



10

ALIANZAS MULTILATERALES Y REDES INTERNACIONALES DE GOBIERNOS LOCALES

¿Qué son y para qué sirven las redes internacionales de gobiernos locales?

La cooperación internacional local tiene importantes fortalezas y oportunidades: su proximidad a la ciudadanía, la prestación de servicios o el avance de los procesos de descentralización en el mundo.

Pero también cuenta con sombras. Debilidades que necesita superar. Una de ellas es la dificultad para tener, de forma aislada, sin coordinación, impacto en procesos de desarrollo o en grandes políticas.

Conscientes de esta limitación, los gobiernos locales emprendieron hace ya más de un siglo la tarea de la coordinación en redes internacionales o redes de cooperación.

En 1913, en la ciudad belga de Gante, un grupo de ciudades tomaron la decisión pionera de continuar cooperando entre ellas de una forma permanente y más estructurada, de modo que dieron lugar al nacimiento de la Unión Internacional de Autoridades Locales (IULA en inglés). Cien años más tarde, el Movimiento Municipal Internacional continúa creciendo y uniendo fuerzas, y la comunidad internacional reconoce de manera progresiva que el nivel local ha de situarse en el núcleo de las soluciones para las cuestiones globales.

En los últimos 25 años, los procesos de descentralización en el mundo han ido acompañados del surgimiento de diversas redes de gobiernos locales, redes que han tejido un rico mapa de acción internacional.

En 2004, fruto de la unión de algunas grandes redes a nivel internacional y en un congreso fundacional en París, nació la organización mundial de ciudades CGLU (www.uclg.org). Este hecho marca un hito muy importante. CGLU, tras 15 años, se ha convertido en la red de redes que mantiene una interlocución directa con la Organización de Naciones Unidas.

CGLU representa la punta de un iceberg formado por centenares de redes representativas, temáticas, territoriales, de incidencia política, redes operativas de cooperación, grandes, medianas, pequeñas, periféricas, metrópolis.

El fundamento que inspira a este proceso es la convicción de la necesidad de intercambiar experiencias, el aprendizaje compartido, y también hacer fuerza para influir en las grandes políticas nacionales o internacionales con un mensaje principal: el siglo XXI es el siglo de las ciudades, es el siglo de lo local. Los procesos de descentralización crecen, los gobiernos locales aumentan su peso dentro de la gobernanza del territorio. Pero los gobiernos locales necesitan, además de competencias, recursos para poder prestar esos servicios.

A nivel europeo, el Consejo de municipios de Europa fue creado en 1951 por un grupo de alcaldes europeos, abriéndose después a las regiones para formar el Consejo de Municipios y Regiones de Europa (CMRE). Hoy día es la organización más importante de

gobiernos locales y regionales de Europa; sus miembros son más de 50 asociaciones nacionales de ciudades, municipios y regiones pertenecientes a 39 países que representan a unos 100.000 entes locales y regionales.

El CEMR es además la sección europea de Ciudades y Gobiernos Locales Unidos (CGLU).

Las redes temáticas de gobiernos locales facilitan el trabajo en red, la cooperación, el aprendizaje y la incidencia en aspectos clave para las ciudades como el cambio climático y la sostenibilidad (Pacto de alcaldes, C40 o 100 Resilient cities), patrimonio (Red de Ciudades Patrimonio), el comercio justo (Red de Ciudades por el Comercio Justo), el presupuesto participativo (Red Española de Presupuestos Participativos), la inclusión (Red de Autoridades Locales por la Inclusión Social), la internacionalización de ciudades (Red Eurolatinoamericana de Cooperación entre Ciudades) o las migraciones y refugio (Red de Ciudades Refugio), por citar algunas con presencia y liderazgo de gobiernos locales andaluces.

Cada ciudad, dentro de sus prioridades, alianza con su ciudadanía y sensibilidad local, debería establecer su estrategia de internacionalización y para ello, sus marcos de alianzas en red con otras ciudades que fortalezcan el desarrollo de esa estrategia y prioridades.

Gobiernos locales y alianzas multilaterales

Por otra parte, los gobiernos locales, a través de sus redes, han avanzado en la relación directa con organismos multilaterales, en especial del Sistema de las Naciones Unidas al mismo tiempo que esta instancia multilateral va reconociendo el poder de lo local como actor del desarrollo.

Esta relación canalizada a través de convenios de colaboración con distintas agencias de Naciones Unidas ayuda a que la acción desde lo local esté más coordinada en cada territorio. El paraguas de Naciones Unidas refuerza la articulación nacional y avala las intervenciones locales en el marco de la agenda global de desarrollo.

Los gobiernos locales son, cada vez más, protagonistas en la agenda mundial de desarrollo. La inclusión de un ODS 11 de ciudades y comunidades sostenibles fue un logro de incidencia de las ciudades y sus redes, especialmente Ciudades y Gobiernos Locales Unidos (CGLU), en la negociación de la agenda 2030.

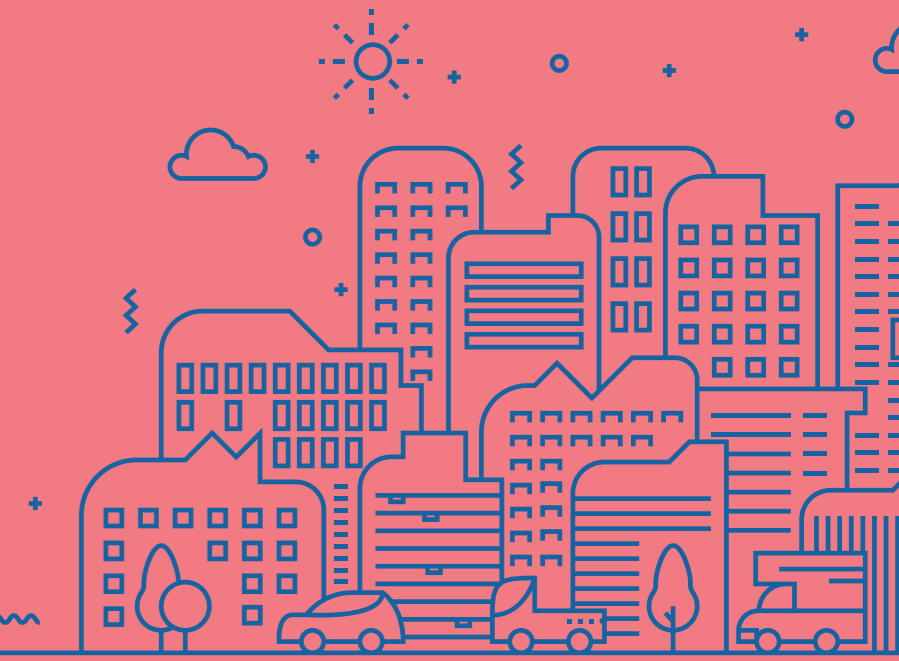
Diversas agencias de Naciones Unidas tienen un vínculo estrecho con la cooperación local y el territorio, especialmente:

Programa de Naciones Unidas para los Asentamientos Humanos (ONU HABITAT), con sede en Nairobi, tiene el objetivo de promover ciudades y pueblos social y ecológicamente sostenibles. Su tercera conferencia (Hábitat III) celebrada en 2016, en Quito, supuso el lanzamiento de la Nueva Agenda Urbana, que hoy día muchos gobiernos locales, también andaluces (en este caso, en coordinación con la Federación Andaluza de Municipios y Provincias FAMP y la Junta de Andalucía), incorporan en su estrategia urbana.



10

ALIANZAS MULTILATERALES Y REDES INTERNACIONALES DE GOBIERNOS LOCALES



▶ El Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) tiene como objetivo la mejora de la calidad de vida de las naciones. Es responsable de poner en marcha los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS). Cuenta con programas específicos de fomento de la articulación territorial y articulación con la cooperación descentralizada (Iniciativa ART-PNUD).

▶ El Fondo de Naciones Unidas para la infancia (UNICEF), con sede en Nueva York, es la organización que provee de ayuda humanitaria y educación a niños/as y madres en países en desarrollo. La red de Ciudades Amigas de la Infancia, ampliamente extendida en Andalucía, ha permitido la incorporación a la cooperación y al trabajo con organismos multilaterales a cientos de gobiernos locales.

▶ La Organización Internacional del Trabajo (ILO-OIT), es el organismo especializado en el trabajo y las relaciones laborales. Hoy más que nunca, el futuro del empleo y el trabajo decente es clave para la sostenibilidad y futuro de nuestras ciudades. Desde el FAMSÍ se trabaja en alianza con la OIT en diversos espacios, como el Foro Mundial de Desarrollo Económico Local o la economía social y solidaria.

▶ ONU MUJERES es el organismo encargado de la igualdad de género y el empoderamiento de la mujer. En la implementación de sus objetivos son fundamentales las políticas locales, de violencia de género, acceso a la política local o empoderamiento económico y las buenas prácticas entre gobiernos locales un valor clave en la cooperación.

▶ Organismos como UNRWA (Agencia de Naciones Unidas para los Refugiados de Palestina en Oriente Próximo), ACNUR (Alto Comisionado de Naciones Unidas para la población refugiada), FAO (Fondo para la Alimentación y la Agricultura), OIM (Organización Internacional de las Migraciones) o UNESCO (Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura), son igualmente aliados claves de la cooperación descentralizada local.



Gobiernos locales andaluces, redes internacionales y alianzas multilaterales

En el año 1994 un grupo de gobiernos locales andaluces se reunieron en Sanlúcar de Barrameda con el objetivo de coordinar mejor su compromiso con la solidaridad y la cooperación internacional. Este encuentro dio lugar a la propuesta de crear el FAMSÍ, Fondo Andaluz de Municipios para la Solidaridad Internacional.

Finalmente, en el año 2000 (tras las elecciones municipales de 1999) se constituye formalmente el FAMSÍ como red andaluza de gobiernos locales para la cooperación. Este hecho tiene especial relevancia. A lo largo de 20 años, el FAMSÍ se ha ido convirtiendo en una útil y ágil plataforma para apoyar y fortalecer la acción internacional de los gobiernos locales andaluces.

Desde FAMSÍ los municipios andaluces han establecido lazos de cooperación con otros fondos en otras comunidades del estado

español, agrupadas en la Confederación de Fondos, donde más de 1000 gobiernos locales activos en cooperación intercambian y coordinan sus acciones.

Desde el FAMSÍ también se ha avanzado en la colaboración con otras instancias de la administración (Junta de Andalucía, Agencia Española de Cooperación para el Desarrollo, Comisión Europea), captando recursos que complementan los recursos propios e incidiendo a favor de un rol más activo y reconocido de los gobiernos locales en el conjunto del panorama de la cooperación andaluza y española.

En la misma línea, se ha establecido una coordinación con las federaciones de municipios (FAMP, FEMP), con instancias europeas de cooperación internacional desde lo local (como PLATFORMA, de la que es miembro de pleno derecho, o Ciudades y Regiones para la integración de inmigrantes) y con instancias mundiales, como es el caso de CGLU.

El FAMSÍ forma además parte de la Alianza Eurolatinoamericana de Cooperación entre Ciudades (AL-LAS) junto a grandes ciudades latinoamericanas y europeas.

A través de estas redes, la cooperación municipal andaluza se vertebra, se enriquece, se reconoce mejor, y muestra el músculo, nervio y temple de un territorio que, a nivel presupuestario, se coloca entre los más solidarios del ámbito europeo y mundial.

En el lado de las alianzas multilaterales, la colaboración de municipalismo andaluz a través del FAMSÍ con agencias de Naciones Unidas tiene ya un importante recorrido. Desde su fundación, estableció acuerdos para la cooperación junto con el PNUD en diversos países (Marruecos, Ecuador, Mozambique, Cuba, República Dominicana, o Uruguay, entre otras). Desde la oficina técnica de Sevilla se desarrolló, con equipo conjunto, el seguimiento de los programas de ART-PNUD en diversos países.

Estos acuerdos multiplicaron la capacidad de impacto y ayudaron a fomentar la cooperación técnica, el intercambio de experiencias concretas en tratamiento de residuos, gestión cultural, programas de inclusión, gestión del agua, desarrollo económico local o programas de igualdad, entre otros.

También con otras agencias de Naciones Unidas y redes internacionales de ciudades se ha conseguido multiplicar el impacto de la cooperación con Palestina, Haití, Sri Lanka, Mauritania, Senegal, y otros territorios, en diversas temáticas como derechos humanos y población refugiada, emergencia tras desastres naturales, fortalecimiento de gobiernos locales o violencia contra las mujeres.

Hoy día, el FAMSÍ mantiene memorándum de entendimiento con agencias como PNUD, ONU-HABITAT, OIT, UNESCO, ONU MUJERES, OIM o UNRWA.

Estas alianzas han traído también a Andalucía, a nuestros municipios, encuentros de gran calado, donde se han intercambiado experiencias y se han fortalecido los mensajes en defensa de los derechos humanos, de la sostenibilidad, de la solidaridad, del desarrollo local, de los Objetivos de Desarrollo Sostenible, del futuro del empleo o de mujer y poder local.



Las Alianzas multilaterales y redes internacionales de gobiernos locales fortalecen la capacidad de impacto de la cooperación desde lo local.

La experiencia del Foro Mundial de Desarrollo Económico Local es un claro ejemplo de las grandes oportunidades que vienen de la mano de un trabajo compartido con organismos multilaterales y redes de ciudades.

Este Foro, que ya celebra su V edición, se inició en Sevilla en el año 2011, reuniendo a más de 1500 personas, representantes de más de 70 países, tanto de gobiernos nacionales como locales, agencias internacionales, universidades y organizaciones de sociedad civil. La iniciativa surgió del municipalismo andaluz a través del FAMSÍ.

Más de 20.000 personas han participado en estos eventos, intercambiando múltiples experiencias de fomento del desarrollo económico local. Sin duda, esta iniciativa surgida desde el municipalismo andaluz no habría tenido ese recorrido y esa sostenibilidad para llegar a su quinta edición sin las importantes alianzas que la han acompañado.



“Quien piense que algo pequeño no es capaz de influir es porque nunca tuvo la experiencia a puerta cerrada con un mosquito”. Proverbio africano.

Cualquier municipio, por pequeño que sea, tiene la capacidad de hacer valer sus experiencias, sus buenas prácticas y tiene la capacidad para nutrirse de otras a partir del trabajo en red. Cualquier gobierno local, pequeño, mediano o grande, mejora su capacidad para incidir trabajando en red y fomentando alianzas. La unión hace la fuerza.

