



# 4TH WORLD FORUM OF LOCAL ECONOMIC DEVELOPMENT

PRAIA, CABO VERDE - 17-20 OCTOBER 2017

# Notas Conceptuales



GOVERNO DE  
CABO VERDE



Associação Nacional das  
Municípios Caboverdianos



Organização Regional da União  
Fórum Organizado de Gestão e Avaliação Regional



UCLG  
CGLU



International  
Labour  
Organization



Empowered lives.  
Resilient nations.



Città metropolitana di Torino



Fondo Analisa de Municipios  
para a Sustentabilidade Internacional



SEBRAE



## **Desarrollo Económico Local como medio para alcanzar la igualdad, equidad y cohesión mediante el marco de localización de los Objetivos de Desarrollo Sostenible**

Línea temática n.1: DEL como fundamento para territorios integrados y cohesionados .....	1
Línea temática n.2: DEL como fundamento para sociedades resilientes y pacíficas en contextos frágiles .....	8
Línea temática n.3: DEL como fundamento para economías sostenibles e incluyentes .....	14
Enfoque Especial: Pequeños Estados Insulares en Desarrollo .....	18

### **LÍNEA TEMÁTICA N.1: DEL COMO FUNDAMENTO PARA TERRITORIOS INTEGRADOS Y COHESIONADOS**

## **Políticas y entornos favorables para la cohesión socioeconómica y territorial**

*Por PNUD*

Aproximadamente en las últimas dos décadas, a pesar de los avances notables en el crecimiento económico y la reducción de la pobreza absoluta y el cambio gradual (Norte-Sur / Este-Oeste) en el patrón mundial de creación de la riqueza, las desigualdades progresivas dentro de los territorios y las crecientes disparidades entre ellos, junto con el desempleo, las tensiones sociales y presión incremental sobre los recursos naturales<sup>1</sup> no han sido contrarrestadas completamente.

Esto ha propiciado un nuevo consenso sobre la necesidad de una concepción más amplia del progreso económico y social (y el nexo entre ambos), basado en el reconocimiento de que un

---

<sup>1</sup> Un informe conjunto reciente del [PNUD / UNRISD](#) sobre "Tendencias mundiales: desafíos y oportunidades en la aplicación de los objetivos de desarrollo sostenible", ofrece algunas observaciones puntuales pertinentes: En los últimos 20 años, la pobreza de ingresos ha disminuido considerablemente en algunas regiones del mundo, aunque algunos retos permanece, con las recientes crisis económicas y los conflictos cada vez mayores que llevan a un resurgimiento de la pobreza entre diferentes regiones y países. Se han logrado avances sustanciales en diversas dimensiones de la pobreza (salud, educación, acceso al agua y saneamiento); sin embargo, los progresos han sido desiguales entre las regiones, dentro de los países, entre las zonas urbanas y rurales, y entre los hogares. La evidencia muestra que la desigualdad de los ingresos en todo el mundo ha venido cayendo en las últimas décadas; mientras que la desigualdad entre los países ha estado disminuyendo, la desigualdad en la mayoría de los países, tanto en desarrollo como desarrollados, ha ido en aumento, con algunas notables excepciones en África y América Latina donde, a pesar del progreso, los niveles de desigualdad de ingresos siguen siendo considerablemente altos. En cualquier caso, la evidencia confirma el argumento de fondo de que el crecimiento económico no conduce necesariamente a una menor desigualdad de ingresos dentro de los países.



crecimiento heterogéneo, con altos niveles de desigualdad y exclusión generalizada, difícilmente conduce al camino del desarrollo humano sostenible.

Al buscar trayectorias de crecimiento sostenible e incluyente y, por lo tanto, un desarrollo más equilibrado y equitativo, se ha prestado cada vez más atención al concepto de cohesión en sus dos nociones complementarias: cohesión socioeconómica y cohesión territorial.

El concepto de **cohesión socio-económica** se ha desarrollado y medido inicialmente en diferentes escalas como un indicador de la inclusión y la igualdad y se basa en la aplicación de un conjunto de dimensiones e indicadores (económicos: nivel de ingresos, productividad, empleo y social: igualdad e inclusión social, capital social, identidad cultural, salud y educación, movilidad ...) sobre una muestra de población determinada.

Tener sociedades cohesionadas es clave para mejorar el bienestar de sus miembros y fortalecer la resistencia a las tensiones y conflictos sociales; además, una sólida justificación lógica muestra el valor de la integración social como vector del crecimiento económico incluyente a largo plazo, mediante la reducción de los costos de transacción, la facilitación de la acción colectiva, la acumulación de capital y la eficiencia en la asignación.

Las políticas públicas para la cohesión socioeconómica abarcan las políticas impositivas y fiscales, el empleo y la protección social, la educación y el desarrollo de competencias, el género, la migración, el manejo de datos e información para la formulación de políticas y la gestión responsable. La creación de una agenda de participación cívica e incluyente es un estímulo transversal indispensable para posibilitar la cohesión, coordinar la acción e involucrar a una diversidad de actores en múltiples ámbitos políticos, como base para una planificación y ejecución eficaces y de cara a la ciudadanía.

La **cohesión territorial** es un concepto más reciente (y aún en evolución) que ha surgido de la prioridad de la UE para corregir los marcados desequilibrios existentes en el nivel de desarrollo de sus territorios (a su vez, las diferencias en términos de eficiencia de los recursos, la infraestructura y los servicios socioeconómicos, el acceso al capital y mercados, la mano de obra calificada). Como tal, el marco de cohesión territorial introdujo por primera vez una perspectiva espacial sobre las cuestiones de desigualdad, desplazando el enfoque de los individuos (agregados), a los territorios y sus respectivas relaciones y logros, como unidades directas de referencia para promover un desarrollo armonioso y equilibrado<sup>2</sup>.

**Al mismo tiempo, al reconocer y abordar las circunstancias específicas de los territorios como construcciones sociales y culturales, además de su connotación física, el concepto de CT tiene el potencial (y está evolucionando) de abarcar un conjunto de dimensiones mucho más amplio, lo cual resulta en un marco para el desarrollo humano sostenible más complejo e integral.** La CT puede definirse en este sentido como un proceso de 'convergencia' (contrarrestando así la concentración desigual de recursos, las actividades económicas y el consecuente acceso a los ingresos y servicios) que tiene lugar en un territorio a lo largo de un

---

<sup>2</sup> Esto ha llevado - en la UE y en otras regiones (por ejemplo, los países de América Latina) donde el objetivo de reducir los desequilibrios territoriales ha ganado cierta prominencia y empezado a integrar la agenda política - a la introducción de políticas (principalmente nacionales) de desarrollo regional, incluyendo medidas redistributivas, inversiones en infraestructura, promoción de polos de crecimiento, control / provisión de incentivos a la movilidad.



período y abarca una amplia gama de indicadores y dimensiones de desarrollo territorial. Esto incluye -además de (y como otros factores específicos de) cohesión socioeconómica: la sostenibilidad medioambiental, el desarrollo urbano policéntrico y la integración rural-urbana, la gobernanza territorial y la creación de redes y cooperación territorial, todo lo cual implica marcos políticos e institucionales específicos. Estas dimensiones e indicadores no sólo revelan los grados alcanzados de igualdad e inclusión, sino que también constituyen determinantes clave de los resultados del desarrollo sostenible que están inmersos en diferentes entornos territoriales.

De los argumentos y definiciones anteriores, se desprende que la cohesión territorial puede ser analizada y aplicada a diferentes niveles, desde lo local a lo regional, interregional, nacional y supranacional, y tiene una fuerte relevancia potencial en dos áreas clave, es decir, como un marco para (i) reducir la desigualdad entre territorios y estados, e (ii) introducir una perspectiva territorial integrada sobre sostenibilidad.

Combinando ambas áreas mencionadas previamente, la cohesión territorial podría servir como marco conceptual global y de referencia transversal para la aplicación y la localización de los ODS de conformidad con los principios clave de inclusión ("no dejar a nadie atrás"), universalidad e integración multisectorial/ multi-dimensional asociadas a la Agenda 2030.

Las políticas de la UE constituyen el marco de referencia original y, por lo tanto, un esquema útil y un vasto conjunto de prácticas para la cohesión territorial; sería de gran interés explorar más a fondo la potencial pertinencia y aplicabilidad del paradigma de cohesión territorial desde una perspectiva global, más allá del contexto de la UE y su configuración supranacional específica, es decir, en relación con sociedades en evolución en África, Asia y América Latina, donde las economías en crecimiento coexisten con (y con frecuencia exacerban) rígidos desequilibrios socioeconómicos y territoriales<sup>3</sup>.

La localización de los ODS está inherentemente relacionada con la dimensión territorial del desarrollo. Implica sistemas de gobernanza territorial eficaces que permitan la coordinación interinstitucional, multi-actor y multinivel, la planificación integrada, eficaz y responsable. El enfoque territorial ofrece instrumentos y procesos específicos para operacionalizar dichos sistemas; por lo tanto, es crucial evaluar la relación entre este enfoque para la localización de los ODS y el establecimiento de políticas y marcos institucionales propicios para la cohesión territorial.

Existe un nexo directo -que también merecería más análisis- entre la cohesión territorial y al Desarrollo Económico Local (DEL), que constituye un conjunto concreto de herramientas y mecanismos para aplicar el enfoque territorial -incluyendo sistemas integrados de gobernanza y planificación-, como medios para promover economías locales fuertes y sostenibles dentro de un marco de localización de ODS. Esto incluye otras dimensiones específicas y políticas que pueden ser pertinentes desde una perspectiva de cohesión territorial, como el empleo y el

<sup>3</sup> En la mayoría de estos ámbitos, la introducción de marcos propicios para la cohesión territorial puede ser de importancia crucial y cada vez más países se interesan por los desafíos y limitaciones existentes para el desarrollo sostenible, como la degradación ambiental, los conflictos sociales y políticos, la división urbana, los flujos migratorios, la creciente demanda de servicios frente a las débiles capacidades administrativas, las instituciones democráticas débiles o inestables.



desarrollo empresarial, los sistemas de innovación locales y regionales, las asociaciones público-privadas en la prestación de servicios, la gestión sostenible de la energía y el medio ambiente, la cooperación territorial y la creación de asociaciones.

Desde una perspectiva de DEL, la promoción de economías locales fuertes tiene otras implicaciones relevantes para la cohesión en términos de competitividad territorial sostenible, o la forma en que los territorios compiten a escala regional y mundial para alcanzar mayores niveles de desarrollo sin socavar los cimientos de la sostenibilidad. Además del papel clave de la cohesión socioeconómica en el fortalecimiento de la capacidad interna de los territorios para competir, se refiere principalmente a las relaciones y desigualdades entre territorios, y el rol de la cohesión en su reducción. Una cuestión clave para el debate es el papel y el potencial de los marcos de cooperación territorial e interregional para permitir complementariedades y sinergias, y así hacer coincidir la competitividad sostenible y la cohesión como parte de escenarios de suma positiva entre territorios; y, en última instancia, el papel de las políticas globales, regionales y nacionales (y los arreglos institucionales correspondientes) para orientar la competencia entre las regiones mediante modelos de cooperación territorial.

Por último, los argumentos y las dimensiones destacados muestran que el establecimiento de políticas y marcos favorables para la cohesión podría implicar abordar los "compromisos" a distintos niveles, por ejemplo, entre la eficiencia económica (que en determinadas circunstancias podría beneficiarse de la concentración espacial) y los procesos de convergencia inspirados por preocupaciones sociales; la competencia y cooperación dentro y entre territorios, o en lograr mayores niveles de desarrollo social y económico a través de (y como base para) un crecimiento incluyente y sostenible. El papel fundamental y la interacción de los territorios en el abordaje y la conciliación de tales intercambios parece una cuestión clave a tratar y discutir.

### **Temas clave para la discusión**

1. La cohesión territorial como concepto y marco significativo para i) promover la implementación los ODS (específicamente a nivel local), y ii) reducir las desigualdades entre estados y territorios.
  - a) Relevancia
  - b) Aplicabilidad a escala global / mayor
  - c) Indicadores / mediciones para captar la cohesión territorial y sus interacciones con datos sobre la implementación de los ODS dentro de los estados y territorios
2. Habilitar marcos políticos e institucionales para la cohesión socioeconómica y territorial
  - a) Los vínculos y complementariedades pertinentes entre los marcos institucionales para la implementación de los ODS (sistemas de gobernanza territorial y multinivel, planificación intersectorial / integrada, etc.) y la cohesión territorial.



- b) Repercusiones específicas de la aplicación de estos marcos y sistemas en políticas y medidas propicias para habilitar el DEL – crecimiento incluyente, promoción del trabajo decente, etc.

### 3. Adaptar la competitividad sostenible y la cohesión territorial a través del LED

- a) El papel y el potencial de las redes de cooperación territorial y de la coordinación interregional / supranacional
- b) Abordar y gestionar las compensaciones para un crecimiento incluyente (concentración y convergencia de la actividad económica, eficiencia económica y bienestar social, competencia y cooperación)

## Desarrollo rural integrado como medio para la competitividad regional y la/con igualdad territorial

*Por ORU FOGAR*

Los factores que impulsan el desarrollo rural y la integración centro-periferia / rural-urbana: conectividad, participación de las comunidades, sostenibilidad ambiental, sistemas de producción y consumo locales integrados, movilidad de los factores y valores frente a la retención.

Políticas y prácticas para la integración regional a través del DEL.

En seguimiento a Hábitat III, una conferencia parteaguas en términos de debate mundial, la Agenda 2030 y el logro de los Objetivos de Desarrollo Sostenible, el IV Foro DEL se propone enfocarse temas más allá de la dimensión urbana, incluyendo el desarrollo rural y regional. El debate sobre los asentamientos humanos, en un mundo cada vez más globalizado e interconectado, y las discusiones sobre la urbanización son también relevantes para las regiones periféricas y adyacentes. Además, dadas las fuertes interdependencias entre las regiones urbanas y rurales, es importante sumar a la discusión la dimensión rural para complementar la agenda urbana.

Más allá de las ciudades, debemos considerar situar a las regiones y las zonas rurales en el centro de la Nueva Agenda Urbana, para que -como dice la Declaración de Toluca- la urbanización se convierta en un motor de desarrollo con el poder de cambiar y mejorar las condiciones de vida de todas las personas, pero también para aprovechar los fuertes beneficios de las áreas rurales y urbanas. Las ciudades dependen incuestionablemente de un sistema territorial en términos de alimentación, infraestructuras, gestión de residuos, etc., que va más allá de su territorio estrictamente.

Para entender la naturaleza inseparable de las ciudades con su entorno, el concepto clave es la sostenibilidad y el gobierno de referencia es el regional. Como lo ha expresado nuestro ex Presidente Paúl Carrasco, "Las ciudades necesitan que el territorio sea sostenible".



Los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS), como marco de resultados para 2030, deben ser el horizonte hacia el cual dirigimos nuestros mayores esfuerzos, y también los esfuerzos de nuestras regiones. Creemos que es importante considerar la Nueva Agenda Urbana en este marco y hacerla un programa orientado a la acción que fortalezca y contribuya a la localización de los ODS.

Los ODS se convierten en una realidad y tienen un impacto cuando se incorporan en el entorno territorial. Los gobiernos regionales deben desempeñar un papel crucial como iniciadores y promotores de procesos de desarrollo eficientes, favoreciendo la asimilación del consenso sobre el desarrollo de los territorios y promoviendo acuerdos estratégicos y acciones coordinadas.

En estos contextos, las áreas rurales juegan un rol clave. Tres cuartas partes de la población mundial en extrema pobreza vive en áreas rurales de los países en desarrollo. La mayoría de las personas pobres rurales viven en regiones subnacionales que son vulnerables en muchos sentidos: carecen de infraestructura adecuada, acceso a servicios y mercados básicos, y son más vulnerables a condiciones climáticas adversas. Las zonas rurales son también lugares de oportunidades, ya que, particularmente en los países de la OCDE, están marcadas por nuevas funciones y una base económica que puede proveer fuentes de ingreso y empleo más allá de las actividades tradicionales. Para alcanzar los ODS y promover el desarrollo incluyente, son necesarias estrategias de desarrollo rural efectivo.

Las regiones, como unidades territoriales intermedias entre las potencias central y local, ofrecen la dimensión más adecuada para definir estrategias eficientes e inteligentes para un desarrollo equilibrado, incluyente y sostenible. Podemos dar a estos temas esenciales -desarrollo económico, sostenibilidad ambiental, planificación del uso de la tierra, seguridad alimentaria ... - un enfoque holístico que establezca los mecanismos necesarios para definir estrategias dirigidas a fomentar sinergias e interdependencias entre los territorios y las partes interesadas que actúan en ellos.

También, debido a nuestro estatus como gobiernos de proximidad tenemos un conocimiento preciso del contexto en el que operamos y una importante capacidad de articulación de los actores involucrados en el desarrollo del territorio, tanto públicos como privados. Por lo tanto, las regiones son capaces de promover políticas de desarrollo territorial que sirvan de marco para la articulación de las políticas promovidas por los gobiernos locales y como un complemento vital de las políticas de desarrollo de los gobiernos centrales.

Los ODS muestran que las desigualdades no sólo están presentes entre los países, sino que son una condición interna de las sociedades. Esta desigualdad también puede incluir nuevas pobrezas y nuevos desequilibrios territoriales. La globalización aumenta la competitividad entre las ciudades y el deber del gobierno regional es garantizar que la ganancia de una ciudad no sea la pérdida de otra ciudad, o que se haga a expensas de su entorno.

Es por ello que el gobierno regional debe garantizar que las infraestructuras y equipamientos estructuren todo el territorio, creando un equilibrio entre las ciudades (grandes, medianas y pequeñas) y las aldeas y el mundo rural. La realidad actual -migración desordenada, consumo excesivo de recursos naturales, expansión urbana ...- lo exige. Así, nosotros, los gobiernos regionales, nos comprometemos a establecer acciones para reorientar este desequilibrio,



fomentando la cooperación intermunicipal. También debemos esforzarnos por compensar las diferencias -que pueden ser graves- en las aglomeraciones urbanas de nuestros territorios, distribuyendo equitativamente las oportunidades y los bienes.

El concepto de los vínculos o asociaciones urbano-rurales también es importante. Reafirmamos la necesidad de sanar la brecha entre el mundo rural y el mundo urbano y prestar atención al continuo entre estas dos esferas que afectan a su población -densa en otra medida- y su base económica -agrícola en otra medida-. La seguridad alimentaria no depende únicamente de la cadena de producción y suministros, sino también de su duración y de la integración natural de la actividad agrícola en su entorno, ofreciendo actividades de valor añadido a las zonas no rurales adyacentes.

Superar la brecha rural-urbana implica integrar políticas públicas en estos dos dominios. Por un lado, la ciudad debe servir a su interior, y su organización debe prestar atención específica a los servicios de producción rural (consumo, almacenamiento, transformación, exportación, etc.). Por otra parte, las zonas de producción deben ser accesibles y estar conectadas para el consumo urbano, la transformación y la exportación. Considerándolo todo, «ruralizar» las políticas urbanas y «urbanizar» las políticas rurales es clave para permitir una mejor integración y el mejoramiento de los intercambios económicos para el empleo y la generación de ingresos en los dos entornos.

Sobre todo, hay que destacar la lucha contra el incesante éxodo rural hacia las zonas urbanas. Este éxodo subcapitaliza el territorio, debilita las culturas tradicionales y genera habitantes desarraigados. Esto no sólo es negativo para el territorio, sino que se vuelve particularmente negativo para las ciudades, que ya están superpobladas, colapsadas, con problemas de seguridad y con servicios sociales, educativos y de salud que ya no pueden hacer frente a la situación. En resumen, se trata de una dinámica que genera pobreza tanto en el mundo rural como en el urbano.

Esta lucha para frenar el éxodo rural requiere invertir en el territorio, pero también reevaluar el mundo rural y agrícola y su modernización.

En esta serie de acciones, la sostenibilidad es transversal y los gobiernos regionales la promueven no sólo mediante políticas de mitigación y reducción de emisiones, sino también a través de políticas centradas en la gobernanza compartida de recursos hídricos, redes de transporte y medidas de monitoreo y certificación, sólo para nombrar algunos ejemplos de funciones y poderes cada vez más regionalizados, con un perfil cada vez más político.

Además de mejorar las políticas nacionales, las regiones necesitan un marco adecuado que les permita afrontar con éxito estos desafíos. La Nueva Política Urbana debe promover la mejora de las competencias y la autonomía de los gobiernos locales y regionales, y en este punto es crucial la sostenibilidad de sus finanzas.

En primer lugar, las políticas de descentralización y regionalización siguen siendo necesarias. Sin embargo, deben estar dirigidas a reforzar, en lugar de debilitar, la autonomía regional y el autogobierno. En demasiadas ocasiones, esta transferencia de funciones y poderes no estaba respaldada por suficientes recursos políticos y económicos. En algunos casos, esto ha resultado



no sólo en el descrédito de la autoridad regional. Es importante reiterar la demanda por gobiernos democráticos, responsables y autónomos.

En segundo lugar, vemos cómo, independientemente del tipo de Estado central y el nivel de descentralización, es cada vez más crucial que los gobiernos centrales desplieguen de manera coordinada y eficiente sus políticas públicas, y principalmente aquellas con un fuerte impacto territorial. Los gobiernos centrales, regionales y locales tienen diferentes funciones, parcialmente superpuestas en áreas clave como la promoción del desarrollo económico, la lucha contra la pobreza o la mitigación del cambio climático. Por lo tanto, es necesario implementar medidas y prácticas que contribuyan a la gobernanza multinivel en cada uno de los siguientes campos: coordinación ministerial, coherencia en las políticas públicas, información, financiación, rendición de cuentas ...

El objetivo clave del desarrollo rural debe ser incrementar la competitividad rural y la productividad para aumentar el bienestar social, económico y ambiental de las zonas rurales. Las políticas públicas deben enfocarse en mejorar las ventajas competitivas de las zonas rurales y deben diseñar inversiones integradas y la prestación de servicios que son adaptados a las necesidades de diferentes tipos de áreas rurales (OCDE Política Rural 3.0, 2016). Coordinar los esfuerzos de los diferentes niveles administrativos, pero también los de los diferentes ministerios y sus iniciativas. Un enfoque integrado que incluya las dimensiones apropiadas (políticas, estrategias espaciales, protección del medio ambiente, gobernanza y financiación).

## LÍNEA TEMÁTICA N.2: DEL COMO FUNDAMENTO PARA SOCIEDADES RESILIENTES Y PACÍFICAS EN CONTEXTOS FRÁGILES

### La Construcción de la Paz en los Escenarios de Conflicto y Post-Conflicto

*Por OIT - Grupo de Respuesta ante Desastres de los Estados Frágiles*

#### **Contexto**

La Agenda para el Desarrollo Sostenible 2030 afirma que el desarrollo surge de manera paralela con la paz y la seguridad, y la resolución 2282 del Consejo de Seguridad sobre el mantenimiento de la paz (2016) subraya la necesidad de concentrarse en la prevención (desarrollo) como factor importante de consolidación de la paz.

Los actores nacionales y locales son los que experimentan los desafíos específicos de los conflictos y las situaciones frágiles, y necesitan desempeñar un papel principal y protagónico en el fortalecimiento de la resiliencia en sus países. Por lo tanto, para prevenir las crisis, es fundamental mejorar las capacidades de las instituciones nacionales y locales también en los sectores socioeconómicos.

La agenda de mantenimiento de la paz está hoy directamente relacionada con el desarrollo sostenible en un continuo entre las iniciativas humanitarias y de desarrollo. El enfoque de la



participación directa de las autoridades nacionales y locales y de las instituciones públicas y privadas también se ha acordado mediante la iniciativa<sup>4</sup> de la Gran Negociación en la Cumbre Mundial Humanitaria 2016, especialmente en lo que respecta a su línea de trabajo 2: *Mayor apoyo y herramientas de financiación para los socorristas locales y nacionales*. La Gran Negociación afirma que la participación directa de las instituciones locales desde las primeras etapas de la respuesta humanitaria es fundamental para lograr resultados sostenibles en términos de paz y resiliencia. Sin embargo, para ello necesitan fortalecer su capacidad y afirmar su papel en las consecuencias de la crisis y mantenerlo a largo plazo.

El desarrollo económico local (DEL) es un enfoque basado en el territorio que estimula tanto el lado de la demanda como de la oferta de los mercados afectados por conflictos. A corto plazo, la recuperación económica local tiene como objetivo reducir gradualmente la dependencia de la ayuda externa mediante la creación de oportunidades de empleo temporal y la generación de ingresos. A largo plazo, el desarrollo económico local tiene como objetivo crear las condiciones endógenas para que la economía local reactive y cree oportunidades de empleo sostenible y por lo tanto contribuya a la sociedad pacífica.

La OIT tiene experiencia práctica en el campo de los programas de DEL en varios países que salen de conflictos (Centroamérica, Sri Lanka, Mozambique, Croacia, Somalia, Jordania y Líbano, entre otros). La OIT ha elaborado dos manuales en 2002<sup>5</sup> y 2010<sup>6</sup>. Sin embargo, teniendo en cuenta el creciente interés de la comunidad internacional en el mantenimiento de la paz en los últimos años, la OIT ha venido revisando su contribución a los entornos frágiles, conflictivos y de desastres<sup>7</sup>. En 2017, la OIT está revisando la Recomendación 71, Empleo (Transición de la guerra a la paz). La recomendación hace hincapié en la necesidad de centrarse en las autoridades locales, las instituciones y las partes interesadas para promover la recuperación socioeconómica y el desarrollo en los países y zonas afectados por conflictos y desastres.

La Recomendación será un instrumento normativo mundial innovador que proporcionará orientación general a los Estados miembros, las organizaciones y los profesionales que se ocupan de los medios de subsistencia, el empleo, la generación de ingresos y el trabajo decente en entornos frágiles<sup>8</sup>. Además, la OIT también ha establecido un nuevo programa emblemático basado en la zona, el Programa de Empleo para la Paz y la Resistencia (EPR), que tiene por objeto vincular el apoyo humanitario y de desarrollo para una mayor recuperación económica local que se traduzca en puestos de trabajo a través de estrategias de inversión intensivas en empleo y

<sup>4</sup> La Gran Negociación Mayo 2016 disponible en: <https://consultations.worldhumanitariansummit.org/bitcache/075d4c18b82e0853e3d393e90af18acf734baf29?vid=580250&disposition=inline&op=view>

<sup>5</sup> [Local economic development in post crisis situation operational guide](#), OIT 2002

<sup>6</sup> [Local economy recovering post conflict](#). OIT, 2010

<sup>7</sup> Ver una síntesis del trabajo de la OIT en estos entornos en la guía [Employment and decent work in situations of fragility, conflict and disaster](#) OIT, 2016

<sup>8</sup> Para detalles y documentos: [http://www.ilo.org/global/topics/employment-promotion/recovery-and-reconstruction/WCMS\\_396254/lang--en/index.htm](http://www.ilo.org/global/topics/employment-promotion/recovery-and-reconstruction/WCMS_396254/lang--en/index.htm)



restituya las caminos para la recuperación sostenible del mercado de trabajo que facilite la transición a la formalidad<sup>9</sup>.

### **Mensajes clave y temas a debatir**

El DEL tiene un papel importante que desempeñar al tender puentes en la transición entre la respuesta de emergencia a la recuperación y los procesos de desarrollo sostenible, a través de:

#### ➤ **Participación temprana de los actores locales en situaciones de fragilidad**

En las sociedades que salen de un conflicto o se caracterizan por emergencias complejas y fragilidad, el enfoque del DEL es fundamental para involucrar directamente a las partes interesadas a nivel local desde las primeras etapas del proceso de recuperación socioeconómica. Los actores locales públicos y privados deben convertirse en participantes y beneficiarios de la recuperación porque pueden aprovechar los dividendos de la paz y la ayuda en formas de participación, en la priorización e implementación de la operación de recuperación, por ejemplo a través del diálogo local, la planificación y la maximización de la adquisición local de bienes y servicios y bienes en beneficio de la población afectada por la crisis.

#### ➤ **La recuperación económica local en situaciones de conflicto como una oportunidad para que las partes interesadas a nivel local inviertan recursos de ayuda para la estabilización a más largo plazo**

En las zonas específicamente afectadas por las crisis, las partes interesadas a nivel local de los sectores público, privado y la sociedad civil tienen (y / o deberían tener) una gran oportunidad para promover directamente la recuperación socioeconómica. Si se invierten recursos en el desarrollo de capacidades locales, habrá más posibilidades de construir bases más sólidas para un desarrollo más transparente, resiliente y pacífico donde las decisiones sobre el DEL sean compartidas y priorizadas conjuntamente a nivel local y central. Las consecuencias de la crisis también pueden ofrecer una mejor comprensión de los desafíos, necesidades y oportunidades de la descentralización en entornos frágiles en los que se puede proporcionar orientación y asesoramiento práctico y jurídico a las instituciones nacionales y locales.

#### ➤ **La cooperación frágil-a-frágil ayuda a compartir experiencias de DEL en situaciones frágiles**

Los países frágiles enfrentan desafíos similares y desarrollan soluciones para hacer frente a las dificultades actuales; el potencial de cooperación Sur-Sur o la cooperación frágil-a-frágil (F2F)<sup>10</sup> aumenta teniendo en cuenta el intercambio y la adaptación de estas soluciones en contextos análogos. A través del intercambio entre compañeros y las lecciones aprendidas, los éxitos y fracasos informan una nueva y mejor comprensión de sus propias condiciones y pasos

<sup>9</sup> Extraído de OIT, Documento de programa EPR, Marzo 2017

<sup>10</sup> [FRAGILE-TO-FRAGILE COOPERATION AND DECENT WORK AN ILO PERSPECTIVE](#), OIT 2015



necesarios para la transición. El intercambio de conocimientos y buenas prácticas derivado de un marco de cooperación Sur-Sur es un aspecto innovador dentro de los Estados frágiles del g7+<sup>11</sup> que, a pesar de provenir de diferentes regiones, culturas, tradiciones y contextos históricos, identificaron importantes puntos en común en sus relaciones con actores internacionales, y en los impedimentos que restringen el proceso de construcción del Estado en sus países

#### Cómo prevemos la (s) sesión (s) en Praia:

- En el marco del próximo Foro Mundial de Desarrollo Económico Local, dentro del segmento sobre el DEL como fundamento para sociedades resilientes y pacíficas en contextos frágiles, la OIT desearía dirigir (o co-dirigir) la sesión para abordar la importancia de la participación y el empoderamiento de las diferentes partes interesadas a nivel local en los procesos de consolidación de la paz.
- Los profesionales y actores de organizaciones públicas, privadas y de la sociedad civil y las organizaciones internacionales directamente involucradas en el DEL para la consolidación de la paz, serán invitadas a compartir sus experiencias y resaltar la importancia de la cooperación con otros países que enfrentan desafíos similares para ampliar los esfuerzos nacionales y locales para crear sociedades pacíficas y resilientes. Se hará hincapié en los desafíos enfrentados y los resultados logrados durante la aplicación de los programas de DEL.
- Con el apoyo del Centro Internacional de Formación de la OIT, se organizarán presentaciones innovadoras y participativas para que los participantes desempeñen un papel activo durante la (s) sesión (es).

## Políticas habilitadoras y el papel de LRG en la construcción de sociedades integradoras y cohesionadas a través de LED

*Por FAMSÍ*

**Los gobiernos regionales y locales** desempeñan un papel clave en la construcción de sociedades cohesionadas. Las políticas de cohesión social tienen como objetivo reducir las desigualdades económicas y sociales. Además, pretenden erradicar toda clase de discriminación basada en el género, la edad, origen geográfico, fe u otra característica, a través de la acción de las autoridades públicas. Por lo tanto, diseñar e implementar políticas de cohesión social implica admitir que hay desigualdades entre los ciudadanos de un territorio. Además, estas desigualdades representan un factor negativo para el desarrollo de su modelo económico y social. Sin embargo, esto también significa que estas desigualdades pueden ser contrarrestadas

---

<sup>11</sup> [www.g7plus.org](http://www.g7plus.org)



por la acción de las políticas públicas. Esto conduce a una reflexión importante, ya que sin estas políticas las diferencias aumentarían.

Esta reflexión es clave, ya que destaca la necesidad de fortalecer el trabajo y las competencias de los gobiernos regionales y locales para que implementen políticas incluyentes, dirigidas a garantizar la igualdad y la cohesión social en el territorio donde se implementan estas políticas.

La cohesión social requiere que los gobiernos locales manejen adecuadamente la diversidad que existe en cada comunidad. La cohesión social no es posible en contextos sociales fragmentados o inciertos. Por lo tanto, es una función de los gobiernos locales, entre otras entidades políticas, generar procesos y ofrecer servicios incluyentes basados en la participación y corresponsabilidad de los diferentes actores que coexisten en un territorio. Es necesario reflexionar sobre temas como el fomento de la colaboración entre colectivos sociales y grupos con intereses diversos, aumentar la participación ciudadana en la gestión pública y la necesidad de diseñar e implementar políticas integrales de sostenibilidad ambiental que puedan asegurar el desarrollo económico y social sin comprometer a las generaciones futuras.

Si bien las personas tienen un estrecho vínculo con el territorio en el que viven, pueden tener identidades diferentes entre sí. En consecuencia, sus intereses y objetivos, así como sus necesidades, también pueden ser diferentes. Es el trabajo de los gobiernos regionales y locales analizar cómo gestionar la diversidad y cómo hacer frente a las diferentes necesidades como parte de un enfoque integrado a la provisión de servicios incluyentes. En este sentido, es especialmente necesario reflexionar e identificar modelos incluyentes para manejar la diversidad en contextos sociales donde las diferencias culturales de diversos grupos y actores sociales amenazan la capacidad de convivencia y conducen a crecientes preocupaciones y conflictos potenciales a los que es importante dar respuestas adecuadas.

En este proceso, los gobiernos regionales y locales desempeñan un papel importante en el desarrollo de mecanismos que faciliten la participación, la transparencia, la co-gestión y las responsabilidades compartidas. Por lo tanto, en el campo de las políticas públicas y la provisión incluyente de servicios, es necesario reflexionar sobre el papel de las organizaciones y movimientos de la sociedad civil, ya sean ONGs, entidades de tercer sector, asociativas, sociales, etc., como expresión de la propia capacidad de organización y protección de la comunidad, así como de promoción y gestión de los bienes comunes con su propia legitimidad y función social.

Existen varios mecanismos que pueden permitir que los procesos de transformación social alcancen niveles más altos de igualdad y cohesión social, incluyendo la apertura de la política local a diferentes grupos sociales, culturales, económicos, étnicos o de cualquier otro tipo, la implementación compartida de políticas y la adquisición de responsabilidades y compromisos por parte de todos los actores de la comunidad.

El cambio social producido por la existencia de grupos aislados que se ocupan de intereses específicos debe ser analizado también por la política local que reflexiona sobre la relación entre las identidades individuales y públicas con un carácter colectivo, dado que la estructuración de las identidades colectivas y el compromiso pueden tener efectos perversos como el florecimiento de nuevos movimientos populistas y xenófobos, particularmente en un contexto caracterizado por flujos migratorios cada vez mayores. En este sentido, la reflexión puede



centrarse en dos premisas básicas. Por un lado, la población migrante es un generador de factores sociales, económicos y culturales en los territorios receptores. Por otro lado, los gobiernos locales actúan responsablemente promoviendo servicios públicos que abordan la diversidad cultural de su campo de acción. Además, las tendencias demográficas, los flujos migratorios y la incidencia de refugiados y solicitantes de asilo en los entornos de población obligan a los gobiernos locales no sólo a disponer de la información pertinente, sino también de los instrumentos apropiados para gestionar la diversidad.

Es importante hacer un análisis de las medidas adoptadas por los gobiernos locales para manejar la diversidad causada por la confluencia de personas de diferentes orígenes y prácticas culturales, religiosas, económicas y sociales.

Por último, las estrategias de desarrollo económico local no pueden orientarse exclusivamente hacia el crecimiento económico, ya que el impacto de la vida de las personas depende también de una distribución equitativa de los beneficios económicos, así como de las vías de desarrollo ambientalmente sostenibles, como se afirma en la Nueva Agenda Urbana y en los Objetivos de Desarrollo Sostenible. La sostenibilidad ambiental y la equidad social requieren considerar, por un lado, la relación y el impacto de cada actividad económica actual o proyectada sobre el medio ambiente.

La acción de los gobiernos locales para potenciar el desarrollo social y económico refuerza a su vez el potencial de las comunidades para promover la cohesión y es una forma de generar conocimiento y aumentar el capital social. El territorio, a través del desarrollo de los grupos socio-económicos que lo componen, es fuente de hábitos culturales, aprendizajes, relaciones sociales, identidades o innovación. Dar valor a dicho conocimiento generado colectivamente es clave para generar capital social. Por lo tanto, la actividad política de los gobiernos locales puede desencadenar una dinámica que fortalezca los recursos, capacidades, vínculos y relaciones entre actores y grupos sociales. Como tal, la política local revela la capacidad de las políticas públicas para contribuir a la construcción de bienes relacionales, capital social, sostenibilidad ambiental y cohesión social.

Las ideas clave para la reflexión incluyen:

- ¿Cómo contribuyen las políticas públicas locales a la cohesión social? ¿Cuál es el papel de los servicios públicos en este sentido?
- ¿Qué tipo de competencias y funciones permiten a los gobiernos locales y regionales influir en la mejora de las condiciones de vida de los ciudadanos?
- ¿Cuán importante es, y cómo se puede promover la cooperación entre los actores territoriales? ¿Cuál es el nivel de corresponsabilidad entre ellos?
- ¿Cómo se puede gestionar la diversidad en los entornos locales? ¿Cómo afectan los flujos migratorios a las comunidades locales y qué herramientas pueden utilizar los gobiernos locales para facilitar los procesos de integración social y gestión de la diversidad?



- ¿Cómo garantizar una distribución equitativa del crecimiento económico y, al mismo tiempo, garantizar un desarrollo sostenible. ¿Cuál es la influencia de los gobiernos locales en la producción, el consumo y la distribución de los recursos territoriales?
- ¿Cuál es el papel de los territorios en la generación de conocimiento y capital social?

**LINEA TEMÁTICA N.3: DEL COMO FUNDAMENTO PARA ECONOMÍAS SOSTENIBLES E INCLUYENTES**

## **Economía Social y Solidaria y otros paradigmas alternativos de economía.**

*Por ILO – Coop. Unidad (SSE/ LED)*

Las recientes crisis han evidenciado el crecimiento de las desigualdades y el aumento de las tasas de desempleo en muchos países, lo cual nos obliga a repensar nuestro actual paradigma de desarrollo al tiempo que buscar nuevas prácticas o modelos, así como políticas públicas que los hagan posibles. Estas crisis, además, han acelerado y exacerbado los grandes cambios a los que nuestro mundo se enfrenta, especialmente en el mundo laboral. En este contexto, La Organización Internacional del Trabajo, en el marco de una gran iniciativa, ha lanzado una acción global sobre el futuro del trabajo para la celebración de su centenario en 2019.

Entre las soluciones que están emergiendo desde el nivel local en una gran diversidad de países alrededor del mundo, especialmente relacionadas con el desempleo y el acceso a los servicios básicos, la economía social y solidaria (ESS) se presenta como un camino posible hacia un crecimiento incluyente y sostenible.

El uso de la ESS es cada vez mayor, no solo por la OIT y los miembros del Grupo de Trabajo Interinstitucional de las Naciones Unidas sobre Economía Social y Solidaria (UNTFSSSE),<sup>12</sup> como concepto genérico, que se refiere a la producción e intercambio de bienes y servicios por parte de una amplia gama de organizaciones y empresas que explícitamente persiguen objetivos sociales y, frecuentemente, medioambientales. Estas organizaciones y empresas están guiadas por los principios de buenas prácticas y cooperación, solidaridad, ética y autogestión democrática y pueden tomar la forma de cooperativas, mutualidades, asociaciones, fundaciones y empresas sociales entre otras.

Ha sido presentado y probado el gran potencial que posee la Economía Social y Solidaria como motor de creación de empleo en todos los países alrededor del mundo, independientemente de las diferencias culturales o rasgos de desarrollo e incluso en tiempos de crisis. Algunos ejemplos incluyen a Brasil, Costa Rica, Nicaragua, Filipinas, Sudáfrica, Corea, Italia y España, entre otros.

Experiencias internacionales en cooperación técnica e investigación académica muestran que las organizaciones y empresas de ESS desempeñan un papel crucial en las estrategias de

---

<sup>12</sup> <http://unsse.org/>



desarrollo económico local, contribuyendo de manera significativa al uso de los recursos locales y al potencial inherente de cada territorio. Las empresas sociales, entre otras empresas de la ESS, desempeñan un papel crucial en la promoción y aplicación de estrategias de desarrollo incluyentes y sostenibles. Incrustadas en las comunidades a las que sirven, se centran en la gente, y no en la maximización de beneficios, emplean modelos de gobernanza democráticos y participativos, y priorizan la redistribución equitativa de los beneficios entre las partes interesadas.

En términos de empleo, las empresas sociales rara vez se ven obligadas a trasladarse ya que satisfacen las necesidades de las comunidades a las que sirven. Durante las crisis económicas, en lugar de prescindir de empleados, a menudo eligen bajar los márgenes de ganancia. Su profunda esencia local también les proporciona una mayor conciencia del impacto ambiental de sus actividades en la comunidad a la que sirven.

Los rápidos y constantes cambios en el mundo laboral obligan a la propia ESS a desarrollarse y transformarse. Por ello, se deben explorar nuevas vías para que la ESS siga siendo competitiva y continúe siendo un modelo alternativo para un desarrollo sostenible e incluyente.

La sesión se centrará en aquellas características propias a la ESS que la sitúan en una mejor posición para adaptarse y reaccionar ante las evolutivas necesidades del mundo laboral. También, será expuesta la contribución positiva que la ESS puede proporcionar al fomento del empleo decente en aquellos contextos propensos a funcionar mediante formas de empleo no estructurado o informal. Además, se verá cómo la ESS es apropiada para satisfacer las diferentes necesidades y demandas de nuevos tipos de trabajo en nuevas formas de economía. Esto se mostrará a través de estudios de caso, relacionados, por ejemplo, con la economía circular, la 'economía plateada', así como otros sectores emergentes y transformadores en el mundo laboral.

### **Temas clave para la discusión**

1. Marcos propicios para la ESS (políticas locales, asociaciones de ESS público-privadas, contratación pública, participación e involucración ciudadana);
2. La capacidad de la ESS como circuito localizado que impulsa el potencial económico de los territorios y reinversión de valor en el bienestar social.
3. El valor y la "eficiencia de la proximidad" así como el potencial específico de los paradigmas alternativos / complementarios para romper las barreras de los enfoques sectoriales, p. Comercio justo, economía compartida, economía circular, formas de economía social y colaborativa, reciclaje y consumo sostenible.

El contenido de las sesiones de trabajo proporcionará recursos, mejores prácticas y herramientas para el logro de los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS), con énfasis el objetivo número 8 (crecimiento económico y trabajo decente), a través de la ESS en el marco de



las estrategias de desarrollo económico local para los gobiernos, la sociedad civil y otros actores sociales.

Para lograr este objetivo, las sesiones de trabajo explorarán los temas antes mencionados, promoverán el intercambio de experiencias entre expertos y profesionales para compartir estrategias y metodologías de implementación de ESS, y facilitarán el intercambio de conocimientos entre expertos y profesionales en sus respectivos campos.

## Modelos de urbanización incluyente y sostenible: un nuevo paradigma para la participación del sector privado

*Por CGLU*

La urbanización acelerada es uno de los temas más candentes a nivel mundial. En los próximos 20 a 30 años, unos 1.400 millones de nuevos habitantes urbanos necesitarán tener acceso a recursos como el agua potable, saneamiento, vivienda, recogida de residuos, transporte o electricidad. Hasta el momento, alrededor de un billón de habitantes de suburbios carecen o tienen acceso limitado a servicios básicos. El sector que genera más empleo en África es el de la economía informal relacionada con el sector servicios. No cumpliendo así el reto publicitado sobre las condiciones de vida, la sostenibilidad ambiental, el desarrollo económico y la gobernanza de nuestras sociedades. Además, la urbanización acelerada, especialmente la migración a las ciudades desde las poblaciones rurales, ha ido acompañada de un lento crecimiento, volatilidad y / o declive de las economías formales de muchos países.

Este contexto de cambio acelerado implica que los actores locales necesitan encontrar soluciones innovadoras en el desarrollo económico de sus comunidades y en la promoción y estimulación de las actividades empresariales. Como actores fundamentales facilitadores del desarrollo económico local, las autoridades locales trabajan con las gentes y sus comunidades para desarrollar visiones estratégicas acerca del futuro de sus ciudades, pueblos y aldeas, así como implementar una amplia variedad de políticas y medidas para hacer realidad estas visiones de vida.

Para construir una urbanización sostenible e incluyente que cree riqueza y empleo al nivel más local, es esencial avanzar hacia un entorno seguro y estable en el que el desarrollo económico pueda tener lugar. Los gobiernos locales y regionales, junto a sus socios y comunidades, proveen una infraestructura física – carreteras, suministro de agua, gestión de residuos, tecnologías de información y comunicación - promueve la salud pública, la educación y la sostenibilidad ambiental – así como proveen la gestión administrativa a través de licencias comerciales e impuestos y protegen los bienes comunes relacionados con la gestión sostenible de los recursos y la garantía de unos estándares mínimos y derechos para un trabajo decente.

Esta parte del Foro discutirá maneras de crear el ambiente para que las empresas con impacto en los territorios florezcan en sus comunidades en una variedad de maneras y, específicamente,



en el contexto de un Pequeño Estado Insular en Desarrollo. La más básica de las maneras es la de proporcionar un entorno seguro y estable, con una infraestructura física sólida, incluyendo las tecnologías de la información y la comunicación (TIC), y mediante una regulación normativa transparente y gestionadas eficientemente con un mínimo de trámites burocráticos y con servicios sociales que promuevan la inclusión y la solidaridad.

Además, se vislumbrarán formas de coordinar los esfuerzos de las empresas y proveer una dirección política para la involucración del sector privado, especialmente en el contexto de un pequeño Estado Insular en Desarrollo. Por ejemplo, los actores locales de muchos países han creado centros para fomentar el espíritu empresarial en sus comunidades, especialmente apoyando a las personas que desean crear una nueva MIPYME (micro, pequeña o mediana empresa). Las autoridades y actores locales dan apoyo en asuntos tales como estudios de viabilidad, investigaciones de mercado, planes de negocio, concesión de licencias y acceso al capital. Cuando se cuenta con recursos adecuados dotados de instalaciones físicas y acceso a consultores profesionales, las incubadoras de empresas son también una forma eficaz de promover el desarrollo económico y la diversificación en la comunidad. Son especialmente útiles para ayudar a los jóvenes emprendedores y otros miembros de la comunidad que enfrentan barreras para iniciar una MIPYME exitosa.

La urbanización sostenible e incluyente y las nuevas formas de participación implican a su vez nuevas formas de liderazgo y coordinación que aúne a las autoridades locales, empleados, instructores, mentores y trabajadores sociales con los residentes de sus comunidades quienes están buscando empleo, con el objeto de conectar empresarios necesitados de mano de obra con grupos de la comunidad que enfrentan barreras específicas al empleo: mujeres, pueblos indígenas, minorías étnicas o personas con discapacidades.

La ‘co-creación’ de la ciudad y de la economía local coloca a las autoridades locales en un nuevo papel desde el cual lidiar y facilitar la involucración de la multiplicidad de partes interesadas en torno a las visiones de desarrollo. Este papel clave de la planificación estratégica para los gobiernos locales es crucial para la asignación visionaria y transparente de los recursos públicos escasos. Para fortalecer y mantener transparente este proceso, gobiernos nacionales y regionales conforman las mesas, las cuales incluyen actores locales, así como a las partes interesadas del sector empresarial y académico.

El contexto de las economías informales también debe ser tratado. La economía informal no provee un camino para sacar de la pobreza a los millones de personas que se sustentan en ella. La gran mayoría de las ocupaciones ofrecen escasos ingresos en sectores altamente competitivos y de baja productividad. La primera respuesta podría ser un intento de sacar a las empresas informales o forzarlas a su introducción en el sector formal, pero la experiencia ha demostrado que en muchos casos es mejor tolerar la existencia de la economía informal y encontrar maneras de apoyar a estas empresas, proteger a sus trabajadores, y comprometerse con los empresarios por con sus empresarios para mejorar su productividad e ingresos, con miras a integrarlos gradualmente en la economía formal como empresas más productivas que proporcionan medios de vida decentes.



Otro aspecto importante es el vínculo entre los sectores informal y formal. Las investigaciones muestran que la situación actual se caracteriza por la ausencia de relación económica entre empresas formales e informales a pesar de que la segunda puede aportar algo al proceso de producción del sector formal. Este vínculo también puede ser mejorado a través del proceso de subcontratación que puede existir entre ambos segmentos. La búsqueda de Soluciones innovadoras para el desarrollo económico de las comunidades urbanas puede ser un apoyo de gran potencial para reforzar los aspectos anteriores.

Finalmente, debe ser considerado el papel que las empresas de economía social y los actores locales desempeñan en el campo de la economía social, especialmente en los procesos de planeación y en apoyo a la financiación inicial, asistencia técnica, capacitación y el trato preferencial en los contratos públicos. Las propias empresas, una vez establecidas, invierten sus excedentes en capacitación, mejoras de calidad y expansión de sus servicios.

Conviene recordar que el Desarrollo Económico local es un complemento necesario de los esfuerzos que se están llevando a cabo tanto a escala nacional como a escala local y regional, ya que los actores locales están idealmente situados para asegurar la participación activa de todas las partes interesadas en el desarrollo de sus comunidades, incluyendo al sector privado, para hacer frente a los problemas y las barreras específicas que enfrentan sus economías locales, y fomentar iniciativas de desarrollo integradas de manera transversal a múltiples y complementarios sectores económicos. Las comunidades fuertes y resilientes que resulten son los pilares de una urbanización de naciones sostenibles e incluyentes.

En resumen, descendiendo la agenda global a este capítulo, podríamos enfatizar;

- No dejar a nadie atrás, en particular cómo tratar de incluir a aquellos que están organizados en el sector informal
- Alineación con la agenda global, la cual favorece la cooperación global, pero necesita reconocer:
  - nuevos indicadores relacionados con la fuerza de trabajo local y su impacto;
  - la dimensión local de una dinámica económica real y tangible;
  - desarrollo centrado en las personas versus desarrollo centrado en el capital;
  - la economía de construir y crear ciudades;
  - la colaboración leal entre grandes y pequeños actores globales y locales;
  - la agenda solidaria y el auto-empoderamiento de los actores del desarrollo económico;
  - la respuesta abajo-arriba al desarrollo centrado en las personas;
  - la prevención de la paz y la violencia y empleos urbanos para los jóvenes;
  - el territorio como un activo para los ciclos económicos urbanos rurales (mercados, clusters)



## Pequeños estados insulares en desarrollo

*Por Comité de Organización / Cabo Verde*

### **Antecedentes**

Los Pequeños Estados Insulares en Desarrollo (SIDS) son un grupo distinto de países en desarrollo que enfrentan vulnerabilidades sociales, económicas y ambientales específicas. El IV Foro Mundial de Desarrollo Económico Local (FMDEL) ofrece una oportunidad importante para que los PEID planteen y discutan avances fundamentales en la respuesta global acordada a los desafíos y desarrollo de los PEID.

El Foro de Praia ofrecerá a los PEID la oportunidad de renovar la perspectiva de las cuestiones de desarrollo integrado que definen la vulnerabilidad económica, social y ambiental de los pequeños estados. Con especial énfasis en los retos y potencialidades, articulación e integración territorial, turismo y desarrollo local, gestión medioambiental y mitigación del riesgo, así como en especial, la colaboración para el financiamiento del desarrollo, tanto a nivel local como nacional.

### **Desafíos y potencial común de los PEID**

Además de las dificultades comunes a las que se enfrentan los países en desarrollo y en la búsqueda de un desarrollo sostenible, los pequeños Estados insulares en desarrollo tienen que hacer frente a una serie adicional de desafíos graves y complejos que requieren una asistencia especial de la comunidad internacional. Estos desafíos se pusieron de relieve en el Programa de Acción de Barbados de 1994 y en la Estrategia de Aplicación de Mauricio de 2005, y fueron reforzados en 2014 por la vía SAMOA adoptada por los Estados Miembros de las Naciones Unidas.

Son variadas las singulares características y vulnerabilidades que enfrentan los PEID y suponen un reto para sus procesos de desarrollo. Estos desafíos comunes a los que se enfrentan los PEID son, entre otros: Una limitada base de recursos disponibles que les priva de ventajas en términos de costos y economías de escala; Junto al pequeño tamaño de los mercados nacionales y la fuerte dependencia de los mercados externos y remotos; Altos costos de energía, infraestructura, transporte, comunicación y servicios; La baja altura y escasa resiliencia, hacen que sean tremendamente propensos a experimentar desastres naturales; Alta volatilidad del crecimiento económico; Vulnerabilidad a los choques externos; Baja base de capacidades; Oportunidades limitadas para el sector privado y una dependencia proporcional de sus economías al sector público.

Recientemente, el SAMOA reconoció la necesidad de apoyar e invertir en los PEID para que puedan lograr un desarrollo sostenible invirtiendo en educación y capacitación de personas en sus territorios. La promoción de la capacitación y la educación para el desarrollo sostenible es especialmente crucial para los PEID que están bajo amenaza directa del cambio climático, ya



que aumentará las habilidades y capacidades de las comunidades para tomar decisiones informadas en pro de una vida sostenible.

**i) Colaboración para la financiación del desarrollo.**

Los PEIDS son extremadamente diversos cuando se trata de flujos financieros tanto nacionales como internacionales. Algunos países dependen en gran medida de los mercados de capitales nacionales e internacionales para hacer frente al déficit fiscal y financiar el desarrollo, mientras que otros dependen en gran medida de la ayuda.

A pesar de estas diferencias, la mayoría comparte una serie de desafíos clave cuando se trata de financiar el desarrollo. Esto incluye capacidades limitadas para movilizar recursos internos, altos costos per cápita cuando se trata de provisión de servicios esenciales y vulnerabilidad a choques ambientales y económicos. Los costos de adaptación al clima también se encuentran entre los más altos del mundo para los PEID cuando se miden como proporción de la producción nacional.

Hay una lucha constante por mantener la sostenibilidad de la deuda, ya que muchos PEID siguen experimentando graves limitaciones estructurales en sus esfuerzos por movilizar más recursos internos para el desarrollo. Esto es, en parte, consecuencia de la graduación en la que los países no se han desarrollado lo suficiente como para seguir progresando de forma independiente, mientras que al mismo tiempo ya no califican para diversas formas de asistencia económica previamente disponibles. Como tales países de ingresos medios están atrapados en la paradoja de la "trampa de la renta media".

El FMDEL es una oportunidad para explorar nuevas iniciativas de alivio de la deuda que los principales financiadores de los PEID puedan llevar a cabo a la hora de enfrentar los desafíos del desarrollo. Por ejemplo, los canjes de la deuda podrían ayudar tanto al alivio de la deuda como a invertir en el desarrollo sostenible, incluida la conservación de la biodiversidad, el uso sostenible de los recursos de los océanos y la adaptación al cambio climático.

Teniendo en cuenta las vulnerabilidades particulares de los pequeños Estados insulares en desarrollo, es necesario reflexionar sobre la financiación en un marco a más largo plazo e invertir en la construcción de la capacidad de resistencia a los desastres naturales, así como a los choques y crisis sociales y económicos que amenazan con revertir las ganancias del desarrollo.

**ii) Patrones de articulación e integración territorial.**

La interacción entre el Desarrollo Central y Local en el mismo territorio debe tener un marco armonizado, así como herramientas para la gestión del territorio, convocando a todos los actores, partes interesadas y ciudadanos. Involucrando, por lo tanto, a todos los niveles de gobernanza del DEL. La articulación territorial conduciría a la integración en la cual el espacio es entendido como una plataforma para que las partes interesadas locales y las comunidades interactúen y produzcan dinámicas sociales, económicas y ambientales. Creando así vínculos entre todos, los cuales son tan importantes en los PEID.



Además, es de crucial importancia la existencia de un marco institucional y regulatorio sólido, así como herramientas de planificación que faciliten la colaboración regional y la cooperación regional y transversal. Un marco de planificación incluyente es también importante para dar voz a todos los segmentos de la sociedad, especialmente a las poblaciones desfavorecidas y marginadas.

La cooperación descentralizada como herramienta para promover la articulación territorial y la integración, el desarrollo regional y local y el empoderamiento de las autoridades locales y regionales, puede representar la modalidad de cooperación más cercana y eficaz para promover e implementar un enfoque territorial de articulación e integración del desarrollo local. Esto puede lograrse a través de actividades a nivel territorial, la participación de las partes interesadas de los territorios y la posibilidad de trabajar a múltiples niveles, apoyándose en asociaciones de autoridades locales y departamentos gubernamentales.

### **iii) Turismo y desarrollo local en los PEID.**

La mayoría de los PEID se caracterizan por un alto grado de dependencia del sector turístico en términos de exportaciones, empleos, ingresos y, más ampliamente, del crecimiento de su PIB, tanto directa como indirectamente. A medida que la demanda mundial de turismo sigue aumentando y un número cada vez mayor de visitantes se sienten atraídos por la situación geográfica especial de los pequeños Estados insulares en desarrollo y por la riqueza singular del patrimonio natural y cultural, es muy probable que la importancia del turismo siga en crecimiento.

Esto puede crear oportunidades significativas para los PEID en cuanto a una mayor diversificación económica y un crecimiento incluyente se refiere. Sin embargo, debido a su propia naturaleza, los PEID continúan enfrentándose a una serie de desafíos y vulnerabilidades conocidos -sea económicos, sociales o ambientales- y su sostenibilidad global puede verse aún más afectada por una importante expansión del sector turístico. Este es especialmente el caso de los PEID que experimentan un modelo de turismo que se enfoca en paquetes todo incluido y en la masificación turística.

El fomento de un específico modelo de turismo que sea más localizado, de menor escala e integrado a las realidades locales ayudaría a mejorar la sostenibilidad global de los PEID mediante una mejor diversificación y territorialización del turismo en las ofertas que los pequeños países insulares pueden ofrecer. Con énfasis en el contenido local, empleos locales y preservación del medio ambiente.

Sin embargo, la aplicación de políticas públicas coherentes basadas en la complementariedad entre el centro y la dimensión local, así como la vocación y el potencial económico que poseen las diferentes realidades locales (a menudo en términos de islas diferentes en el caso de los PEID) requieren de una serie de condiciones para que tengan lugar. Como tal, es necesario desarrollar una gobernanza integral y multinivel y poner en marcha un sistema de planificación capaz de lograr una dinámica de desarrollo local equilibrada y sostenible.



Para los PEID que carecen de un nivel intermedio de articulación (y planificación), combinado con la naturaleza insular del estado (especialmente para los PEID del archipiélago) se requiere una visión y un marco estratégico integrado para el desarrollo económico. La involucración de la comunidad y la participación en el proceso de toma de decisiones, desde la planificación hasta la implementación, también es fundamental en la búsqueda de un modelo turístico más integrado a nivel local.

Igualmente, es importante la articulación entre actores públicos y privados a través de una expansión en el espacio y los mecanismos de diálogo y coordinación. Esto también se requiere porque a menudo las instituciones descentralizadas no están tan involucradas en el desarrollo productivo como el turismo y el plan estratégico territorial integrado. Si las políticas y medidas / herramientas para promover el desarrollo empresarial en general no se integran plenamente en una dinámica de diálogo y sinergia entre los actores públicos, privados y asociativos, esto afectará a la función general de activación y promoción de las economías locales. Incluyendo el desarrollo del turismo, así como servicios de apoyo y de negocios.

La importante contribución de la economía informal o paralela, en particular como vía para la participación de las poblaciones desfavorecidas y marginadas en las economías locales de los PEID, tampoco debe ser ignorada a la hora de considerar un modelo de turismo integrado.

En suma, para perseguir un modelo turístico (e incluso en relación a otros sectores económicos) más integrado territorialmente, incluyente y sostenible, es necesario fortalecer la articulación entre los diferentes niveles y aspectos: central-local, público-privado, local-local, (Planificación, inversión, apoyo a las empresas, servicios para el empleo y la formación profesional, servicios financieros) y el consiguiente aumento de la capacidad para explotar el potencial que presenta una expansión del turismo.

#### **iv) Gestión Ambiental y mitigación de riesgos.**

Conseguir un desarrollo sostenible es el objetivo de todos los países del mundo. Para que las personas puedan beneficiarse de los bienes y servicios que derivan de la naturaleza, es necesaria la gestión ambiental y la mitigación del riesgo. Mientras que el medio ambiente proporciona a las personas bienes y servicios importantes, las personas y la sociedad en su conjunto tienen impactos en el medio ambiente y crean "presiones" que pueden conducir al cambio ambiental.

Debido a la especial naturaleza de los PEID (pequeño tamaño del territorio, alta diversidad y riqueza de especies, ubicación en zonas propensas a desastres naturales, frágil capacidad institucional para hacer frente a los nuevos y crecientes peligros y amenazas ambientales, entre otros) la comunidad internacional debería prestarles una atención especial, hecho que se ha acordado prácticamente en todas las Conferencias y Cumbres Internacionales. Sin embargo, los hechos no reflejan esa teórica comprensión.

A pesar de su pequeño tamaño, los PEID son "Grandes Estados Oceánicos" cuyos mares y océanos desempeñan importantes funciones mundiales en términos de seguridad internacional, seguridad alimentaria, reserva de recursos biológicos ricos y diversos, absorción de carbono,



entre otros. Sin embargo, debido a su falta de conocimiento científico, así como de recursos técnicos, tecnológicos y financieros, son incapaces de sacar el mayor provecho de ellos.

A pesar de todas las alianzas y cooperación que se han hecho, son necesarias muchas más para que los países en desarrollo, en general, así como los pequeños Estados insulares en desarrollo, en particular, puedan alcanzar un desarrollo sostenible. Y, en este contexto, la cooperación internacional, incluida la cooperación Sur-Sur, es vital.

Hay muchos casos de éxito y buenas prácticas en nuestros países y en todo el mundo, en varias áreas de interés, que pueden ser compartidas entre nosotros.

#### **v. Principales desafíos abordados a través del enfoque especial**

La temática aborda las dimensiones anteriormente tratadas, identificando oportunidades y desafíos derivados de la investigación analítica, así como experiencias basadas en hechos de estudios de casos procedentes de diferentes regiones del mundo, con especial atención a los PEID.

- Examen de los desafíos comunes a los que se enfrentan los PEID y la atención especial por parte de la comunidad internacional.
- Formulación de enfoques de articulación territorial e integración para el desarrollo aplicando herramientas e instrumentos apropiados de planificación y gestión del desarrollo a nivel local.
- La cooperación descentralizada como herramienta para promover la articulación territorial y la integración, el desarrollo regional y local.
- Fortalecer la articulación entre los diferentes niveles y sectores - central-local, público-privado, local-local, intersectorial, socioeconómico, formal-informal- para mejorar la capacidad de los PEID en la explotación del potencial que presenta la expansión de un modelo turístico más integrado territorialmente, incluyente y sostenible.
- Reflexionar acerca de estrategias que permitan el apalancamiento financiero que apoye, tanto el desarrollo de la infraestructura, como también los proyectos relacionados con el DEL.
- Intercambio de buenas prácticas en gestión ambiental y mitigación de riesgos que liberen la presión sobre el medio ambiente.