estratégicos de cada gobierno local.

Este método, denominado “ejercicio del círculo” propone 205 indicadores para medir el impacto en los ODS de estos municipios. Fruto de este trabajo se han concretado los siguientes aprendizajes para la localización de ODS:

- ❖ Cada organización debe establecer su propia ruta
- ❖ La sensibilización es el primer paso
- ❖ El liderazgo es crucial
- ❖ Es necesario trabajar con entusiasmo y disponibilidad en el aprendizaje
- ❖ Trabajar en ODS concretos, demostrando lo que ya se ha alcanzado
- ❖ Es importante demostrar el valor añadido que ofrecen los ODS en materia de cooperación descentralizada, disponibilidad de un lenguaje común, capacidad de comunicación, relevancia en lo global y pensamiento a largo plazo.

PANELES Y DIÁLOGOS

GOBIERNOS LOCALES EN EL ACUERDO EUROPA – MARRUECOS

Día 29 de enero de 2020

Horario : 10.50h a 12.20h

Lugar de Celebración : Sede de la Fundación
Tres Cultural. **Patio Central**

OBJETIVOS

Debatir en el marco del nuevo marco de financiación comunitario, los acuerdos Marruecos – Unión Europea, el marco de financiación para la cooperación con Marruecos, el rol que los gobiernos locales deben tener en este nuevo marco.

Reforzar la idea ante las autoridades comunitarias de la necesidad de apoyarse en los gobiernos locales como eje clave para la implementación de la política de vecindad con Marruecos.

Construir alianzas desde lo local como socios preferentes ante el nuevo marco comunitario

ENFOQUE DEL ESPACIO

La política de Vecindad de la Unión Europea que rige, entre otras, la relación de la UE con Marruecos se materializará, en el nuevo marco financiero plurianual, y más allá del Acuerdo de Asociación, a través del nuevo Instrumento de Vecindad, Desarrollo y Cooperación Internacional (IVDCI). Este instrumento pretende simplificar la actual arquitectura de financiación de la acción exterior de la Unión para el próximo período del MFP pero, al mismo tiempo, reta el papel desempeñado por los entes locales y regionales en la accesibilidad de los fondos disponibles, y por ende, en la puesta en marcha de dicha política.

No obstante, el escalón local y regional, por su proximidad con la ciudadanía, debe de protagonizar un mayor peso en las relaciones entre ambas orillas.

El IV Foro AN^MAR pretende así reflexionar sobre la nueva política de vecindad de la Unión europea, reforzar el papel de los gobiernos locales y regionales como agentes claves de cooperación entre ambos continentes y ofrecer mecanismos más eficientes de coordinación de acciones.

METODOLOGÍA

Se trata de un diálogo político moderado y orientado, orientado a motivar la participación del público, para poner de manifiesto el potencial de los gobiernos locales para el desarrollo de programas de vecindad y para atender cuestiones como:

1. Qué papel han jugado los gobiernos locales en el anterior periodo de programación, y cómo podría mejorarse para futuro
2. Qué papel pueden tener las diputaciones provinciales y cómo mejorar la articulación desde Andalucía a nivel local en la cooperación transfronteriza
3. Cuál va a ser el futuro de los gobiernos locales en la política comunitaria y transfronteriza en el nuevo marco
4. La visión andaluza y marroquí de los gobiernos locales
5. Hablamos de puente de cooperación descentralizada. ¿Qué puede aportar a Europa y África los gobiernos locales de Andalucía y Marruecos?
6. Tres razones por las que Europa desde contar con los Gobiernos Locales de Andalucía y de Marruecos y de las alianzas entre ambos a la hora de abordar las relaciones en su política de vecindad con Marruecos.

COMPONENTES DE LA MESA 1

LA UE Y MARRUECOS: GOBIERNOS LOCALES EN EL NUEVO MARCO 2021-2027

Diálogo: "Retos y oportunidades de los Gobiernos locales y regionales en la política europea de vecindad"

MODERADO POR: **Rocío Moreno**, secretaria de Asuntos Europeos del FAMSÍ. Teniente de alcalde y concejala de Proyectos europeos y desarrollo local del Ayuntamiento de Palma del Condado

Mohammed Sefiani, alcalde de Chefchaouen (Marruecos)

Francisco Reyes, vicepresidente del FAMSÍ. Presidente Diputación Jaén

Jean Pierre Elong Mbassi, secretario general Ciudades y Gobiernos Locales Unidos de África -CGLU-A-

Johannes Krassnitzer, coordinador iniciativa ART Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo PNUD

PANELES Y DIALOGO

GOBIERNOS LOCALES EN EL ACUERDO EUROPA – MARRUECOS

Día 29 de enero de 2020

Horario : 12.15h a 14.00h

Lugar de Celebración : Sede de la Fundación Tres Cultural. **Patio Central**

LA VOZ DE LOS GOBIERNOS LOCALES

OBJETIVOS

Reforzar el concepto de territorio común con retos comunes
Visibilizar el rol que los gobiernos locales tenemos en la construcción de espacios de desarrollo común basado en las personas
Compartir mensajes políticos en torno a innovación, territorio y empleo, ejes del V Foro Mundial de LED.
Reforzar la alianza multinivel Andalucía – Marruecos como eje vertebrador de la cooperación en red desde el territorio y puerta a la cooperación local europea y africana

ENFOQUE DEL ESPACIO

El espacio de diálogo político aborda el modelo de cooperación territorial entre Andalucía y el Norte de Marruecos, incidiendo en las ventajas comparativas de una alianza territorial multinivel donde gobiernos regionales y gobiernos locales se alían para construir espacios de colaboración mutuos. En concreto el espacio del territorio común en el espacio transfronterizo y los retos para la cooperación económica, social y medioambiental dialogando sobre el potencial de las administraciones públicas descentralizadas del territorio para construir agendas comunes en base a desafíos comunes en áreas rurales y urbanas.



METODOLOGÍA

Diálogo político con preguntas claves orientadas por el moderador seguida de intervenciones de 5 minutos, sobre temáticas como: empleo, movilidad, desarrollo económico, el potencial de la cooperación empresarial, el rol de los pequeños municipios y las ciudades, el rol de la ciudadanía, cooperación entre ambas orillas, desarrollo sostenible... desde un punto de vista político y de administración locales, tales como:

- ¿Qué papel pueden jugar los gobiernos locales en un futuro y desarrollo común de ambas orillas?
- ¿por qué hablamos de futuro común en el espacio transfronterizo? En su opinión ¿por qué es fundamental reducir las desigualdades entre ambos territorios?
- ¿Cómo administraciones públicas locales, qué demandaría al resto de administraciones del Estado en su relación con Marruecos / Andalucía?
- Hablamos de cooperación triangular, ¿qué elementos considera relevantes del formato de colaboración entre Andalucía y Marruecos a nivel de gobiernos locales que puedan ser compartidos con otras redes africanas?
- ¿Cuáles son los tres desafíos fundamentales que señalaría a la hora de abordar la cooperación el territorio de Andalucía y Marruecos?

Y tres propuestas de mejora para abordar un espacio con un desarrollo más equilibrado y sostenible. Diálogo y preguntas del público

COMPONENTES DE LA MESA 2

LA UE Y MARRUECOS: GOBIERNOS LOCALES EN EL NUEVO MARCO 2021-2027

Diálogo. Desafíos y estrategias para una cooperación desde los gobiernos locales en la promoción del desarrollo económico y social sostenible en el territorio transfronterizo: un modelo territorial

MODERADO POR: **Joaquín José López-Sidro**, director general de la Administración Local de la Consejería de Turismo, Regeneración, Justicia y Administración Local de la Junta de Andalucía

Francisco Toajas, alcalde de Las Cabezas de San Juan. Presidente de la Comisión Económica de CGLU.

Mohammed Afkir, consejero de la región de Tánger Tetuán Alhucemas

Lucía Trujillo, delegada de desarrollo democrático de la Diputación de Cádiz

RESUMEN DE LOS DIÁLOGOS, CONCLUSIONES E IDEAS CLAVE

COMO evidencia su objetivo, el IV FORO ANMAR fue una buena ocasión para hacer una reflexión sobre las políticas de buena vecindad entre la Unión Europea y Marruecos y del papel y necesidades de las entidades locales de ambas orillas en la gestión de estas iniciativas. Además, se abordó el tema del espacio transfronterizo como un espacio único de desarrollo económico sostenible que busca un modelo territorial integrador y justo.

Inicia la primera mesa Rocío Moreno, secretaria de Asuntos Europeos del FAMSÍ, teniente de alcalde y concejala de proyectos europeos y desarrollo local del Ayuntamiento de Palma del Condado, solicitando una reflexión a los participantes sobre el papel de los gobiernos locales en la planificación entre Europa y Marruecos anterior y sobre los elementos a mejorar en esta nueva que ahora se prepara.

Francisco Reyes, presidente de la Diputación de Jaén, denunció el papel secundario que se le otorga a los gobiernos locales en la planificación europea con relación al nivel de competencias que estos desarrollan y la eficacia de su gestión demostrada durante muchos años. Este papel secundario también se reitera en el ámbito nacional y cuya razón está ligada al peso del voto territorial y su influencia en las elecciones. Solo se escucha la voz de las grandes ciudades. Un desajuste que en el caso de la nueva planificación del programa Marruecos Unión Europea que es claramente mejorable.

Mohamed Sefiani, alcalde de Chefchaouen, habló también de corregir los desequilibrios del programa anterior tanto en el destino final de los fondos como por la gestión de los mismo. Señala que solo el 10% de los fondos europeos del anterior programa tuvieron carácter finalista en Marruecos. El alcalde también ligó el desarrollo de la nueva planificación transfronteriza 2021-2027 a la agenda 2030, donde subraya que en torno al 70% de las metas y objetivos tienen una afectación local.

Johannes Krassnitzer, coordinador de la Iniciativa ART del Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo -PNUD, defendió los Objetivos de Desarrollo Sostenible-ODS- como un elemento de cambio sustancial que nos atañe a todos. Aceptó las críticas recibidas en cuanto a la construcción de la agenda 2030 y argumentó que a partir de ellas se está reconstruyendo la estrategia a partir de una mayor participación de los socios y sus diferentes niveles; esta estrategia pasa por el co diseño, co implementación y co seguimiento de los ODS a nivel de territorios.





Tanto **Mohammed Sefiani** como **Francisco Reyes** defendieron el empoderamiento en el futuro próximo de los gobiernos locales en base a varias cuestiones principales. En primer lugar, que ante la ausencia de un servicio o de una necesidad identificada es siempre la entidad local y el gobierno de proximidad el que atiende al ciudadano.

En segundo lugar, el número de competencias que recaen sobre las entidades locales y que conforman la mayor parte del estado de bienestar del ciudadano. Y finalmente, la legitimidad que da una gestión, al menos en el caso de España, más equilibrada y saneada que en otros niveles de administración. Marruecos espera en este sentido, cambios legislativos en 2021 que otorguen un mayor nivel de descentralización a sus colectividades locales y que disminuyan la igualdad de género en el seno de sus administraciones.

Johannes Krassnitzer incidió en la importancia de trabajar en red entre las entidades locales como mecanismo para alzar la voz de los que no la tienen. Puso en este sentido como ejemplo al propio FAMSÍ que ha conseguido llevar el posicionamiento de sus socios, ayuntamientos y diputaciones, a espacios de debate internacional que en definitiva son esenciales para la definición e implementación de estrategias futuras. Johannes Krassnitzer anima a reforzar este modelo de cooperación municipal y territorial y a buscar un mayor impacto y peso de las entidades locales en Europa.

Silvio Lazzari, oficial de proyectos de la red europea de Plataforma, reconoce que parte de su trabajo es informar a la Unión Europea de los debates, reflexiones y de las posiciones de consenso que se establecen desde el nivel local; una forma sin duda, de construir Europa y sus relaciones vecinales desde lo local. Argumenta que las mayores dificultades para la cesión de espacio a las entidades locales y por tanto, a la nueva programación 2021-2027 se identifican en el Consejo Europeo y no, en el Parlamento.

Anima en este sentido a los ayuntamientos y territorios a organizarse y hacer valer su peso en estos espacios de decisión. Invita del mismo modo a canalizar sus posiciones través de otras organizaciones como CGLU y redes de gobiernos locales.

Rocío Moreno recuerda la deficiencia de fondos destinados desde Europa a las entidades locales y la necesidad de aumentarlos. Francisco Reyes conviene que si la UE desea hacer políticas de proximidad son las colectividades locales y territoriales los principales actores señalados. Mohamed Sefiani reitera que el modelo de cooperación existente entre Marruecos y Andalucía es extrapolable a terceros países del África subsahariana donde el reto global debe ser el cambio climático. Además, entiende que la experiencia de esta cooperación justifica la construcción de una cooperación triangular con terceros países africanos.

Este debate también sumó otros aportes como la necesidad de formación de municipios pequeños en programas europeos como una mayor participación de las mujeres.

Introdujo la segunda mesa de debate Joaquín José López-Sidro, director general de Administración Local de la Consejería de Turismo, Regeneración, Justicia y Administración Local de la Junta de Andalucía, señalando que el área del Estrecho es un mismo territorio que comparte objetivos y retos que se construye a través de las personas y que debe ser un puente para África y Europa y sus diferentes territorios.

Francisco Toajas, alcalde de Las Cabezas de San Juan argumentó que en ese espacio transfronterizo las entidades locales han de tener un rol relevante como ya señala el FORO de Desarrollo Económico Local cuya próxima cita será en Córdoba, Argentina. Desde CGLU, OIT y muy distintas organizaciones se pone de manifiesto que esta construcción debe hacerse desde el consenso social donde el modelo de desarrollo no incrementa las diferencias y las condiciones laborales garanticen una vida digna.

La innovación, la participación social y los mecanismos de colaboración público-privada deben formar parte de ese nuevo modelo de desarrollo, así como la colaboración y participación de las diferentes administraciones. La sostenibilidad medioambiental pasa a ser un eje fundamental e ineludible de nuestro desarrollo y la financiación pública debe introducir criterios ineludibles de sostenibilidad.

Toajas subraya también la oportunidad y el reto que supone la agenda 2030 donde las entidades locales tienen una gran responsabilidad. Advierte del mismo modo, el riesgo de fracaso que tenemos, si las entidades locales no reciben la financiación adecuada para dar respuesta a estos objetivos y metas en 2030.

Mohammed Afkir, consejero de la región de Tánger Tetuán Alhucemas, presentó una región dinámica con retos que precisamente inciden sobre la reducción de la pobreza, la sostenibilidad ambiental, la creación de espacios protegidos y el desarrollo sostenible. Abogó por continuar con un modelo de proyectos de cooperación y desarrollo entre territorios vecinos que deben integrar un espacio común con menores diferencias.

Lucía Trujillo, delegada de desarrollo democrático de la Diputación de Cádiz, conviene la necesidad de una coordinación mayor en este espacio transfronterizo que tenga por

objeto un desarrollo económico sostenible conjunto y que integre a la Unión Europea y las entidades locales como actores imprescindibles del mismo. Son numerosos los actores que establecen un marco de colaboración entre las dos orillas y construyen ese espacio; quiso citar expresamente en este sentido a las Universidades de Cádiz y de Tetuán y al Instituto de Empleo y Desarrollo Tecnológico de la Diputación de Cádiz.

El alcalde de Las Cabezas puso de relieve el trabajo desarrollado durante 15 años por la RED y la Federación ANMAR como modelo de éxito y como entidad que se articula con los dos territorios desde las necesidades de local en el espacio transfronterizo.

Joaquín José López-Sidro añadió cómo los procesos de descentralización otorgan una posición privilegiada a las entidades locales en Andalucía en este espacio transfronterizo y cómo puede ser un espejo para sus homólogos en Marruecos. **Francisco Toajas** defendió en este sentido la búsqueda de la eficacia en nuestras acciones y reparto de competencias.



Los participantes coinciden en un modelo de desarrollo que se construya desde diferentes niveles y competencia y que busquen la eficacia y la cohesión social. Una construcción multinivel que integre la riqueza de actores del territorio con su saber hacer y competencia y que va desde las universidades a las cámaras de comercio pasando por las diferentes escalas de gobierno y los actores privados.

Las entidades locales han demostrado en este sentido su eficacia en la gestión siendo las que menos deuda acumulan por ejemplo en España y una de las que más competencias desarrolla. Hay retos y desafíos comunes que desde una nueva estrategia se les debe hacer frente: el cambio climático, la gestión de residuos urbanos, el desarrollo de un modelo energético eficiente, la migración y el despoblamiento, etc.

TALLERES DE APRENDIZAJE

COOPERACIÓN DESCENTRALIZADA TRIANGULAR Y SUR – SUR DE MARRUECOS: ALIANZAS LOCALES EUROPA-MARRUECOS-ÁFRICA:

Día 29 de enero de 2020

Horario : 15.30h a 18.00h

Lugar de Celebración : Sede de la Fundación Tres Cultural. **Patio Central**

OBJETIVOS

Conocer las prioridades del Gobierno de Marruecos en cooperación sur-sur y triangular.

Establecer alianzas fortalecidas y reconocibles por terceros, así como procedimientos para la cooperación sur-sur y triangular de cara a la puesta en marcha de estrategias conjuntas, formulación de iniciativas y enfoques de trabajo regionales y transfronterizos desde los gobiernos locales

Identificar claves de éxito en la cooperación triangular de gobiernos locales

Promover e impulsar la Alianza de Servicios públicos en África-Andalucía.

Analizar y debatir sobre la importancia de la gestión pública a nivel local para garantizar la inclusión, transparencia y cumplimiento de los ODS

Compartir experiencias de descentralización de competencias

ENFOQUE DEL ESPACIO

Qué caminos trazar y qué estrategias conjuntas implementar para la cooperación triangular Europa-Andalucía-Marruecos-África. Cómo articular más eficazmente la cooperación descentralizada entre gobiernos locales europeos y marroquíes (y sus redes) más estructurada y estratégica que mejore, fortalezca y acompañe la relación entre Europa y Marruecos.



Cómo la cooperación triangular puede contribuir a la mejora de la calidad de vida de la ciudadanía en todo el mundo fuertemente vinculada, en el nuevo paradigma que representa la agenda 2030, los Objetivos de Desarrollo Sostenible y la Nueva Agenda Urbana, a las acciones locales en materia de saneamiento, agua, gestión de residuos sólidos, desarrollo económico local, energía, movilidad, vivienda, el acceso a la cultura y a una convivencia en paz.

El taller aborda la gestión por parte de los gobiernos locales de estos servicios. El intercambio internacional sobre fórmulas de gestión públicas desde los gobiernos locales, provinciales o mancomunados, eficaces, eficientes, generadoras de empleo de calidad permitirá orientar espacios de aprendizaje, conocimiento y definición de líneas de acción conjunta.

METODOLOGÍA

Presentación inicial prioridades Marruecos y breve acercamiento al modelo de cooperación descentralizada andaluza multinivel.

Presentación de casos de buenas prácticas en cooperación triangular local. Los participantes de Marruecos, África subsahariana, Andalucía y Europa comparten la experiencia, desde una visión de gestión política, la importancia de un servicio público concreto y los puntos fuertes y débiles de los modelos de gestión implementados, así como experiencias extrapolables y buenas prácticas a nivel de cooperación triangular y sur-sur.



RESUMEN DE LOS DIÁLOGOS, CONCLUSIONES E IDEAS CLAVE

Mustapha Ameer presenta el **Fondo Africano de apoyo a la cooperación descentralizada de las colectividades territoriales**, impulsado por la Dirección General de Colectividades Locales del Ministerio del Interior, Gobierno de Marruecos, señalando algunos datos relevantes sobre la cooperación sur-sur marroquí que supone el 40% de la cooperación impulsada desde los municipios marroquíes y que ha beneficiado a 20 ciudades africanas, lo que supone un 25% del total de proyectos. Este Fondo, clave para poder aumentar los intercambios triangulares y sur-sur, cuenta con un presupuesto de anual de 30 millones de dirhams en compromisos y 15 millones en créditos de pago. Está limitado a 4 millones de dirhams por proyecto.

El Fondo está estratégicamente orientado hacia la localización de ODS y el fortalecimiento de las capacidades de los gobiernos locales y sus actores son:

- ❖ **la DGCL**, que evalúa los proyectos : eficacia, eficiencia, etapas y estudio de apoyo financiero adicional.
- ❖ **Colectividad territorial nacional (marroquí)**, establece el marco de partenariado y aporta experiencia técnica.
- ❖ **Colectividad territorial africana**, elabora el proyecto del que es beneficiaria, y el marco de asociación estratégica, ejecuta y justifica la realización del mismo. (FDV)
- ❖ En las iniciativas de **cooperación triangular** se incorpora un gobierno local del norte, que aporta financiación.

El Sr. **Ameer** detalla igualmente los órganos de gobernanza del Fondo y su proceso de funcionamiento interno con un comité de pilotaje y un comité técnico con participación de los actores implicados a nivel nacional, regional y municipal, así como los procedimientos de solicitud de participación y las temáticas admisibles, entre las que cita: la planificación y ordenación del territorio; la gobernanza territorial y fortalecimiento institucional y de las capacidades de los cargos electos ; el desarrollo sostenible, además de asistencias técnicas y estudios de viabilidad.

Jorge Téllez inicia su intervención felicitando Gobierno de Marruecos por iniciativas como el Fondo africano de apoyo a la cooperación descentralizada presentado con anterioridad. Experiencias como la expuesta en Marruecos, indican que hay mucho de lo que aprender.





Considera que es necesario contextualizar el enfoque de la cooperación triangular dentro de la cooperación andaluza, y el proceso por el que se ha llegado a este método de intervención en una evolución que parte en un primer momento a la limitación de los proyectos a un solo país, por criterios de eficiencia

y concentración geográfica, a la constatación de que la realidad del trabajo de los distintos agentes de la cooperación andaluza y de la propia administración evidencia que esto no se adaptaba al trabajo que se estaba realizando. Por tanto, la cooperación triangular y estos nuevos enfoques son ya incorporados al nuevo Plan de Cooperación al Desarrollo (PACODE).

La cooperación andaluza trabaja mucho en zonas fronterizas, es una de sus señas de intervención. Como ejemplo, los proyectos en R. Dominicana/Haití, Mauritania/Senegal, el propio estrecho.

A partir de 2015 se abre la posibilidad de presentar proyectos a ejecutar en más de un país, y es a partir de ese momento se produce una eclosión de proyectos fronterizos en los que actores como FAMSÍ desarrollan miradas más complejas que el simple trabajo con poblaciones de unos países y otros. Algunos ejemplos de estas iniciativas triangulares son:

Andalucía-Marruecos-Senegal:

- ❖ A iniciativa de Mohammed VI, se lleva a cabo una intervención de acompañamiento en África Subsahariana.
- ❖ Se pone en valor el trabajo conjunto Agencia Marroquí para la Promoción y el Desarrollo Económico y Social de las Prefecturas y Provincias del Norte de Marruecos (APDN), 22 años de trabajo conjunto con la AACID, para apoyo conjunto a Agencia Regional de Desarrollo de la Región de Saint Louis de Senegal (ARD)
- ❖ Con financiación andaluza se pretende apoyar las políticas de desarrollo de la región senegalesa de Saint Louis aprovechando el capital de experiencias acumulado por la APDN en un proyecto de formación y fortalecimiento de la ARD.

Andalucía - Mozambique - Cabo Verde

- ❖ Importante aporte desde FAMSÍ
- ❖ También con implicación de Marruecos.
- ❖ Proyecto multinivel: región-municipio y multiactor.
- ❖ Un nuevo instrumento, proceso de aprendizaje.

Necesidad de incorporar estas nuevas experiencias y aprendizajes en el próximo PACODE, que debe definir una metodología a compartir con otras comunidades autónomas, incorporando instrumentos novedosos.

Segunda parte (2 horas) – Herramientas y claves de aprendizaje a partir de buenas prácticas locales

PRESENTACIÓN Y MODERACIÓN:

Santiago Gutiérrez, gerente de Chiclana Natural
Emilio Rabasco, director de Programas de FAMSÍ

Presentación: La importancia de los servicios públicos locales para el cumplimiento de la Agenda 2030 – Cómo promover una Alianza para el desarrollo en gestión de servicios públicos. Claves para la gestión local con calidad y eficiencia (10')

Diálogo: Claves para desarrollar una cooperación descentralizada triangular más efectiva a nivel territorial entre Europa y África en competencias locales: descentralización y finanzas; desarrollo económico local; servicios básicos (agua, saneamiento); cultura y patrimonio; servicios sociales

Diálogo: El potencial de la cooperación descentralizada triangular Marruecos-Mauritania-Andalucía

El potencial de la cooperación descentralizada triangular Marruecos-Mauritania-Andalucía **Abdy Abdy**, director general de la Dirección General de Colectividades Territoriales -DGCT- de Mauritania

La experiencia en Agencias de Desarrollo económico local Andalucía - Marruecos - Benin **Soule Achamou Moudachirou**, secretario ejecutivo de las Comunas de Bogrou. Oficial del Programa de Rendición de cuentas en Benín

La experiencia de cooperación triangular de Oujda

Omar Hejira, alcalde Oujda (Marruecos)

La experiencia de colaboración de las redes municipales

Herminio Fernández, alcalde de Sao Miguel. Vicepresidente de la Asociación Nacional de Municipios de Cabo Verde

Agua y saneamiento.

Thierno Ndiaye, alcalde de Gamadji Saré (Senegal)

Residuos.

Juan Carlos Expósito, vicepresidente de la Mancomunidad de la Vega

A. Wone, concejal del Ayuntamiento de Podor. Senegal

Servicios sociales.

Javier Quijada, gerente Instituto provincial de bienestar social IPBS Córdoba.

RESUMEN DE LOS DIÁLOGOS, CONCLUSIONES E IDEAS CLAVE

Santiago Gutiérrez realiza una intervención sobre la importancia de la gestión pública de los servicios públicos, contextualiza la mesa en la necesidad de abordar cuestiones eminentemente prácticas desde distintos servicios públicos desde una perspectiva de defensa de los servicios públicos y presenta la empresa “Chiclana Natural que gestiona servicios públicos a la ciudadanía en Chiclana, una localidad con 80.000 habitantes, que se amplían a 250.000 en época estival y que se encarga de la gestión de RSU, reciclaje, medioambiente y limpieza urbana y zonas verdes.

Prosigue incidiendo en la importancia de que los gobiernos locales cuenten con competencias en servicios públicos esenciales, para alcanzar los Objetivos de Desarrollo Sostenible ya que estos deben estar ligados a la mejora de la calidad de vida en los municipios, si bien persiste el problema de la descentralización de competencias a los municipios sin resolver el problema de los recursos y la financiación, por lo que existen competencias que pueden no ejecutarse por no contar con financiación. Fortalecer estas capacidades de los ayuntamientos supone reforzar sus herramientas de gestión y los servicios públicos son herramientas de gestión, de prestación de servicios, como también lo son las empresas públicas.

En este sentido considera que es importante incorporar al modelo de gestión al tercer sector, sin ánimo de lucro, con capacidad de coordinación para abordar cuestiones que ni las empresas privadas ni la administración tiene capacidad de abordar al tiempo que es fundamental tener capacidad de control de las empresas privadas que colaboran en la prestación del servicio. Un control efectivo de las contrataciones y concesiones de administración pública. Los municipios son fundamentales, por ejemplo, el 70 % de las emisiones de CO2 se producen en el ámbito local. Los acuerdos internacionales multilaterales no tendrán concreción sin contar con los municipios. Por eso hay que abordar esta situación en un contexto de cambio climático que va a requerir cambios muy profundos, tanto en el sistema económico como en la gobernanza.

Gutiérrez analiza también el modelo de cooperación, ligado a la mejora de servicios públicos y encuentra algunos desafíos y riesgos, enfatizando la necesidad de avanzar en la cooperación descentralizada, porque la política de cooperación centralizada es un elemento de política exterior de los países y concluye que la mejor forma de gestión es siempre la más cercana al ciudadano y eso se consigue fortaleciendo la descentralización. Así, la cooperación descentralizada es la que mayor capacidad tiene de vehicular el esfuerzo en consecución de los ODS y de

cooperación horizontal con otras iniciativas. De ahí que las empresas municipales son útiles, en tanto prestan un servicio eficiente y lo hacen sin ánimo de lucro, ni corporativo, lo que otorga una mayor libertad de acción. Esa experiencia y Know-how, puede ser aportada a los modelos de cooperación desde el altruismo y las herramientas de gestión de los ayuntamientos deben estar a disposición de los planes de cooperación, evitando vaivenes políticos con una mayor capacidad de transparencia.

Las empresas públicas andaluzas tienen un gran potencial de cooperación, hay una larga tradición de gestión de servicios públicos, en grandes ciudades: Córdoba, Sevilla Cádiz, se cuenta con una gran infraestructura pública al tiempo que pueden aportar tanto medios técnicos y como refuerzo político.

A continuación, los invitados pasan a exponer diferentes experiencias

El potencial de la cooperación descentralizada triangular Marruecos-Mauritania-Andalucía.

Abdy ABdy, director general de la Dirección General de Colectividades Territoriales – DGCT Mauritania.

Comparte la idea expresada de retomar la idea de luchar contra algunos estereotipos racistas o xenófobos. La cooperación descentralizada rompe esos estereotipos, es una apertura al otro, una apertura de conocimiento se conoce uno a si mismo, en la cooperación descentralizada hay reciprocidad y ganancia mutua. Hay claro, diferencias en ingresos, nivel de vida, culturales, pero siempre hay una reciprocidad.

La mayor virtud de la cooperación descentralizada y triangular es el intercambio de saber hacer. Hay proceso y dinámicas muy diferentes pero el objetivo es que entre las colectividades que tienen las mismas competencias se puedan trabajar problemas comunes: migraciones, cambio climático, etc.

Cuando existen tensiones dentro de una comunidad es importante que la cooperación descentralizada pueda desarrollarse para la concienciación de los ciudadanos. Cuando los actores locales se hacen conscientes de su potencial se genera desarrollo endógeno más o menos sostenible.

Otro resultado positivo, desde la reciprocidad y evitando estereotipos, es la difusión de soluciones y experiencias, que luego se reproducen adaptando, y compartiendo conocimiento.

Hay que señalar el potencial de las nuevas tecnologías, que benefician a la economía y suponen un salto positivo para resolver muchas cuestiones: gestión RRHH, movilidad, medicina, financiación, mejorando procesos antes más largos y costosos.

La experiencias de las Agencias de Desarrollo Económico Local: Andalucía- Marruecos - Benín

Soule Achimou Moudachirou, secretario ejecutivo de las Comunas de Bagrou. Oficial del programa de rendición de cuentas de Benín.

Benín viene impulsando un proyecto triangular junto a Chefhaouen, Marruecos, a partir de las experiencias recogidas en el Foro DEL celebrado en 2014.

Realiza una breve presentación de la situación económica y social de Benín. Benín es la segunda cuenca algodонера del mundo, y tiene una gran producción agropecuaria, supone un 25 %, más de 25.000 km² dedicados. Cuestiones entra las que destaca, la influencia de la alta proporción de población juvenil e infantil, el problema de la educación resaltando que, aunque dediquen todo su presupuesto difícilmente podrían hacerle frente. La población por debajo del nivel de pobreza del 36% y el 40% de la población es menor de 16 años. La población se ha multiplicado por 3 en 25 años. Mientras Europa o España habla de despoblación en Benín la población se multiplica por tres. Esto genera conflictividad por el acceso a los recursos vitales y es foco de tensiones y conflictos.

A partir de esta situación en la Comuna de Bagrou, están trabajando sobre como dinamizar el tejido local. Han mantenido intercambios con Chefchauen, y con ADECOB (2014-2015), trabajando sobre factores de desarrollo en ambas regiones con visitas sobre el terreno e intercambios, realizando diferentes estudios conjuntos y validando modelos como el de reparto para almacenamiento de producción agrícola para mejorar de precios.

En este sentido entiende que aunque se han conseguido resultados importantes en cuanto desarrollo económico local, es necesario que los alcaldes se impliquen, impulsar el marketing territorial, implicar a todos los actores. Pero los recursos son insuficientes hay que buscar socios colaboradores, acompañamiento para fomentar actividades comerciales reforzadas, y la mejora de la prestación de servicios básicos. Estar en contacto con otros territorios, escuchar, compartir aunque existan diferencias técnicas y financieras, los alcaldes se enfrentan a distintas realidades.. Pero es importante estar juntos, desde una lógica colectiva, compartiendo desafíos. Por eso considera estratégico participar en redes, desarrollar debates, intercambiar de puntos de vista.

La experiencia de cooperación triangular de Oujda

Omar Hejira, alcalde Oujda (Marruecos)

La ciudad de Oujda, al este es la capital de la región oriental, puerta de Marruecos al mundo árabe, cerca de Argelia, Capital del este. Será capital de la cultura árabe, y mediterránea próximamente. Tiene 500.000 habitantes y estrechas relaciones con ciudades europeas.

Esto es un valor para cooperar con ciudades africanas en diferentes cuestiones con especial importancia en el cambio climático.

Entiende que la cooperación descentralizada tiene su principal valor en la comunicación con la población y en la diplomacia de la proximidad, construyendo partenariados basados en la proximidad de la población local y en la participación ciudadana en el desarrollo de las ciudades. Considera que se han acortado las distancias y crecen las similitudes entre ciudades europeas y africanas. Sin viajar se puede conocer lo que ocurre en otras ciudades, y las posibilidades de cooperación descentralizada, es necesario que sea conocida por la población y no se quede en reuniones cerradas.

Desde Oujda se han impulsado partenariados para la capacitación jóvenes, el intercambio de experiencias, nuevas tendencias, energía renovable con ciudades como Lille, Grenoble, Molenbeek, además de Málaga, Dakar, Antinamaribe, al tiempo que coopera y participa en distintas redes e instituciones internacionales como la UE, CdM Globale, GIZ (Cooperación Alemana), CGLU, Cglu -África, ANMAR o FAMSÍ.

En cuanto a la migración, cuentan ya con una política migratoria, Marruecos antes exportaba migrantes pero ahora es destino de grandes contingentes de migrantes del resto del mundo árabe y de África. Marruecos tiene compromisos para la vigilancia de sus fronteras para evitar migración a Europa, por lo que la presencia de estos nuevos migrantes crea nuevos retos, hace necesaria una nueva política de inmigración. Oujda recibe el 10% de los inmigrantes a Marruecos, el 10% se localizan en la zona Oriental y de esos el 80% en Oujda.



Sitúa durante su intervención algunos ejemplos de proyectos de cooperación triangular en los que participa Oujda como el programa de cooperación triangular Oujda-Lille (Francia)-Saint Louise(Senegal) con participación del Ministerio de Exteriores francés, para la integración de jóvenes en actividad profesional, con intercambios de jóvenes de Lille a Oujda o Dakar y viceversa; el proyecto entre Bélgica, Marruecos y Senegal sobre Coaching territorial; el proyecto junto a CGLU África, Ministerio de Exteriores, para la formación en gobernanza digital y territorial dirigido a funcionarios locales y electos o el proyecto de cooperación triangular entre ONU-Hábitat, CGLU y ciudades mediterráneas en materia de inmigración y cambio climático.

La experiencia de colaboración de las redes municipales.

Herminio Fernandes, alcalde de San Miguel. Vicepresidente de la Asociación de Municipios de Cabo Verde.

Explica que la Asociación de Municipios de Cabo Verde está compuesta por 22 municipios. La asociación es como el "sindicato" de los municipios ya que gestiona la relación de los municipios con el gobierno nacional. Trabajan especialmente en el fortalecimiento de las capacidades de intervención de los municipios.

Han puesto en marcha una Plataforma de desarrollo local, que trabaja en la localización ODS, constituida por municipios, PNUD, gobierno nacional y la cooperación Luxemburguesa. Están trabajando en la capacitación de los técnicos municipales y en la implementación de proyectos a nivel de municipios.

Puntos fuertes: Implementación de los proyectos. Cabo Verde está implementando los ODS gracias a la alianza que existe entre el gobierno y los municipios.

Se han abierto canales de financiación desde el gobierno para que desde los municipios se elaboren planes estratégicos, con prioridades y, movilización de recursos para la implementación de esos proyectos.

El camino más corto y sustentable para implementación de los ODS, es el apoyo a los gobiernos locales. Cuando hablamos de desarrollo sostenible, no solo podemos hablar de reducción de pobreza sino también de creación de riqueza.

Al nivel de las plataformas de desarrollo local, de los 28 municipios, 20 forman parte de la plataforma de desarrollo local-ODS y ya tienen sus planes estratégicos de desarrollo local aprobados por cada municipio dónde se definen sus prioridades estratégicas. Todos los niveles han mejorado su nivel de planificación. Todos están relacionados con indicadores de ODS y cuentan con proyectos de impacto aprobados a nivel de esta plataforma de desarrollo local.

Agua y saneamiento

Thierno Ndiaye, alcalde de Gamadji Saré (Senegal)

Trabajan en un proyecto que da acceso a 1700 personas, gracias a FAMSÍ, y con tecnología muy sencilla y adaptada a territorio, junto a cursos de formación para uso de estos pozos, junto con la sensibilización pública en higiene y buen uso del agua.

Participan en un partenariado entre municipios de Senegal y Mauritania para el desarrollo de vínculos entre países y para promover acuerdos entre municipios, el intercambio de experiencias, con alcalde de distintos municipios. Cercanos al río que sirve como eje de la intervención. Este proyecto de agua está relacionado con otros proyectos de desarrollo económico, de fomento de la implicación de las mujeres, y de producción vinculada al agua. El objetivo es garantizar el acceso universal al agua potable en los próximos años. Centrados en 6 pequeños municipios para garantizar o reforzar el acceso al agua, para lo que quieren seguir avanzando en colaboración con FAMSÍ.

Residuos

Juan Carlos Expósito, vicepresidente de la Mancomunidad de la Vega.

Interviene sobre la experiencia en su mancomunidad de agrupación para gestión de los residuos, invita a conocer la experiencia y a aprender de los errores. La comarca de la La Vega está, al norte del Guadalquivir, tiene un suelo de 98 ayuntamientos, han impulsado la mancomunidad en la gestión de RSU y otros servicios públicos, por economía y por optimización del servicios, pero también por la mejora para el medioambiente, pasando de 5 vertederos a cielo abierto a uno solo, tapado con tierra. Anima a concienciar sobre las virtudes de una mancomunidad para la recogida y tratamiento de residuos y a proponer el modelo a otros territorios y realidades.

Sr. A. Wone, concejal del Ayuntamiento de Podor. Senegal

Explica la puesta en valor de los RSU de Podor. El sistema de recogida estaba basado en la utilización de camiones que funcionaron hasta los años 90. Como la recogida correspondía a la comuna y no disponía de presupuesto para su reposición, delegaron el servicio en un GIE. Pasaron de la recogida hecha por vehículos a carretas tiradas por burros, mucho más adecuado a la realidad local, en este momento, con este sistema se llevan los RSU hasta el vertedero y se mantiene limpia la ciudad. El desafío es qué hacer con esos residuos, cómo reutilizarlos y generar procesos de economía circular. Hay que tener en cuenta que la mitad de éstos son materia orgánica y el resto plástico, papel y



metal. Por eso, están trabajando desde Podor con la UE en la valorización de los residuos, generando cadenas de valor. Con los orgánicos, se genera de biogás, metano, que las familias usan para las cocinas. Se está resolviendo también en parte el problema del plástico, generando un granulado que se puede usar para la fabricación de papeleras, por ejemplo, a partir de un sistema de filtrado, cribado en función del color, etc.

Servicios sociales.

Javier Quijada, gerente del Instituto Provincial de Bienestar Social de la Diputación Provincial de Córdoba

Al inicio de su intervención, agradece a ANMAR y a FAMSI y comparte buena parte de lo apuntado por el moderador de la mesa en su introducción, añade algunas ideas:

Reflexiona en base a su experiencia de 25 años trabajando en lo público, en muchas administraciones diferentes desde la administración autonómica a la local, remarcando las diferencias entre ellas y valorando que en estas últimas el contacto con los ciudadanos es mayor a pesar de lo cual no se maneja ni el 10% del presupuesto. Es un problema importante, no trivial, ya que sin recursos no se puede hacer nada.

Así ratifica que sin financiación no hay políticas públicas, incluso para los intercambios de conocimiento es necesario que los recursos fluyan, y deben ir acompañados de mucha reflexión.

Cuando caen los recursos en cooperación se suelen poner en marcha procesos de reflexión, y ahora vuelven a un segundo plano. No hay que perder esa perspectiva reflexiva sobre lo que se está haciendo.

Referido al Instituto Provincial de Bienestar Social de Córdoba, IPBS, informa que atiende a 300.000 personas en la provincia y trabaja con los sectores más desfavorecidos. Lo que hace necesario explicar porque es importante cooperar.

Detalla que en Andalucía tenemos una población muy envejecida, hay problemas de soledad y desatención, es necesario reinventar las políticas familiares, y para eso entre otras cosas es importante el Intercambio de conocimientos, saber de dónde venimos y a dónde vamos.

Considera que es necesario reflexionar sobre el discurso de odio ya que es clave que cuando hacemos política social y cooperación, pongamos en valor lo que ocurre en el mundo, porque en nuestra sociedad falta mucho contexto o perspectiva, tenemos una conciencia muy individualista. Con anterioridad su visión sobre la cooperación era muy crítica o negativa. Pensaba que la cooperación no servía para nada. Gracias a FAMSI, y a su implicación en un proyecto

conjunto en Ecuador, en el ámbito de los residuos sólidos urbanos ha visto las virtudes y la potencialidad de la cooperación, especialmente desde los servicios públicos. Esto permitió analizar los proyectos que habían recibido presentados por empresas españolas, para evitar la repetición de errores cometidos ya aquí.

Por eso la defensa de lo público, de los servicios públicos es fundamental como herramienta de mejora de la vida de la ciudadanía. Desde esa perspectiva, las empresas públicas, el servicio público puede participar sin buscar el beneficio económico, vamos transmitiendo lo que hacemos aquí, hacer que los ciudadanos vivan lo mejor posible, con la tranquilidad de ir buscando el bien común más que el lucro.



TALLERES DE APRENDIZAJE

TERRITORIOS RURALES: ESTRATEGIAS PARA LA GENERACIÓN DE EMPLEO Y DIVERSIFICACIÓN ECONÓMICA

Día 29 de enero de 2020

Horario : 15.30h a 18.00h

Lugar de Celebración : Sede de la Fundación Tres Cultural. **Sala Multimedia**

OBJETIVOS

Compartir experiencias, buenas prácticas y claves para la generación de dinámicas de desarrollo económico y social sostenible
Generar acuerdos de cooperación descentralizada en el ámbito del desarrollo económico local, empleo e innovación social y económica

Reforzar el rol y competencia de los gobiernos locales en el diseño e implementación de políticas públicas locales de desarrollo económico en coordinación con otras políticas regionales y nacionales

ENFOQUE DEL ESPACIO

Todos los desafíos que enfrenta el mundo global se reproducen en las ciudades y en el ámbito rural con las especificidades propias de las características del territorio. Por ello, nos interesa compartir entre ambos lados del estrecho la identificación de herramientas, instrumentos, buenas prácticas y modelos de intervención desde las instancias públicas locales en materia de desarrollo local que tengan desde la cooperación un potencial de transferibilidad y aprendizaje.

Empleo y sectores de la población vulnerables como mujeres, jóvenes o ámbito rural, instrumentos como agencias locales, economía circular, innovación social, economía social y solidaria, economía informal... y desafíos como la desertificación, el despoblamiento, la migración rural-urbana e internacional... son elementos que cuentan con experiencias de cooperación descentralizada de interés o susceptibles de generar alianzas.

Reflexiones en torno a cuestiones como:

¿De qué instrumentos pueden valerse los gobiernos locales y regionales para promover una cooperación basada en el desarrollo sostenible (política europea de vecindad)?

¿Cuáles son las políticas regionales y locales más adecuadas para el fomento de la productividad y el empleo inclusivo con especial mirada a los jóvenes?

¿Cómo la internacionalización del tejido empresarial puede favorecer la creación de empleo y la fijación de población al territorio?

¿Cómo la gestión de la biodiversidad, los entornos y espacios protegidos, parques naturales y otros, pueden ser instrumentos para un desarrollo sustentable en el territorio generador de economía y empleo?

METODOLOGÍA

El primer panel generará un diálogo entre alcaldes y alcaldesas de municipios de áreas rurales, que cuentan en sus territorios con distintas realidades y potencialidades. El moderador promoverá un debate y diálogo en torno a potencialidades para los territorios rurales enfocado a identificar políticas palanca que desde las administraciones locales puedan servir para generar dinámicas para el desarrollo sostenible y empleo en los territorios rurales. Al mismo tiempo se enfocará el debate a identificar buenas prácticas de cooperación descentralizada y potencial de cooperación triangular en torno a políticas locales de desarrollo rural y económico local.

Instrumentos y acción orientadas y seleccionadas previamente en base con elementos clave de éxito y factores de replicabilidad y transferencia sur-sur.

En un segundo diálogo se abordarán instrumentos concretos para la concertación de actores y promoción del desarrollo, empleo y reducción de desigualdad, abordando estrategias desde la concertación público-privada.

En un diálogo con el público presente se desarrollarán preguntas específicas y se concluirá con claves del diálogo.

COMPONENTES DE LA MESA 1

Retos del espacio rural ante una agenda global: una visión desde los municipios

MODERADO POR: **Antonio Rodríguez**, alcalde de Cazorla

El Aliya Menkouss, primera vice-presidenta de la Asociación de Municipios de Mauritania, alcaldesa de Legrane (Mauritania)

Juan Antonio García, alcalde de Bonares

Mustapha Hajji, secretario general del Agrupamiento de Comunas para el desarrollo sostenible del Parque Natural de Bouhachem

COMPONENTES DE LA MESA 2

Presentación de herramientas para la diversificación económica en áreas rurales: Claves para la planificación y concertación de actores en territorios rurales

MODERADO POR: **Pedro Caldentey**, Universidad Loyola

María Teresa Jiménez, gerente Mancomunidad y Grupo Desarrollo Rural Condado de Huelva

Nisrine Alami, responsable técnica de Desarrollo Sostenible del consejo regional de Tánger Tetuán Alhucemas

Joaquín M. Gonzalez, director del Instituto de Empleo y Desarrollo tecnológico (IEDT) de la Diputación de Cádiz

Nassar Fakh Lanjri, director de la Cámara de Comercio de Tetuán



RESUMEN DE LOS DIÁLOGOS, CONCLUSIONES E IDEAS CLAVE

EL PRIMERO de los debates que se abrieron fue a propósito de los retos y desafíos del espacio rural. **Antonio Rodríguez**, alcalde de Cazorla, introdujo que no todos los espacios rurales son iguales y homogéneos pero que sí pueden tener problemas en común como el despoblamiento, la carencia de servicios o de capacidad técnica para determinadas cuestiones. La localización de los ODS puede suponer desde luego, una fotografía fija del mundo rural y la articulación de un modelo de desarrollo sostenible y acorde con la demanda social y del propio planeta.

Aliya Menkouss, alcaldesa de Legrane en Mauritania, destacó el abismo existente entre las metas propuestas por los ODS y la realidad del espacio rural en Mauritania, como refleja el primer informe voluntario presentado por su país en el 2019. En cualquier caso, la Asociación de Municipios Mauritanos está trabajando en la implementación de un plan estratégico para la localización e implementación de los ODS porque lo entienden como una responsabilidad que les atañe directamente y un plan sostenible y de desarrollo para su espacio rural. La alcaldesa puso el acento también en la importancia de la cooperación en este desarrollo rural bien con otros municipios o redes de cooperación.

Mustapha Hajji, secretario general del Agrupamiento de Comunas para el desarrollo sostenible del Parque Natural de Bouhachem en Marruecos, entiende que la iniciativa que representa es un ejercicio de cooperación entre ayuntamientos en el marco de un espacio protegido que puede servir de palanca para el propio desarrollo del conjunto de la región de Tánger Tetuán Alhucemas. Destaca que a través de esta colaboración intermunicipal que el agrupamiento está permitiendo mejorar las comunicaciones en el territorio, introducir indicadores medioambientales estandarizados por la comunidad internacional o alcanzar consensos con la sociedad civil y los actores del territorio en beneficio de un desarrollo sostenible.

Juan Antonio García, alcalde de Bonares en el Parque Nacional de Doñana, sostiene también que son dos los parámetros que desde el desarrollo rural se tienen que manejar: el económico y el medioambiental. Ambos deben ser los condicionantes de trabajo para el mantenimiento de la población y la generación de condiciones de vida saludables y sostenibles. La protección del





medioambiente y el desarrollo de actividades económicas sostenibles para su población están estrechamente ligados y deben ir de la mano. El desarrollo rural demanda líneas de financiación para las entidades locales con objeto de implementar la agenda 2030; defiende el papel de la mancomunidad de municipios y la cooperación entre entidades locales como mecanismo de intervención que permite incorporar capacidad técnica, movilizar financiación y trabajar un espacio mayor, pero desde los municipios.

Esta cooperación municipal y establecimiento de redes de trabajo debe articularse igualmente desde una perspectiva multinivel de manera que se acuerden estrategias comunes y se produzca un mayor impacto en el territorio. Los Grupos de Desarrollo Rural son también mecanismos de intervención efectivos que impulsan la economía social y solidaria que utiliza estrategias comunes a la agenda 2030, de justicia social.

Ya en la segunda mesa, María Teresa Jiménez, gerente de la Mancomunidad del Condado de Huelva, apuesta por el desarrollo de iniciativas que generen cohesión social, empoderamiento, y un tejido económico fuerte con una clara estrategia redistributiva de la riqueza en la que asociaciones y cooperativas deben ser actores prioritarios. Destaca también la necesidad del desarrollo rural de fortalecer redes de trabajo con otros municipios y de carácter multinivel.

Nisrine Alami, responsable de desarrollo sostenible de la región de Tánger Tetuán Alhucemas, pone en valor también el establecimiento de redes de cooperación internacional para el desarrollo rural en la región. El desarrollo rural también se construye mediante la creación de servicios básicos a la población y la generación de

oportunidades de empleo. La sostenibilidad del territorio a nivel poblacional no es nada fácil, encontramos zonas rurales que se despueblan y zonas urbanas que reciben flujos migratorios del interior de la región, de otras regiones y de países del sur. Estos desequilibrios se producen de forma acelerada y ponen en riesgo la sostenibilidad del sistema.

Joaquín María González, gerente del Instituto de Empleo y Desarrollo Tecnológico de la diputación de Cádiz, concluye que el desarrollo local participativo es el concepto de desarrollo que se debe implementar y donde destacan tres cuestiones: el territorio, el proyecto y las personas. Los procesos de participación generan liderazgos de actores del territorio que garantizan muchas de las cuestiones que plantea la agenda 2030 en relación por ejemplo con la innovación y la justicia social, la redistribución de la riqueza y la cohesión social, o la sostenibilidad. La agenda 2030 ha conseguido vehicular muchas de las cuestiones que ya venía trabajando el desarrollo rural, aunque su implementación está permitiendo darle una mayor visibilidad.

Nassar Fakh Lanjri, director de la Cámara de Comercio de Tetuán, señala como ciertos desequilibrios de población se dan también porque la inversión del estado y extranjera se realiza en zonas urbanas y provocan un efecto llamada. El desarrollo rural debe apostar por ciertos sectores económicos como el agrícola y ganadero; la industria artesanal y tradicional, o el turismo rural, haciendo frente a algunos de los paradigmas que se dan, como la dificultad para la comercialización de ciertos productos, la sostenibilidad medioambiental, el impulso de un consumo de cercanía, y la introducción de la innovación y la competitividad.





UN PUENTE DE COOPERACIÓN DESCENTRALIZADA ENTRE EUROPA Y ÁFRICA
UN PONT POUR LA COOPÉRATION DÉCENTRALISÉE ENTRE L'EUROPE ET L'AFRIQUE
قنطرة التنمية اللامركزية بين أوروبا وإفريقيا

FAMSI

Avda. El Brillante nº177
14.012 Córdoba. España

Federación ANMAR

Ayuntamiento de Tetuán
Anejo Alazhar
93.000 Tetuán. Marruecos

www.an-mar.org



Cofinancia:



Agencia Andaluza de Cooperación Internacional para el Desarrollo
CONSEJERÍA DE IGUALDAD, POLÍTICAS SOCIALES Y CONCILIACIÓN

Cofinancian y colaboran:

