

¿Qué es la Acción Humanitaria?

En los años 80, cuando la cooperación internacional española y andaluza se iniciaban junto con la democracia recién estrenada, se popularizó una frase que aseveraba que *“la solidaridad es la ternura de los pueblos”*.

El desmoronamiento sangriento de Yugoslavia entre 1991 y 2001 (en plena Europa, rota en mil pedazos, con cientos de miles de pérdidas humanas), y los terribles acontecimientos de Ruanda y Burundi en 1994, cuando los enfrentamientos entre tutsis y hutus desembocaron en uno de los mayores genocidios que ha conocido la humanidad, dejaron en los medios de comunicación descarnadas imágenes que provocaron en la ciudadanía una respuesta unánime de dolor y repulsa.

Más aún, generaron la conciencia colectiva de que había que hacer algo para que hechos así no solo no volvieran a suceder, sino para aminorar en lo posible el sufrimiento de las personas que se veían abocadas a subsistir en tan penosas condiciones, sin medios para conservar su salud, su propia vida y su dignidad humana.

Aquel aserto de *“la solidaridad es la ternura de los pueblos”* se entendió como un elemento fundamental para lograr la justicia social, en tanto instrumento para aliviar el sufrimiento humano causado por la pobreza extrema, el hambre y la enfermedad como máximos exponentes de aquella; la falta de acceso a los recursos básicos para la vida física y moral; el padecimiento de la violencia explícita o asociada a la condición de cada cual; la imposibilidad de mantener la dignidad humana y en definitiva, la vulnerabilidad e indefensión de las personas en aquellos países, territorios y circunstancias concretas o sobrevenidas. Una justicia social por la que había que luchar hasta lograrla dentro, pero también fuera.

Solidaridad de los pueblos y emergencias humanitarias

Pero mientras que el camino a recorrer por la cooperación internacional para la consecución de los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) requiere de instrumentos, marcos de concertación, procedimientos y recursos, además de voluntad política y tiempo, **la concreción de la solidaridad ciudadana se hace más directa, efectiva y se plasma con mayor afirmación en las crisis y emergencias humanitarias.**

Las crisis humanitarias son acontecimientos concretos, en ocasiones puntuales o sobrevenidos por causas naturales (terremotos, huracanas, inundaciones, erupciones volcánicas, sequías etc...), por hechos provocados por causas no naturales (conflictos armados, desastres provocados por medios de producción humana, como fabricas o vertidos contaminantes) o inducidos por diferentes circunstancias sean de índole política, económica o sociocultural como los desplazamientos forzados de población por razones políticas, étnicas, religiosas (población que se convierte en refugiada o apátrida); por causas económicas, medioambientales o por falta de acceso a recursos básicos (como en el caso de mucha población migrante), etc.

A excepción de la **ayuda humanitaria ordinaria**, dirigida a paliar situaciones estructurales de vulnerabilidad por la inexistencia de recursos esenciales, especialmente alimentos y atención médica o circunstancias continuadas en el tiempo como la atención a personas en campos de refugiados y otras similares, **las crisis humanitarias por emergencias sobrevenidas** tienen en común la necesidad de **actuar de forma inmediata** con una respuesta rápida, proporcional y efectiva para en primer lugar, salvaguardar la vida de las personas y para proveer de los insumos necesarios para su mantenimiento en las mejores condiciones posibles mientras la emergencia continúe.

Pero, además, cuando la emergencia de alguna forma ha sido contenida, la ayuda humanitaria ha de permanecer hasta que se den las condiciones precisas que permitan recobrar la normalidad previa a la misma.

La percepción del sufrimiento ajeno motiva casi de manera automática el impulso solidario entre la ciudadanía, máxime cuando por diferentes motivaciones (cercanía sociocultural, lazos históricos, proximidad geográfica, etc...) se empatiza de forma más sustancial con la población damnificada, al entender que la canalización de la ayuda que pueda ofrecérsele será más factible y efectiva.

La Acción Humanitaria se despliega de manera efectiva por gobiernos y por organismos no gubernamentales especializados. **La Norma Humanitaria Esencial** en materia de calidad y rendición de cuentas (CHS, por sus siglas en inglés) establece Nueve Compromisos que las organizaciones y personas implicadas en la respuesta **humanitaria** pueden utilizar con el fin de mejorar la calidad y la eficacia de la asistencia que brindan.



6

ACCIÓN HUMANITARIA Y EMERGENCIAS

EN LA COOPERACIÓN
INTERNACIONAL LOCAL

¿Qué papel juegan los gobiernos locales en la acción humanitaria?

Los gobiernos locales juegan un papel fundamental en la activación de la ayuda humanitaria y de emergencia.

Por una parte, **apoyando desde lo institucional el sentimiento ciudadano de solidaridad** mediante el aporte de recursos económicos, humanos y técnicos, y la puesta a disposición de medios municipales para poder llevar a cabo diferentes formas de colaboración cívica, en muchos casos, espontáneas, como la recogida de alimentos, medicinas, ropa, dinero o trabajo voluntario.

En la mayoría de entidades locales con convocatorias y presupuestos de cooperación, existen convocatorias específicas para ayuda humanitaria. En otras existen fondos específicos para situaciones de emergencia humanitaria que se activan anualmente, dependiendo de posibles emergencias.

La solidaridad del pueblo andaluz se vertebra a través de sus organizaciones sociales, pero también a través de sus instituciones públicas que reciben el mandato de su ciudadanía.

La solidaridad que muestra el pueblo andaluz en situaciones de emergencia internacional es también demanda de solidaridad a Europa para paliar emergencias humanitarias que también vivimos en nuestras ciudades, como la crisis sanitaria provocada por el coronavirus en 2020.

También **comunicando a la opinión pública** y motivando su interés y colaboración a través de **campañas de sensibilización** que informen de

la situación de emergencia humanitaria y de las contribuciones que se puedan hacer para paliarla. **Las televisiones y emisoras radiofónicas locales** son un instrumento muy valioso para este fin: no solo para hacer llegar a la población la demanda de ayuda sino también para informar de cómo ha sido aplicada.

Es igualmente importante **concertar estas respuestas con los actores locales** que puedan verse concernidos, sean estos ONG, asociaciones vecinales, profesionales, de jóvenes, de mujeres, de consumidores etc...y canalizar los aportes a través de aquellas entidades con capacidad y experiencia, de forma que lleguen a destino de manera eficiente.

Mientras los gobiernos locales, salvo excepciones, no son instrumentos idóneos para trabajar la emergencia inmediata, por razones administrativas y de capacidad operativa, y se promueve el apoyo a grandes organizaciones humanitarias o la coordinación con otras administraciones del Estado, su papel en la reconstrucción y ayuda humanitaria es mucho más clara y suma capacidades y recursos diferenciados.

Andalucía y la Acción Humanitaria, una llamada a la acción

El **FAMSI**, como entidad que nace por y para la solidaridad tanto en lo interno como en lo externo, es un **instrumento de los gobiernos locales** que permite coordinar, junto a ellos, estas respuestas solidarias, ofrecer un apoyo técnico y establecer mecanismos de colaboración con otros actores tanto locales, como nacionales e internacionales.

A lo largo de más de 20 años de vida, el **FAMSI, junto con los gobiernos locales, a través de sus secretarías y mesas técnicas, ha puesto en marcha diferentes campañas de solidaridad y de ayuda humanitaria y de emergencia.**

Entre las campañas de emergencia humanitaria con mayor impacto cabe recordar la Campaña por el terremoto de **Haití en 2010** que volcó sus recursos, sobre todo, en la reconstrucción de infraestructuras civiles como escuelas, centros comunitarios, centros de salud, mercados o más recientemente el de **Ecuador en 2016**, a la que se sumaron más de 30 entidades locales andaluzas, con aportaciones variadas que han permitido poner en pie guarderías infantiles.

Es relevante la puesta en marcha de campañas como **'Andalucía Solidaria con África'** que, no siendo una acción dirigida a una emergencia concreta, sí quiere contribuir a la resiliencia de las poblaciones en zonas tan vulnerables como el Sahel, mediante la provisión de recursos básicos como el agua potable.

La lucha por el respeto a los derechos humanos fundamentales e inalienables del pueblo palestino, motivó en el año 2014, su año internacional, la campaña **Andalucía Solidaria con Palestina**, que mediante exposiciones, encuentros, intercambios y publicaciones, quiso alzar su voz y visibilizar el sufrimiento y el esfuerzo de este pueblo por mantenerse vivo. Estas exposiciones han recorrido multitud de pueblos y ciudades andaluzas.

El Comité de acción humanitaria y las campañas Andalucía Solidaria

El Comité de Acción Humanitaria se activa inmediatamente después de la catástrofe desde la Secretaría de Acción Humanitaria del FAMSI, en coordinación y/o contando con información previa de diversos organismos: embajadas o consulados del país, información a través organismos como la Agencia Española de Cooperación Internacional al Desarrollo (AECID), la Agencia Andaluza de Cooperación Internacional al Desarrollo (AACID), el Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), la Dirección General de Protección Civil y Ayuda Humanitaria de la UE (ECHO) y otros organismos multilaterales.

Generalmente se activa tras catástrofes que se han producido en países donde la cooperación andaluza está más arraigada y donde el FAMSI, como red de municipios, tiene capacidad de actuación.

Las campañas, desarrolladas bajo el lema "Andalucía Solidaria con ...", hacen un llamamiento a la participación en dicha campaña a todos los ayuntamientos de Andalucía por parte del FAMSI y la FAMP. El objetivo es aunar los esfuerzos de gobiernos locales andaluces en una acción coordinada que se define en el Comité de Campaña. De este modo, pequeñas aportaciones pueden contribuir a la realización de un gran proyecto, siendo muy cercana la devolución de información de los resultados logrados mediante la elaboración de material de sensibilización que se pone a disposición de los gobiernos locales que han participado y de los socios del FAMSI, a través del banco de recursos del propio FAMSI.

Es el Comité de Campaña el que define, cuando dispone de información suficiente y se ha hecho la identificación oportuna, el destino de los fondos de la campaña.

El trabajo en acción humanitaria que el FAMSI ha desarrollado hasta el momento se ha orientado principalmente a la rehabilitación, como fase posterior al desastre, con intervenciones de corto y medio plazo (de 6 meses hasta unos 2 años) para reconstruir las condiciones previamente existentes (infraestructuras, economía, servicios, etc.).

Campañas que se han realizado desde el FAMSI:

- ▶ **Andalucía solidaria con Asia**, tras el tsunami en el sudeste asiático: coordinación con el Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) destinado principalmente a la reconstrucción de infraestructuras - centros comunitarios en Sri Lanka.
- ▶ **Andalucía Solidaria con Campamentos Saharauis**, tras las lluvias torrenciales, uniendo esfuerzos con la Coordinadora andaluza de ONGD (CAONGD).
- ▶ **Andalucía Solidaria con Haití**, tras el grave terremoto, con distintas construcción de infraestructuras en el interior del país y en la frontera dominicana/haitiana.
- ▶ **Andalucía Solidaria con Cuba y Haití**, tras los devastadores huracanes, con acciones dirigidas a restablecer sistemas básicos de abastecimiento de agua y otras infraestructuras.
- ▶ **Andalucía Solidaria con Ecuador**, con asistencias técnicas en materia de urbanismo y la construcción de dos guarderías fuertemente afectadas por el terremoto, en Quindí.

“Compartimos el sentimiento de solidaridad. Compartimos el objetivo: generar alianzas para la reconstrucción de infraestructuras públicas de proximidad. Las ciudades y los municipios andaluces son Territorio Solidario. La solidaridad es la ternura de los pueblos y el sentimiento que nos mantiene unidos en un solo mundo”.

