

## ¿Qué es la defensa de la gestión pública de servicios y cooperación descentralizada local?

**El cumplimiento de la agenda 2030 está íntimamente relacionada con la gestión de servicios públicos a nivel local.**

La mejora de la calidad de vida de la ciudadanía en todo el mundo está fuertemente vinculada, en el nuevo paradigma que representa la agenda 2030, los Objetivos de Desarrollo Sostenible y la Nueva Agenda Urbana, a las acciones locales en materia de saneamiento, agua, gestión de residuos sólidos, desarrollo económico local, energía, movilidad, vivienda, el acceso a la cultura y a una convivencia en paz.

**Dotar al conjunto de la ciudadanía de un acceso de calidad a los servicios locales básicos es determinante para luchar contra la desigualdad, la pobreza y la marginación, que agravan y promueven la exclusión social.**

Para garantizar estos servicios el papel de los gobiernos locales y sus redes es determinante. Por eso, es necesario fortalecerlos de más competencias y capacidades tanto financieras como técnicas, legislando para potenciar la descentralización y la autonomía local.

La gestión de servicios públicos, desde lo local, puede y debe tener distintos enfoques, con distintos modelos que se adapten a la diversidad de contextos y territorios, dando respuestas con criterios de calidad, eficacia y eficiencia a las necesidades de la ciudadanía, garantizando, a su vez, mediante la participación mayoritaria de los gobiernos locales o provinciales, y mecanismos de participación, la inclusión social y el control democrático por parte de la ciudadanía.

Las distintas formas de administración de los Estados conllevan más o menos competencias en las administraciones locales. En este sentido y como gobiernos locales y redes de gobiernos locales es necesario potenciar y fortalecer los procesos de desarrollo, promoviendo la democratización de derechos, descentralización y el fortalecimiento de los gobiernos locales. Es fundamental dotarlos de más competencias y capacidad financiera, incidir en políticas públicas estatales para desarrollar legislaciones que refuercen la autonomía municipal y capacidad técnica y de esta manera fortalecerlos para acometer la prestación de servicios a sus ciudadanos/as.

Aunque con geometrías variables, con procesos muy diversos, la descentralización y el fortalecimiento de los gobiernos locales son una tendencia generalizada en los cuatro puntos del planeta. El fortalecimiento de los gobiernos locales avanza con la convicción de que las instituciones públicas más cercanas a la ciudadanía están en mejores condiciones para identificar las problemáticas. A partir de ahí y con una colaboración institucional “multinivel” los gobiernos locales podrían ser instituciones más comprometidas en la gestión de los servicios públicos de proximidad, algunos de ellos tradicionalmente asignados a a este nivel de gobierno, otros como nuevas competencias que son asumidas por la voluntad política de prestar servicios a la comunidad.

La cooperación técnica es clave en el ámbito de los servicios públicos. Desde FANSI se ha desplegado una estrategia que implica a áreas, servicios y empresas públicas municipales andaluzas para formar, intercambiar buenas prácticas y fomentar una cooperación técnica horizontal e integral.

En esta estrategia son ya cientos los técnicos y políticos municipales andaluces que ha participado en intercambios, asesoramientos, encuentros y acogida de pasantías con sus homónimos en terceros países. Desde la cooperación internacional al desarrollo local, el acompañamiento a estos sectores básicos ha sido recurrente, demandada como prioritaria por los gobiernos locales de distintos territorios y un eje clave de intervención.

En un contexto de nuevas competencias locales, este acompañamiento debe incluir, además de apoyo técnico y financiero a inversiones en el territorio, una mirada de lo público que permita encontrar soluciones de gestión efectivas y evite privatizaciones de los servicios básicos y pérdida de control público.

## ¿Cómo y por qué afecta a los gobiernos locales la gestión pública de servicios básicos?

La gestión de la movilidad sostenible, la peatonalización de espacios urbanos, el abordaje de la eficiencia energética, la vivienda digna, el alumbrado público, la recuperación y uso de espacios públicos, la desconcentración de servicios, el agua y el saneamiento, la gestión



de residuos, los servicios sociales, el desarrollo económico local... son temáticas que ocupan a municipios grandes, medianos y pequeños de Andalucía, España, Europa, y cualquier parte del mundo.

**El objeto de la gestión pública no es el beneficio económico, sino la mejora constante del servicio lo que conlleva reinversión de beneficios, aumento de la calidad, generación de empleo local, inclusión social y extensión del servicio a las personas más vulnerables.**

**En numerosas ocasiones, ante la necesidad de atender la cobertura de servicios a la ciudadanía se implementan soluciones propuestas a los gobiernos locales que pueden no ser las idóneas, económicas o sustentables para los territorios. El intercambio, las buenas prácticas y la generación de conocimiento entre empresas públicas municipales y/u otros instrumentos de promoción de servicios del gobierno local/provincial permiten un modelo de cooperación entre iguales basado en la confianza. El interés de esta cooperación y relaciones no es el beneficio económico y por tanto propone las mejores soluciones técnicas conocidas a los problemas planteados.**



## 4 SERVICIOS PÚBLICOS Y COOPERACIÓN INTERNACIONAL LOCAL



## Agua, saneamiento y gestión de residuos, son sectores clave del ámbito local vinculados con la inclusión social

Reconocemos el principio del derecho humano al agua como fuente de vida y el saneamiento como servicio esencial. Los Estados deben garantizar el derecho al agua de calidad y a la protección del recurso como tal, reconociendo que esto sólo puede garantizarse desde el control público.

Igualmente, la generación de residuos sólidos supone uno de los mayores problemas a nivel mundial y es necesario promover desde lo local la gestión integral de residuos sólidos promoviendo la reducción de la generación y reciclaje a través de la corresponsabilidad social y la reutilización.

Con una movilidad de la población cada vez mayor, y flujos migratorios que atraen nuevos y nuevas ciudadanos y ciudadanas a nuestras ciudades, el acceso a servicios básicos suele ser uno de los factores clave para la no exclusión e integración social.

## Andalucía, acción internacional y servicios públicos: llamada a la acción

Al hablar de cooperación hacemos referencia al intercambio con las realidades municipales más cercanas, pero también a las más lejanas, a la cooperación internacional local, en el convencimiento de que este intercambio “entre iguales” enriquece a ambas partes y da más valor a la

proyección de las buenas prácticas de servicios públicos a nivel local. La cooperación internacional desde lo local es un instrumento privilegiado para contribuir a los desafíos de los gobiernos locales en todo el mundo en su tarea de garantizar un acceso universal y de calidad a los servicios públicos, promoviendo convivencia, mayor equidad y sostenibilidad ambiental.

En este sentido, el FAMSI impulsa espacios de encuentro e intercambio de experiencias sobre gestión de servicios públicos locales y Objetivos de Desarrollo Sostenible (Seminario Internacional de Huelva, mayo de 2018).

La Alianza de servicios públicos locales es el espacio de intercambio técnico, trabajo de incidencia y cooperación de empresas públicas municipales y áreas de gestión municipal de gobiernos locales andaluces, latinoamericanos y africanos, surgida del Seminario Internacional de Huelva y coordinada por el FAMSI, que tiene por objetivos:

- ▶ a) La defensa de la gestión de servicios públicos en nuestros territorios.
- ▶ b) La gestión de conocimiento entre empresas públicas y otros instrumentos públicos de gestión de servicios básicos locales, a través de la formación o el intercambio técnico.
- ▶ c) El asesoramiento entre los miembros de la red en temáticas de interés que permita mejorar la calidad de las intervenciones públicas en gestión de servicios y la innovación en la gestión de servicios.
- ▶ d) La incidencia en redes internacionales y otros espacios de participación a favor de los servicios públicos locales.

- ▶ e) La búsqueda de aliados estratégicos que promuevan las acciones de la red y la financiación de programas conjuntos.

En este “trabajo en red” son muy bienvenidas las experiencias de pequeños y medianos gobiernos locales, así como las de ciudades intermedias o gobiernos provinciales.

En muchas ocasiones, comunidades, gobiernos locales en distintas partes del mundo ven con mayor interés el esfuerzo que hace una pequeña o mediana ciudad de un territorio como Andalucía (sur del norte desarrollado) que las dotadas y complejas experiencias de grandes ciudades capitales europeas, con recursos económicos más sólidos, de infraestructuras y equipamientos poderosos, distantes de la realidad de estos territorios que libran la batalla diaria contra la pobreza extendida con limitados recursos desde su administración local.

Incidir, promover y reforzar la gestión pública de servicios básicos en las redes internacionales y espacios globales donde participamos, es una oportunidad para la cooperación internacional desde lo local, generando una base de buenas prácticas que demuestre la eficiencia y eficacia de la gestión pública y anime a impulsar procesos locales, aprovechando el conocimiento y la capacidad de innovación de las empresas públicas.

La complementariedad multinivel, en coordinación con otras administraciones públicas que también prestan servicios en el territorio, es clave para no duplicar, no solapar o no dejar vacíos sin atender. En este sentido, compartir la experiencia de coordinación multinivel local-provincial-autonómica-estatal-europea vivida desde Andalucía tiene un valor incalculable para procesos de fortalecimiento institucional en África, América Latina, Mediterráneo y otras partes del mundo, incluida la propia Europa.

La experiencia de las Mancomunidades, Consorcios o Diputaciones en la prestación de servicios públicos de transporte, recogida de residuos, bomberos, apoyo al desarrollo económico local (agencias de desarrollo) o servicios sociales tienen un gran valor en la acción internacional de cooperación desde lo local.

*“La empresa pública, como otras herramientas de gestión pública, han demostrado ser instrumentos eficientes y eficaces para promover el desarrollo sostenible, un acceso universal de calidad a los servicios fundamentales, con políticas innovadoras y fomento de la economía local, social y comunitaria”.*

Extracto de la Declaración Final de Huelva. Seminario Internacional de Servicios Públicos, Huelva 2018

Intercambio de empresas públicas municipales de gestión de residuos de Andalucía, América Latina y África en el marco de la Alianza Internacional de empresas públicas liderada por FAMSI, mayo 2018.