

**Evaluación del Proyecto AWA sobre:
Mejora del acceso al agua potable con tecnologías
de bajo coste y de su gestión pública local, en las
comunidades rurales de la región de San Luis.
Senegal**



*Teresa Godoy y Jose Miguel Romo
Febrero 2017*



PROYECTO AWA

INFORME DE EVALUACIÓN FINAL

ÍNDICE

1. Resumen Ejecutivo.
 - 1.1. Logros y aspectos a mejorar
 - 1.2. Valor añadido
 - 1.3. Aspectos técnicos de mejora recomendados
 2. *Introducción: Antecedentes,*
 3. *Datos generales*
 - 3.1. Caracterización
 - 3.2. *Fechas relevantes*
 - 3.3. *Financiación*
 4. *Alcance, metodología y técnicas usadas.*
 5. Descripción del objeto de evaluación y contexto
 6. *Análisis e interpretación de la información recopilada*
 - 6.1. Identificación y Formulación
 - 6.2. Ejecución (proceso)
 - 6.3. Seguimiento y rendición de cuentas
 - 6.4. Transferencia y cierre
 7. *Resultados de la evaluación*
 - 7.1. *Pertinencia*
 - 7.2. *Eficacia*
 - 7.3. *Eficiencia*
 - 7.4. *Impacto*
 - 7.5. *Sostenibilidad*
 8. *Conclusiones y aspectos de mejora*
 9. *Recomendaciones de la evaluación*
 10. *Acciones emprendidas para la difusión de la evaluación.*
 11. *Anexos*
 - Informe Preliminar
 - Informe de Campo
-

1. RESUMEN EJECUTIVO

El proyecto **“Mejora del acceso al agua potable con tecnología de bajo costo y de su gestión pública local, en las comunidades rurales de la región de San Luis. Senegal – Proyecto AWA**, financiado por la Agencia Andaluza de cooperación ha sido realizado por el Fondo Andaluz de Municipios y Provincias – FAMSÍ y sus contrapartes locales, la Agencia Regional de Desarrollo – ARD y la División Regional de Hidráulica del M^º de la Hidráulica y Saneamiento– DRH

A la fecha de la elaboración de este informe, las infraestructuras creadas, equipadas y surtidas ya forman parte del Sistema Público de Senegal de forma reconocida. La responsabilidad de dichas infraestructuras recaen en la DRH, su brigada de poceros, la ADR, las Comunas de Gamadji Saré y Dodel, dpto. de Podor y los Comités de Gestión de las seis comunidades beneficiarias. Más adelante se da una explicación amplia del rol que cada uno de ellos desempeñará

El documento que se presenta es la evaluación realizada de dicho proyecto por el equipo de INCIDEM entre el 19 de Octubre de 2016 al 28 de Febrero de 2017.

En el siguiente resumen se presentan los elementos más significativos como resultados del ejercicio evaluativo que consideramos son los siguientes:

1.1. Logros y aspectos a mejorar

De manera general:

- La intervención ha sido realizada de forma adecuada en cada una de sus fases: identificación, formulación, ejecución, seguimiento, cierre y transferencias.
- El proyecto es altamente pertinente.
- La eficiencia es satisfactoria. Podría mejorarse la apropiación insistiendo en contar con un mayor esfuerzo a nivel de cofinanciación por parte de las autoridades locales senegalesas.
- La eficacia es satisfactoria. Podría mejorarse introduciendo aspectos de prevención y control de calidad del agua, así como estructuras de coordinación de primer nivel entre la gestión comunitaria y el sector público local y regional
- La sostenibilidad está asegurada a medio plazo siempre que se asegure el mantenimiento de las instalaciones y la calidad del agua a largo plazo se inserte en el sistema hidrológico senegalés ya sea público o privado. Sería deseable diversificar la formación técnica a otros grupos de la población (jóvenes)
- El impacto se puede medir a largo plazo y para ello debe existir una línea de base que incorpore indicadores de salud.

PROYECTO AWA

El mayor logro del proyecto es haber **conseguido cambiar la vida de más de 3.000 personas y asegurarles un derecho humano principal como es el derecho al acceso de agua de buena calidad**. Este alcance va mucho más allá de lo programado ya que existen aldeas cercanas a la zona de intervención que están yendo a los puntos de agua a proveerse, así como población que está regresando a las comunidades beneficiadas. Hay que añadir a esto la suma de la población que se beneficia de la instalación de un punto de agua. Una obra más realizada con respecto a lo programado.

Se ha introducido la tecnología con buenos resultados y actualmente la población se está abasteciendo de una media de 100 litros diarios por familia dándole un uso de lavado y cuidado del hogar, higiene personal y de consumo humano. Se estima un nivel de crecimiento demográfico en la zona de intervención datos del Banco Mundial

Con el proyecto se han concluido parte del abastecimiento de agua de colectividades locales en Podor. No obstante se debe asegurar la prevención y calidad de agua más allá del proyecto para que los beneficios permanezcan en el tiempo.

La justificación recae fundamentalmente en el hecho de que el estado senegalés enfoca sus objetivos en el sector hidrológico en los grandes pueblos. El proyecto cubre un espacio significativo geográficamente, compuesto por pequeños poblados de menos de 500 habitantes con una situación muy precaria de pobreza extrema, y que están desatendidos por parte del sector público.

Las instalaciones necesarias para conseguir este logro han consistido en 6 perforaciones realizadas con una técnica de bajo costo, las cuales hasta el momento se encuentran en estado óptimo. Se ha reforzado el manejo de dichas instalaciones y del elemento agua con acciones de formación y sensibilización.

1.2. Valor añadido importante, aportado por el proyecto, así como sobre la presencia del personal de FAMSÍ en la zona:

- Se ha mantenido la actividad de forma permanente a través del personal FAMSÍ. La calidad del trabajo es valorado por los actores locales. Se ha realizado una administración y gestión adecuada y desde lo local.
- Se ha sumado un punto de agua más de agua más a lo programado inicialmente.
- El personal técnico formado forma parte de la estructura institucional a cargo del ámbito hidrológico.

PROYECTO AWA

- Se ha logrado establecer una dinámica de trabajo conjunta con las contrapartes locales dentro del sector hidrológico y el ámbito del desarrollo, a través de los mecanismos de coordinación que han ido mejorando de forma progresiva a lo largo del proyecto.
- Se han involucrado a otros actores sociales presentes en el territorio. El componente de sensibilización ha estado a cargo de ONGD Le Partenariat, especialistas en la materia.
- Dotación de saneamiento a través de la construcción de letrinas en un centro educativo y la conexión a uno de los pozos, con involucración de esta misma organización francesa (localidad de Moundawaye).
- Se dota de un kit analítico que no estaba contemplado en la planificación inicial, aunque si comunicado a la AACID como actividad nueva, y que ha sido utilizado para la medición y garantías de la calidad del agua de forma puntual. Un modelo desconocido en la zona y que tiene un coste bajo, por lo que podría ser adquirido por las autoridades senegalesas y/o los Comités locales de gestión del agua.
- El refuerzo en la difusión y visualización del proyecto y de la AACID a través de un documental emitido en la TV senegalesa y en el programa “Solidarios” de Canal Sur, emitido en junio y septiembre de 2015. La visualización también se ha hecho a través de la página web: www.andaluciasolidaria.org. con numerosas notas y noticias.

Se ha comprobado que este proyecto forma parte de una apuesta central de FAMSI, como es el fortalecimiento del sector público local. Este proyecto está retroalimentado por el aprendizaje de proyectos similares ejecutados en Mauritania, en una zona muy cercana del país vecino. Una zona en la otra orilla del río Senegal, que atraviesa la frontera entre ambos países y que cuentan con características geológicas del suelo muy similares. Tras la finalización de este proyecto se observa que el campo de intervención de este tipo de propuesta sigue abierto y es amplio, ya que no se ha cubierto la totalidad de la necesidad de acceso al agua en el territorio (departamento de Podor)

Se recomienda seguir apostando por dotar de cobertura a la población que queda por atender, buscando aliados financieros así como entidades privadas, e incidiendo para lograr un mayor esfuerzo por parte del sector público senegalés. Se podrá demostrar así, que la concentración de las actuaciones incluyendo aprendizajes es una garantía de “éxito” y que por el contrario la dispersión geográfica y sectorial impide la consolidación de los resultados.

Existen desde un principio un reconocimiento explícito y claro por parte de todos los actores involucrados, hacia el trabajo que ha venido realizando FAMSI durante la realización del proyecto desde la identificación. Especialmente la población que, como beneficiaria última de los servicios del proyecto, se convierte en el referente

PROYECTO AWA

más importante para valorar dicho trabajo. Esta asistencia y trabajo en la zona es valorada igualmente por las autoridades locales de manera positiva.

1.3. Aspectos técnicos de mejora recomendados

- Reforzar la sensibilización a nivel institucional y de la población hacia aspectos básicos como: mantenimiento de infraestructuras, calidad del agua, importancia de la sostenibilidad ambiental, de los consumos de agua, etc.
- Sugerir a las autoridades una observación sistemática de la calidad del agua mediante análisis de calidad del agua cada seis meses como máximo, lo que es un elemento deficiente en el momento, así como buscar alternativas distintas a las actuales.
- Como recomendación hacia las autoridades locales, generar sistema de mantenimiento de los puntos de agua y adiestrar a personas para que puedan efectuar mantenimiento preventivo y correctivo de manera que la población no sufra cortes del suministro de agua por periodos superiores a seis horas. De esta forma estaría aseguradas la sostenibilidad y el buen estado de las infraestructuras construidas por muchos años.
- Mejorar la definición de indicadores para que sean indicativos de las mejoras obtenidas con las actuaciones y de esta forma poder demostrar las mejoras en la calidad de vida de las poblaciones receptoras de las actuaciones.
- Incidir especialmente en las interacciones que el agua representa en la salud de la población receptora del agua potable, utilizando datos de salud anteriores y posteriores a las actuaciones para demostrar las mejoras en calidad de vida y en costes de salud a las instituciones locales y nacionales implicadas en el proyecto y para ello coordinarse con las autoridades de salud.
- Sistematizar la comunicación y coordinación entre las diferentes instituciones implicadas y comités locales para mejorar la gestión de los puntos de agua implementados así como para mejorar la intervención en casos de incidencias/emergencias derivadas de la gestión del agua (ej.: ante eventuales pérdidas de calidad de agua). Debería corroborarse en el modelo de gestión junto con la formación en “plaidoyer” llevada a cabo por la ARD

2. INTRODUCCION Y ANTECEDENTES

El proyecto **“Mejora del acceso al agua potable con tecnología de bajo costo y de su gestión pública local, en las comunidades rurales de la región de San Luis. Senegal – Proyecto AWA**, ha sido realizado por el Fondo Andaluz de Municipios y Provincias – FAMSI y sus contrapartes locales, la Agencia Regional de Desarrollo – ARD y la División Regional de Hidráulica del M^º de la Hidráulica y Saneamiento– DRH, tras su aprobación y financiación por parte de la Agencia Andaluza de Cooperación Internacional de Desarrollo – AACID, en el marco del convenio de colaboración entre las partes (AACID y FAMSI) acordado en 2013. EL documento de formulación se concluye en Mayo del 2013.

FAMSI es una [red de gobiernos locales y otras entidades](#) nacida en el año 2000 para coordinar el interés y los recursos técnicos y financieros destinados a la cooperación internacional para el desarrollo humano local. Su objetivo es el fomento de la mejora de las condiciones de vida de los países. Esta es su primera intervención de cooperación en el sector agua y saneamiento, en Senegal. Y en general la primera intervención en base a proyectos (ya que con anterioridad ha habido otro tipo de actuaciones) de FAMSI en aquel país

La ARD es una estructura para el apoyo técnico y de coordinación a las colectividades locales de la región en materia de desarrollo local. Se crea por el ejecutivo del estado senegalés para acompañar el proceso de implementación de la política de descentralización en 1996, con la creación de la estructura territorial, en regiones. En 1998 el ejecutivo decide institucionalizarlas en cada una de las regiones. Después del 2014 se crean administraciones de nivel local denominadas colectividades locales (departamentos y comunas).

La ARD de St. Louis presta servicio a 3 departamentos, St. Louis, Podor y Dagana y 38 comunas. Para la articulación con los proyectos de cooperación se crea una unidad de gestión.

Este proyecto está basado en experiencias anteriores llevadas a cabo por FAMSI en el sector de la provisión de agua potable a bajo coste en el marco de los proyectos: *Apoyo a la gestión del servicio agua/saneamiento en pedanías rurales y divulgación de tecnologías de bajo coste 211DECO15* cofinanciado por la AACID, la AECID y socios FAMSI y *Amélioration de l'accès à l'eau potable, avec des technologies adaptés et une gestion durable, selon les Plans Communes d'Hydraulique et Assainissement des Communes de Dar El Barka, Bababé et Are'n Bar. DCI-NSAPVD 2013/336-260*, cofinanciado por la UE y socios FAMS, ambos llevados a cabo en Mauritania, en una zona muy cercana a esta intervención. Ambas zonas quedan separadas por el río

PROYECTO AWA

Senegal, por lo que las características hidrogeológicas de ambos terrenos son muy similares, así como son muy parecidos sus hábitos, culturas y costumbres

En convenio FAMSÍ-AACID 2015 la AACID aprobó una segunda fase del proyecto, llamado *Acceso al agua potable con tecnologías adaptadas y su gestión pública local con enfoque DEL en 4 Comunidades Rurales de la Región del Fouta Toro (Mauritania y Senegal)*. AWA-2 Fase con un componente transfronterizo al programar acciones conjuntas en ambas riberas del río Senegal, la mauritana y la senegalesa. Igualmente la ejecución del proyecto en Senegal ha permitido identificar otras acciones en el país, y en la zona transfronteriza. En el caso de Senegal concretamente en el departamento de Podor, a través del proyecto *Apoyo al desarrollo económico local a través de acciones específicas de formación y acompañamiento técnico a dos centros departamentales de formación profesional en Podor, Senegal*, y en el caso mauritano el proyecto *Optimización del servicio de agua potable con energías renovables y su gestión sostenible según el Plan Comunal de Hidráulica y Saneamiento en la comuna de Bababé, región de Brakna*, financiados por la Diputación de Jaén en 2016.

3. DATOS GENERALES

3.1. Caracterización

Nombre del Programa:	“Mejora del acceso al agua potable a bajo coste y de su gestión local en las comunas rurales de la región de St. Louis. Senegal” – Proyecto AWA
Nº de expediente	2013DEC004
Socios locales:	Agencia Regional de Desarrollo (ARD) y División Regional de Hidráulica (DRH) del Mº de Hidráulica y Saneamiento
Localización:	Región de St. Louis, departamento de Podor. Senegal

Sector de actividad (CRS)	14010 Política de recursos hídricos y gestión administrativa 14031 Abastecimiento básico de agua potable 14081 Educación y formación en abastecimiento de agua y saneamiento 11430 Formación superior técnica
Colectivo Beneficiario¹:	Población de las aldeas de las comunas rurales del departamento de Podor. 1400 Hombres y 1600 mujeres

3.2. Fechas relevantes

PROYECTO AWA

Fecha de inicio Aprobada AACID	Inicio Real	Fecha final Aprobada AACID	Final Real aprobado AACID
01-06-2014	01-06-2014	31-12-2015	31-08-2016 *

Según ampliación concedida por la AACID el 5 de Febrero del 2016. Hay que tener en cuenta que estas fechas están señaladas en el documento inicial comprendida dentro del año del convenio. Y que desde que se aprueba el proyecto y se ingresa la subvención pasa un periodo de tiempo significativo. Se aprueba el 12/08/2013 (comunicado en septiembre de 2013) y se ingresa la subvención el 08/05/2014, momento en el que FAMSÍ actualiza y comunica las fechas de inicio y fin.

De otro lado, aunque el coordinador técnico se contrata y traslada a terreno en septiembre de 2014, el proyecto a todos los efectos inicia su andadura en junio de 2014 mediante diferentes acciones de coordinación desde sede, fecha en la que se empieza a imputar gastos concernientes al mismo.

3.3. Financiación

	Presupuestado	Validado	Realizado AACID	% ejecución
Subv.AACID	275.000,04 €	275.000,04 €	275.000,04 €	100 %

4. ALCANCES, ENFOQUE METODOLÓGICOS Y TÉCNICAS USADAS

La evaluación pretende ser un elemento formativo. El proceso evaluativo posee elementos beneficiosos más allá de los resultados (conclusiones y recomendaciones) que se logren extraer. En sí, tanto al inicio como durante su ejecución, puede proporcionar beneficios a los y las agentes involucradas y que serán posteriormente receptores y receptoras de este informe. Entendiendo por agentes involucrados en el proyecto, tanto a los titulares de derechos, como de responsabilidades y de obligaciones.

Asegurar el tratamiento de todos los niveles de la evaluación. La propuesta metodológica está basada en el análisis de los distintos niveles que se plantean. Por ello, se han establecido los mecanismos de investigación y extracción de conclusiones que permitieran contar con recomendaciones referidas a los siguientes niveles de análisis:

PROYECTO AWA

1. Sobre el **DISEÑO** de las operaciones, a fin de determinar la pertinencia, la coherencia, la complementariedad, la armonización y la coordinación, y finalmente el alineamiento de las actuaciones con los Planes Generales de la Cooperación Andaluza, así como con los Planes Estratégicos de Desarrollo del Gobierno Local donde se concentra la intervención, y con las necesidades de las comunidades participantes.
2. Sobre los **RESULTADOS**, teniendo en cuenta las capacidades puestas a su servicio tanto en sede como en terreno, y sobre todo el grado de cumplimiento de las metas que se establecieron en el proyecto.

Sin perjuicio de que se haga especial hincapié en los aspectos anteriores, la evaluación se ha realizado siguiendo la Metodología de Evaluación de la Cooperación Española (volúmenes I y II OPE 1998 y 2001) y el Manual de Gestión de Evaluaciones de la Cooperación Española (DG POLDE 2007).

El documento recoge el trabajo evaluativo realizado por el equipo de INCIDEM en base al siguiente cronograma:

Presentación de oferta Técnica INCIDEM	4 de Agosto de 2016
Aprobación de oferta técnica	8 de setiembre de 2016
Contrato de prestación de servicios FAMSI-INCIDEM	30 de Setiembre de 2016
Plan de Trabajo aprobado por ambas partes	19 de Octubre de 2016
Informe preliminar presentado	8 de Enero de 2017
Trabajo de campo	13 al 19 de Febrero
Informe final	28 de febrero

Cabe señalar que el 18 de noviembre de 2016, uno de los evaluadores sufre un accidente leve que le obliga a una baja laboral, lo que hace que el cronograma acordado previamente se retrase durante un mes. Al contrato entre ambas partes, FAMSI-INCIDEM se le suma un anexo que permite ampliar un mes más su cobertura. Por otra parte, la visita de campo programada para Enero, también sufre un retraso debido a la falta de presencia de todos los actores necesarios para cumplir con esta fase, en el territorio.

Se basa en un análisis de la documentación entregada por parte de FAMSI, que queda recogida en un informe preliminar (**ANEXO I**), así como el trabajo de campo, cuando ya había concluido la fase de ejecución del proyecto y se habían realizado las transferencias de obligado cumplimiento al gobierno senegalés.

Durante la visita de campo, basada en una agenda preliminar acordada entre ambas partes (FAMSI-INCIDEM) y las contrapartes locales (ANEXO II) se recabó información de todos los actores claves involucrados en el proyecto, a través de entrevistas personales

PROYECTO AWA

estructuradas, charlas informales y reuniones grupales, lo que queda recogido en un breve informe de campo (**ANEXO II**). Se logró cumplir con todo lo programado en agenda. Además de las entrevistas, se realizó una visita a las instalaciones y su equipamiento pudiendo comprobar su estado. Para la comprobación de la obra se contó con el acompañamiento del coordinador del proyecto, Francisco Madruga y el responsable técnico de la empresa ATICA, contratada para su realización, Youssouf Diallo.

En el apartado final la evaluación ha elaborado un conjunto de Conclusiones y Recomendaciones que con un enfoque propositivo, tienen la pretensión de realizar aportes de utilidad para la gestión de las actuaciones posteriores que se vienen desarrollando en la zona dentro del mismo sector de salud pública, además de otras intervenciones de desarrollo que pueda efectuar FAMSI de características. Especialmente se recomienda que esta evaluación se utilice como referencia para la eventual realización de AWA II financiada por la cooperación andaluza en el mismo departamento de Podor.

Se ha hecho uso de técnicas de recogida de información primaria, a través de entrevistas, observación directa, reunión grupal y discusiones con grupos focales. En general se han considerado técnicas cualitativas y cuantitativas.

5. DESCRIPCIÓN DEL OBJETO DE EVALUACIÓN Y CONTEXTO

El proyecto AWA ha contribuido a proveer de agua potable a la población de seis comunidades del departamento de Podor (más de 3.000 personas) con la consiguiente disminución de la morbi-mortalidad de la región de St. Louis, la cual no se ha logrado medir al finalizar el proyecto, dado el corto tiempo de ejecución y la falta de línea de base.

Esto, a través de **tres ejes de intervención**:

- Eje técnico: la realización de 6 perforaciones y su equipamiento con tecnologías adaptadas y de bajo coste y puesta en funcionamiento
- Eje de gestión: El estudio y elaboración de un modelo de gestión adaptado y la conformación de 6 comités de gestión estructurados y formados
- Eje higiénico-sanitario: la sensibilización a la población atendida sobre el uso de agua y cuidado de las instalaciones

Se trata de zonas rurales de la ribera del Río Senegal muy deprimidas y con escasos recursos, donde no existe ningún tipo de acceso a agua potable. La población está obligada a desplazarse de 3 a 6 kilómetros para proveerse de agua limpia. Beben del

PROYECTO AWA

El río. Es una población de etnia peul (90%), cuyos índices de desarrollo se encuentran por debajo del umbral de la pobreza. Viven en un gran número de aldeas, distribuidas de manera dispersa por el territorio.

Las comunas están en una situación de precariedad sin presupuestos estables. Las capacidades institucionales son bajas.

El proyecto se dirige a toda la población de 6 aldeas de dos comunas con una población total de 3.000 personas aproximadamente. Las instalaciones de acceso a agua creada son innovadoras en la región, no existiendo instalaciones de similares características en la zona. Por lo tanto también va dirigido a servir de aprendizaje en otras comunas y al mismo MHA

El proyecto se inserta en los siguientes documentos oficiales del país: Plan de Desarrollo de Senegal, Plan de Desarrollo de la Región de St. Louis, Política Nacional Hidrológica del gobierno senegalés.

Existe un acuerdo de colaboración entre FAMSI y la ARD que da cobertura formal a la articulación necesaria entre ambos para la ejecución proyecto, el cual fue firmado el 23 de Mayo del 2013.

6. ANÁLISIS E INTERPRETACIÓN DE LA INFORMACION RECOPIADA

6.1. Identificación y Formulación

El proyecto ha sido identificado y formulado siguiendo como modelo de planificación el Enfoque de Marco Lógico.

El inicio de la identificación parte de una visita de prospección del territorio por parte de FAMSI. **Sobre la identificación, destacan dos aspectos:**

- 1) La comprobación de las características del territorio para asegurar que cumple con las necesarias para la utilización de la tecnología de bajo costo. Esta técnica ya ha sido testeada con éxito en proyectos cercanos a esta zona. Nos referimos a los proyectos realizados por FAMSI en Mauritania, país donde FAMSI cuenta con 10 años de experiencia en proyecto de gestión pública y gobernanza.

Dado el dominio de FAMSI en la inserción de un servicio público y en particular en el ámbito del sector agua y saneamiento, se levantaron y explotaron datos específicos para determinar la población que requerían de esta atención y contaban con un territorio adecuado para la intervención. Esta *expertise* se refuerza con las sinergias entre esta entidad y sus asociados (ayuntamientos y diputaciones) en el ámbito de las políticas públicas locales y los servicios.

PROYECTO AWA

Por otro lado la ADR dispone de herramientas que permiten identificar las densidades de las colectividades locales a través de un sistema de seguimiento demográfico, aunque se reconoce que la actualización es complicada. Y depende principalmente de financiadores externos no estatales.

- 2) La implicación de las contrapartes locales y otros actores del territorio en esta fase a través de un proceso participativo. Esto reforzado con un elemento que se considera muy positivo como fue la visita en junio del 2013 al proyecto de referencia en la zona mauritana organizado por FAMSÍ. Se trasladó a la zona una delegación senegalesa (ARD, autoridades locales, técnicos del área de hidrología), así como el representante de la AACID en aquel momento, Pablo Matos De manera que se pudiera conocer *in situ* una experiencia similar y se pudiera valorar de forma comparativa la pertinencia y factibilidad del proyecto en territorio senegalés.

La participación del representante de la AACID ha sido significativa ya que fue la persona que introdujo a FAMSÍ en el territorio y les enlazó con las instituciones, participando con ellos en una primera misión de identificación en mayo del 2013. Esta primera misión estuvo compuesta por el entonces coordinador técnico en Mauritania y el Coordinador del área de Cooperación. Toda la identificación, visitas a terreno etc. Se hicieron acompañados de personal de la ARD y la DRH, con quienes además se mantuvieron también reuniones de gabinete ex-ante y ex-post a las visitas de campo y con quienes se firmaron los primeros protocolos de actuación.

En cuanto a la formulación se observan claridad en la redacción y buen armado de los elementos principales. La relación de objetivo, resultados y actividades presenta una buena coherencia. En este caso el trabajo ha sido de gabinete entre 2 personas, personal técnico de FAMSÍ. Esto duró 1 semana, tras lo cual se pactó entregó a la contraparte el borrador final y se pactó el presupuesto. La contraparte demanda un mayor nivel de implicación en esta fase, durante la formulación a través de distintos borradores.

(Ver ANEXO I. Informe preliminar, apartado 2)

En 2013 en terreno y a fin de misión de identificación, se hace un Memorándum de Entendimiento con las partes senegalesas que se firma in situ entre sus responsables y el representante de FAMSÍ por delegación del Director General. Posteriormente a la aprobación del proyecto se lleva a cabo un acuerdo de partenariado completo que fue acordado y formalizado el 23 de Mayo del 2013, posteriormente a estas dos primeras fases, y una vez aprobada la subvención financiera del proyecto por parte de la AACID. Igualmente el mapeo de las comunidades concretas de intervención se validó una vez iniciado el proyecto, siendo una de las primeras actividades a desarrollar por las

PROYECTO AWA

contrapartes, tomando en cuenta que transcurre más de un año entre la presentación del proyecto y el ingreso de la subvención.

Formalmente el proyecto tiene un Objetivo General de Desarrollo: “Extensión de los servicios básicos de agua y saneamiento y su gestión público local en las comunidades rurales de la región de St. Louis de Senegal”

Además se define un solo Objetivo Específico donde se enmarcan todos los resultados: “Mejorado el acceso al agua potable y su gestión pública local en las comunidades rurales del departamento de Podor a partir de la tecnología de bajo coste”

Para cada uno de los Objetivos y Resultados se han construido indicadores que miden fundamentalmente aspectos cuantitativos, que resultan relativamente útiles para medir el grado de consecución de los resultados, pero que son mejorables en su definición y gestión. Varios de los indicadores utilizados no están orientados hacia la descripción de mejoras en los procesos y resultados (Ej.: ausencia de indicador asociado al proceso de construcción de pozos) o bien su formulación no resulta adecuada a la actividad o proceso que quieren medir (Ej.: indicador empleado para evidenciar la calidad del agua es “los beneficiarios consumen agua potable en cantidad y en calidad a un precio abordable”), o bien no se han definido indicadores para procesos claves en el proyecto (ej.: no se han definido indicadores de salud)

Es este sentido también se debe señalar que para la formulación no existe una Línea de Base completa o suficiente con la que contrastar el grado de cumplimiento de los resultado, más allá de la cuantificación de los mismo por lo que es difícil observar la evolución en otro tipo de alcances sanitarios básico (Ej: disminución en los casos de consultas por EDAS, o disminución de su prevalencia).

No obstante en relación con la línea Base, hay que reconocer que existe una dificultad clara en cuanto a la fiabilidad de los datos estadísticos senegaleses La cooperación española establecida en la zona recomienda tomar con cautela los estudios realizados en el país ya que gozan de baja credibilidad.

Un aspecto positivo que merece destacarse, es que las fuentes de verificación se han encontrado accesibles y completas, lo que ha ayudado a reconstruir el proceso de ejecución del proyecto partiendo de las actividades.

6.2. Ejecución (proceso)

La intervención, con carácter general, se ha desarrollado con normalidad en relación con todos los resultados (construcción, asistencia técnica y sensibilización a la población), ralentizándose un poco más en periodo de ramadán y temporada de lluvia, lo que no ha supuesto un problema dada la adecuada flexibilidad con la que ha contado la planificación.

Durante este proceso se han realizado **dos solicitudes de modificación a la AACID**, que no han significado cambios sustanciales sino más bien, mejoras significativas y que han ayudado al cumplimiento con mayor calidad de las actividades. Todas ellas con notificaciones de resolución positiva como respuesta de la administración. Igualmente se aprobó una ampliación de tres meses.

(Ver ANEXO I. Informe preliminar. Capítulo 1)

Ha existido una división de tareas compartida entre las entidades responsables de la ejecución:

FAMSI como responsable de los estudios técnicos hidrológicos y la realización de la obra a través de la contratación, de una empresa externa especialista (ATICA), manejo del mercado, asistencias técnicas en materia de gestión pública (Modelo de Gestión). La transferencia tecnológica está asegurada, así como es bueno el nivel de competencias el que se ha dotado a la población.

Sobre la formación técnica destaca la decisión de formar a una sola brigada de poceros, que ya formaba parte de la DRH y que contaban con ciertas nociones previas, la cual tiene aspectos positivos y también elementos de riesgos, cuestión que queda recogida en el apartado de sostenibilidad. La formación ha estado a cargo igualmente de ATICA (Guía de Formación)

La ARD que elaboró un estudio socio-económico, como línea de base que se considera valioso, y ha hecho un seguimiento responsable del proyecto. En cuanto a la línea base, aconsejan que este tipo de investigaciones se realicen de manera previa a la ejecución del proyecto, de manera que el punto de partida sea definido de forma más rigurosa. Sería deseable observar su evaluación, aunque se reconoce la dificultad dado el corto recorrido del proyecto.

Le Partenariat, ONGD presente en la zona, especialistas en la sensibilización comunitaria para el manejo del recurso hídrico. Se han observado sensibles mejoras en esta materia, en el sentido de que se considera una mayor conexión entre el manejo adecuado y su impacto a nivel de la salud de la población.

No ha ocurrido ningún percance en relación con la seguridad. La colaboración de las personas de la zona es muy buena y la preocupación por su seguridad también. No se ha restringido la movilidad por el interior de la región en ningún momento.

(En el apartado de Eficiencia se da cuenta de la ejecución presupuestaria)

6.3. Seguimiento y rendición de cuentas

FAMSI cuenta con capacidad técnica en la sede y en terreno suficiente para dar cobertura a la administración, operatividad, institucionalidad, de asistencia técnica y de rendición de cuentas con calidad. Se ha constatado la competencia profesional del personal técnico directivo encargado del proyecto así como su actitud positiva y receptiva para manejar pequeños conflictos que se han producido de manera aislada, así como eventuales cambios que pudieran proponerse, para la mejora de la intervención. Señalar que durante en el último periodo de ejecución del proyecto, cambio la persona responsable de la coordinación del mismo.

En relación con la administración del proyecto, está ha sido asumida en dos niveles:

- Por el coordinador en el territorio en lo que se refiere a los gastos de terreno y
- Por la coordinación de Área de cooperación y por el departamento de administración de FAMSI en su sede central.

Se observa un buen tratamiento de la información y de las herramientas utilizadas, sobre todo en lo que se refiere a la ejecución del gasto. A nivel de contrataciones se ha seguido una forma rigurosa de trabajar a través de la elaboración de términos de referencia y concurso de licitaciones para la contratación de la prestación de servicios.

El mecanismo de coordinación institucional ha consistido en la conformación de un Comité de Seguimiento formado por representantes de máximo nivel de FAMSI, ARD, DRH y comunas. Han contado con una dinámica de funcionamiento y contenidos adecuados. Existen actas que describen los acuerdos de las reuniones.

A nivel comunitario se han creado Comités de Gestión en cada una de las comunidades donde existe un pozo de agua. Son personas que forman parte de la población cuya labor es velar por el mantenimiento y vigilancia de las instalaciones, así como por la gestión del recurso hídrico, a través del reparto de funciones entre ellos. Al momento no se han producido recambios.

Estas estructuras han contribuido además a que la ARD tenga una mayor cercanía con estas poblaciones ya que pueden contar con interlocutores más válidos y representativos. Esto no significa que se haya disminuido el poder del jefe del pueblo, sigue siendo el líder comunitario de referencia.

Sobre la coordinación a nivel institucional y comunitario se han recogido sugerencias de mejora por parte de la ARD en dos sentidos:

- Que exista una mayor cercanía de coordinación de FAMSI en el día a día de la gestión, y para ello disponen de espacio en sus instalaciones. De esta manera la

PROYECTO AWA

información será más compartida y sufrirá menos retrasos. Se señala que para próximas fases de este proyecto esta cuestión está ya dispuesta y asegurada.

- Que la estructura de coordinación vaya más allá a nivel comunitario creándose una articulación institucionalizada entre la ADR, la DRH, las comunas y los Comités de Gestión, inserto en el espacio de la administración pública.

En cuanto al personal técnico del proyecto, se muestra con capacidad técnica suficiente para la gestión de este tipo de intervenciones. Para la elaboración de los informes técnicos FAMSI ha recogido insumos de las contrapartes locales y ha contado con el apoyo de personal de su sede así como de su coordinador de cooperación exterior. Este último ha realizado visitas de seguimiento en varias ocasiones durante su fase de ejecución, así como participado de la identificación.

Sobre la calidad de los informes técnicos: **ANEXO I. Informe preliminar, capítulos 3 y 4**

6.4. Transferencia y cierre

En este punto cabe señalar que se ha realizado una entrega formal de los resultados tangibles del proyecto (infraestructura y equipamiento) a las autoridades locales. Se entiende bien el aspecto de apropiación del sistema por parte del estado, pero sería deseable una mayor incidencia para afianzar el entendimiento sobre las necesidades especiales de las localidades pequeñas y sobre poner en marcha su atención.

Recepción provisional de las obras

Comuna	Comunidad	Fecha de recepción de obra
GAMADJI SARE	Moundouwaye	14 de julio 2016
	Lahel	14 de julio 2016
	Sarpoly	14 de julio 2016
DODEL	Sinthiou Ifra	14 de julio 2016
	Yennaké	14 de julio 2016
	Poury	14 de julio 2016

Al finalizar el proyecto se realizó un taller de divulgación sobre la tecnología junto a la Universidad senegalesa, que formó parte de acto protocolar final, **“jornada de cierre”**.

Se ha puesto especial énfasis en la **difusión de los resultados del proyecto a través de medios de comunicación**: documentales en la televisión pública senegalesa y en el programa “Solidarios” de Canal Sur Tv pública de Andalucía, al igual que en los boletines y web “Andalucía Solidaria” de FAMSI, lo cual se considera muy positivo.

7. RESULTADOS DE LA EVALUACIÓN

7.1. Pertinencia

Se considera la pertinencia uno de los aspectos claves en los que poner el foco de la valoración. Empezaremos señalando que durante la visita a terreno, la evaluación ha constatado como la labor de FAMSI es reconocida y valorada positivamente por todas las instancias consultadas. Destacando en primer lugar y de manera muy especial, a la propia población beneficiaria como destinataria final de los servicios, que se convierte en el referente más importante, a la hora de considerar el sentido que tiene la presencia en Senegal de FAMSI y sus intervenciones de cooperación en este caso gracias a los fondos públicos de Andalucía.

El modelo de intervención consistente en la puesta a disposición de la población de agua potable insertándolo dentro del sistema público de hidrología senegalesa, y que usa como herramientas principales las de la formación, sensibilización y asistencia técnica, es muy adecuado.

Dicho esto habría que seguir avanzando hacia un modelo donde el sistema de hidrología regional vaya asumiendo cada vez en mayor medida la responsabilidad de mantener las mejoras que se han dado. Este es un aspecto fundamental y que dada la coyuntura actual de cambio de sistema público ha privado de este sector hidrológico, a nuestro parecer, está en riesgo.

Efectivamente, el gobierno Senegalés se encuentra en este momento en un proceso de negociación para la privatización de la gestión del agua en las ciudades y colectividades locales, que les llevaría a la firma de la concesión del manejo del sector entre 15 a 20 años. La empresa privada dará prioridad a las grandes poblaciones que son las que les permitirán tener la rentabilidad necesaria para sostenerse, pero que, a consideración de la ARD no atenderá a poblaciones menores, como son las atendidas por este proyecto. En esta cuestión existen contradicciones entre la ARD y la DRH, la cual piensa que, la empresa privada, si atenderá a poblaciones menores. A consideración de la evaluación, existen muchas dudas de que esta afirmación sea cierta dado que las empresas de gestión de agua tienen un carácter lucrativo. Las comunidades donde se han efectuado las actuaciones tienen muy poca población, menos de 500 habitantes, pero demandan la misma atención y recursos para el adecuado mantenimiento de las infraestructuras que otras con mayor población y por tanto con mayor facturación. Las experiencias en otros países en la privatización de servicios de agua han evidenciado un aumento de los costes del agua para la población y en ocasiones empeoramiento en la gestión de las infraestructuras, sin que se produzcan mejoras significativas en la calidad del agua o en la implementación de nuevas infraestructuras a bajo coste.

La conclusión clara es que el proyecto desarrollado por FAMSI y la ARD ha sido y sigue siendo plenamente pertinente, a partir de:

PROYECTO AWA

- El reconocimiento a la labor que se viene realizando por parte de la población beneficiaria, y las distintas instancias públicas y actores sociales
- El alineamiento con las políticas públicas locales formalizado mediante instrumentos de compromiso para ambos socios (Convenio de Colaboración). La actuación de la Asociación apoya una de las líneas básicas del Plan Nacional de Desarrollo, como es el acceso universal al agua potable, así como del Plan Regional de St. Louis.
- Se han tenido en cuenta los instrumentos de Planificación y seguimiento de la Cooperación Andaluza y Cooperación Española vigentes en el momento de la puesta en marcha de la intervención (MAP de Senegal de la AECID, IV Plan Director la Cooperación Española, 2009-2012 y PACODE de la AACID en vigencia en el momento de aprobar el proyecto en el convenio 2014 con el FAMSI, así como la Estrategia de la cooperación andaluza en el país.
- Las acciones de FAMSI refuerzan aspectos transversales señalados en dicha estratégica: la presencia de la mujer en las acciones formativas y dentro de las estructuras comunitarias (Cte de Gestión) con funciones de responsabilidad.

De cara a una futura intervención recomendamos reflexionar sobre el modelo de intervención por varios motivos:

1. El principal que ya hemos señalado es como se inserta este tipo de proyectos en el modelo de concesión al sector privado del sector de la hidrología.
2. Diversificación de la formación técnica a otras “brigadas de poceros” que se encuentren cercanas y comprometidas por la población. Se sugiere trabajar con colectivos de jóvenes. Esto podría ligarse a acciones dirigidas a la mejora de la empleabilidad (Ver apartado de eficacia)

Consideramos que la presencia de FAMSI en Senegal sigue teniendo sentido y da garantías para hacer un buen trabajo, dado que está en proceso de consolidación en la zona y cuenta con un modelo de intervención específico, el cual se viene retroalimentando.

7.2. Eficacia

Desde el punto de vista de la Eficacia la intervención es valorada como satisfactoria aunque se señalan algunos elementos de mejora.

En lo que se refiere a la ejecución de las actividades y la consecución de resultados, existe unanimidad en señalar que a partir de estar concluidas las obras de perforación e instalación de las fuentes de agua segura, de la formación técnica y de la sensibilización, se producen un incremento muy significativo en el acceso a agua

PROYECTO AWA

potable en la población. Por el lado de lo positivo el aspecto más valorado es la existencia de estas instalaciones.

Otro aspecto positivo que se ha observado es la buena disposición para la mutua rendición de cuentas entre los responsables del proyecto y actores principales. A esto hay que añadir que desde la cooperación no se han producido injerencias en los aspectos relacionados con la administración del sector y sus procedimientos, lo que ha ayudado a las relaciones. Se conoce y reconoce a FAMSÍ en la zona y existe un respeto y confianza mutuos.

Se ha podido constatar que muchos de los aspectos que penalizan la intervención en términos de eficacia, están perfectamente identificados por parte del personal técnico y directivo de las instituciones públicas y del propio FAMSÍ, algunas que ya se vienen corrigiendo y otras que se percibe, mejoraran en posteriores experiencias.

Una dificultad que parece ya superada, fue cierta resistencia de la brigada de poceros perteneciente a la DRH a que se produjeran cambios y mejoras en la capacidades del grupo, especialmente en la figura del jefe de la brigada. En el momento de la evaluación se percibe satisfacción en el grupo por los aprendizajes recibidos.

Coincidimos con alguna autoridad de la ARD en que **es necesario diversificar la formación técnica** más allá de la brigada de poceros formada, por dos razones.

- Actualmente las actuaciones técnicas están limitadas a muy pocos técnicos, dependiendo de su buena coordinación la atención de incidencias. Una diversificación en los grupos técnicos evitaría que la transferencia de conocimiento técnico sobre la gestión de agua y el mantenimiento de las infraestructuras quede depositada en un grupo restringido lo que puede originar monopolio en el uso y trasmisión de la tecnología así como una ralentización en el mantenimiento correctivo que se presentará.
- Así mismo es muy recomendable contar con varios equipos formados en la resolución de incidencias para asegurar el buen servicio en el caso de que el proceso de privatización de la gestión del agua se efectúe dado el aislamiento de la zona de actuación y el previsible ajuste de recursos y personal técnico que efectuará la empresa gestora del agua

Durante la visita a las instalaciones utilizadas por el grupo de poceros pudimos evidenciar que las herramientas y útiles empleados que son la base tecnológica para las perforaciones a bajo coste no están adecuadamente identificados ni almacenados, encontrándose las diferentes piezas dispersas en diferentes lugares de la nave taller y sin ninguna identificación, por lo que se considera que pueden tener un deficiente mantenimiento que permita su uso o incluso que pueda llegar a desaparecer alguna pieza que impida el uso de la tecnología de perforación trasladada.

PROYECTO AWA

Es necesario trasladar a las autoridades locales (alcaldes, jefes de comunidad, comités locales,...), mayor información sobre las infraestructuras construidas. Durante las entrevistas con estos perfiles han sido repetitivos los comentarios sobre la necesidad de mejorar la capacidad de elevar y almacenar agua de las infraestructuras construidas. Sin embargo consideramos que los cálculos facilitados por los técnicos del proyecto son adecuados para los consumos por habitantes. Sin embargo podría ser interesante abordar un indicador de seguimiento de consumo para considerar la adecuación de las infraestructuras así como para evitar la sobreexplotación de los acuíferos ya explotados.

Varios responsables de instituciones han demandado la instalación de un grifo de agua potable en cada vivienda, sin embargo el consumo de recursos de estas instalaciones debe ser evaluado en consonancia con el desarrollo de nuevos puntos de agua y la adecuación de los controles de calidad del agua para que mayor cantidad de población cuente con acceso al agua potable. Sin embargo se recomienda tener en cuenta la demanda de mayor presión de agua que una red de distribución de agua a las casa significa en el momento del diseño de las infraestructuras de almacenamiento.

Se ha detectado que alguna perforación realizada se encuentra muy próxima a pozos tradicionales que no garantizan la calidad ni el suministro de agua, por lo que sería muy recomendable identificar aquellos pozos de agua potable/controlada de aquellos de los que se desconoce la calidad del agua y las repercusiones que puede tener para la salud beber de esos pozos tradicionales.

Dadas las características geológicas de la zona donde se han realizado las actuaciones con una fuerte interacción del río Senegal, y el régimen de lluvias con una estación seca y otra de lluvias, consideramos fundamental generar una sistemática de coordinación de las poblaciones en las que se han efectuado actuaciones para mejorar la respuesta ante incidentes relacionados con la cantidad y calidad del agua, así como para mejorar el proceso de aprendizaje de los miembros de los comités locales que gestionan el agua. En esa sistematización se podría coordinar la gestión del mantenimiento preventivo, la compra de materiales de forma coordinada para que resulten más económicos, el análisis de calidad del agua, las actuaciones coordinadas en caso de incidencias en el aforo de los pozos, etc.

En cuanto al **análisis de la relación actividades-resultados-objetivo específico** nos hemos centrado en los siguientes aspectos:

- Ejecución de las actividades (sin consideraciones de tipo presupuestario que serán objeto de análisis en el apartado de Eficiencia).
 - Consecución de los Resultados.
 - Forma en la que estos Resultados colaboran en la consecución del Objetivo Específico.
-

PROYECTO AWA

La valoración de los Resultados esperados no se realiza de manera mecánica según el número de actividades asociadas a cada uno de dichos resultados que se hayan realizado satisfactoriamente, sino que, partiendo de una visión global de lo que ha sido la intervención y de la situación encontrada en el momento de la visita a terreno, se puntúa el grado de consecución de cada resultado en cuestión.

En las tablas siguientes se analiza el grado de consecución de los Resultados esperados. Para ello se sigue el orden de la Matriz de Planificación del Proyecto elaborada en su día por FAMSi

TABLA DE CONSECUCCIÓN DE RESULTADOS

	Resultados previstos	Alcance de Resultados observado	% ALCANZADO	Observaciones
OBJETIVO GENERAL (OG): Extensión de los servicios básicos y saneamiento y su gestión pública local en las Comunidades rurales de la Región	Introducidas, optimizadas y divulgadas tecnologías de bajo coste de perforación, extracción y distribución de agua.	Se ha concluido la obra civil de 6 pozos con tecnología de bajo costo en 6 aldeas de X comunas de Podor, suficientes para que la población disponga de agua potable.	120%	Tras una reformulación del proyecto, derivada de la solicitud que realiza FAMSI, se contempla la posibilidad de realizar un pozo más de los previstos en la planificación
Se ha formado a 1 grupo de poceros de los dos previstos		50%	Se considera oportuno formar solo a un grupo de poceros que forman parte de la estructura pública	
Se conocen las tecnologías de bajo coste por parte de los actores		100%	Destaca la alta participación de otros actores en esta línea de trabajo	
OBJETIVO ESPECIFICO (OE): Mejorado el acceso al agua potable y su gestión pública local en las	Mejorada la planificación municipal con modelos de gestión adaptados a las localidades rurales y a la tecnología de bajo coste.	Se ha desarrollado un modelo de gestión de abastecimiento de agua y de capacidades fortalecidas. El M ^o de hidráulica incorpora la tecnología a la agenda. Aumenta el consumo seguro	80%	La formulación de algunos indicadores (“los beneficiarios consumen agua potable...”) y la medición (“n ^o de fichas de seguimiento..”) en este caso no permite observar adecuadamente el alcance

PROYECTO AWA

comunidades rurales del departamento de Podor a partir de tecnologías de bajo coste	Fortalecida, la responsabilidad y apropiación local de los servicios comunitarios y de la gestión doméstica de la higiene y la salud hídrica	del servicio de agua en las comunidades	100%	del proyecto
	Coordinado y gestionado el proyecto	La población cuenta con conocimientos de higiene y manejo del agua gracias a las acciones de sensibilización	100%	Para llevar a cabo esta acción se ha involucrado a otros actores, ONGD especializada en esta materia
		Los mecanismos de coordinación han funcionado adecuadamente	95%	Se han establecido mecanismos de coordinación adecuados a nivel institucional y a nivel comunitario

7.3. Eficiencia

Para el análisis de la eficiencia nos centraremos en la valoración de los Resultados alcanzados en relación con el consumo de los recursos económicos, humanos y materiales utilizados en la ejecución del Proyecto.

Atendiendo a los costes reales en los que se ha incurrido en la ejecución del proyecto, de acuerdo con los cuadros contenidos en el informe económico final elaborado por FAMSI, el monto presupuestado total de la intervención asciende a **275.000,04 €**. El proyecto no ha generado intereses en las cuentas dispuestas para tal fin en Senegal. De estos se ha ejecutado el 100 % del presupuesto validado por la AACID, lo cual queda analizado y recogido en una auditoria específica que se ha realizado del proyecto.

Los fondos se han venido transfiriendo de manera regular durante el proyecto a una entidad bancaria del país de referencia, el cual ha sido gestionado exclusivamente por FAMSI recayendo la responsabilidad del mismo en el coordinador del proyecto. Los mecanismos financieros utilizados para la ejecución del gasto han sido adecuados y permiten el seguimiento de los mismos.

No se han entregado fondos directamente a la contraparte. En este sentido hay que decir que la ARD considera que para que el proyecto sea más eficaz, ellos mismos deberían disponer de los fondos para su gestión, desconociendo así el funcionamiento

PROYECTO AWA

de la legislación española, que impide esta circunstancia en cuanto a subvenciones públicas se refiere. Según FAMSÍ este es un discurso que la ARD en el que insisten aunque dentro de todo diálogo se le ha explicado por qué no es factible.

Por fuentes de financiación los recursos económicos invertidos en el proyecto proceden de una única fuente, que es la Agencia Andaluza de Cooperación Internacional para el Desarrollo (AACID)

ORIGEN DE RECURSOS	PREVISTO €	REALIZADO €	%
AACID	275.000,04	275.000,04	100,0 %

Con respecto a la entidad beneficiaria y la contraparte local, éstas no han realizado aporte económico al proyecto. La ARD refiere su indisposición para aportar recursos económicos pero sí que cuentan con capacidad de aportar recurso humano siempre que tengan los medios. Cuando movilizan un profesional, este habitualmente no recibe salario ninguno salvo los gastos necesarios para realizar su trabajo.

Igualmente a sugerencia de la ARD se refiere la necesidad de hacer un esfuerzo para lograr contrapartidas de las colectividades locales. Se piensa que esto haría que se reforzara el proceso de descentralización implicando más a las entidades locales. Existen programas locales de desarrollo que están apoyados financieramente por cooperación (la española entre otras), con las que se podrían establecer sinergias financieras. Se aconseja un mínimo de contribución por parte de las colectividades locales de un 10%. Esto “obligaría” a comprometerse más, contribuyendo así a la apropiación. Cabe señalar que próximamente se realizará una Fase II de este proyecto (aún a la espera de la financiación pública) que ya cuenta con perspectivas de mejora en materia de cofinanciación a través de otras ONGD locales, en concreto la organización francesa Le Partenariat.

PROYECTO AWA

Concepto	Presupuesto validado	Gasto realizado	% de gasto real/pto validado	% entre partidas
Evaluación	6.000,00 €	5.999,18 €	99,99 %	2,18 %
Auditoria Interna	2.750,00 €	2.750,00 €	100 %	1 %
Otros Servicios Técnicos	37.771,00 €	37.693,40 €	99,79 %	13,73 %
Arrendamientos	366,00 €	366,44 €	100,12 %	0,13 %
Material y suministro	4.773,00 €	4.397,45 €	92,13 %	1,74 %
Funcionamiento	2.748,00 €	2.961,89 €	107,78 %	1 %
Viajes, Alojamiento y dietas	5.946,04 €	5.972,22 €	100,44 %	2,16 %
Personal Expatriado	72.691,50 €	72.686,07 €	99,99 %	26,43 %
Personal en Sede	10.080,00 €	10.079,96 €	100,14 %	3,67 %
Otras Infraestructuras	74.665,50 €	74.770,57 €	100,39 %	27,15 %
Equipos y material inventariable	32.209,00 €	32.322,86 €	100,35 %	11,71 %
TOTAL,- COSTES DIRECTOS	250.000,04 €	250.000,04 €	100%	90,91 %
COSTES INDIRECTOS	25.000 €	25.000 €	100 %	9,09 %
Total Intervención	275000.04 €	275000.04 €	100%	100%

Tabla de consumo presupuestario por grandes partidas según ejecución del gasto.

Como se aprecia en el cuadro adjunto, la diferencia entre la inversión prevista y la efectivamente realizada, se produce en varias partidas, no superando ninguna de ellas el margen establecido por la AACID.

Por grandes rubros se observa que las partidas de obra y equipamientos tienen el mayor peso de la intervención a nivel financiero, siendo este cerca del 39%, seguido de la partida de personal y funcionamiento, que ha supuesto un consumo del 34 % del presupuesto. Las asistencias técnica ha consumido un 13% y el resto es el gasto utilizado para rendición de cuentas (evaluación y auditoría) que es el 3,2 % restante. En cuanto a los gastos indirectos, estos cuentan con un monto que supone un 9,09 %.

En cuanto a la distribución entre los diferentes periodos de programación, esta evaluación no ha contado con la auditoría realizada por lo que no se puede apreciar la coherencia en la distribución en el tiempo con respecto a lo que ha supuesto la intervención. Entendemos que éstos se relacionan de forma lógica con la ejecución de las actividades de manera que se habrá producido incrementos de gastos a la vez que se han ido realizando las infraestructuras correspondientes, así como a la entrega de las asistencias técnicas. Y que la distribución de las partidas de funcionamiento y personal ha sido regular.

En cuanto al personal, se considera oportuno el equilibrio que existe en el gasto en cuanto a personal expatriado y personal en sede. No se han contemplado partidas para personal local. Desde la perspectiva de los recursos humanos utilizados hay que

PROYECTO AWA

señalar que el salario del personal remunerado del proyecto es más que suficiente, siendo ligeramente superior a la medida de este tipo de perfiles dentro del tercer sector.

Los recursos materiales utilizados para la consecución de los resultados han sido los necesarios para contar con una máquina perforadora, todo el material necesario para la instalación de los pozos tras la perforaciones, teniendo en cuenta el análisis del mercado al que se tenía acceso.

En resumen, teniendo en cuenta las características de la intervención, de “obra” y de “servicios técnicos”, que incorpora una componente importante en materia de construcción y equipamiento, la estructura presupuestaria y su consumo son coherentes y acorde con las actividades desarrolladas. Nuestro juicio es que **en términos de eficiencia la intervención resulta satisfactoria y que la subvención de la AACID se ha gastado de forma adecuada y responsable.**

7.3. Impacto

No podemos hablar de una medición de impacto de manera rigurosa dado el carácter de temporalidad corta del proyecto y la formulación de sus indicadores. No obstante la intervención a tenido un efecto directo en la población, y a efectos visibles se ha generado confianza en el sistema utilizado

El Ministerio de Hidrología ha participado en la elección de los terrenos para la realización de las perforaciones ante la demanda clara de la población de mejores condiciones de acceso a agua de calidad y FAMSÍ, con la facilitación de las autoridades regionales y la ARD ha logrado el cometido. El impacto a nivel comunitario es claro, siendo la población la que cuidará realmente de las instalaciones.

En cuanto al impacto de género es significativo el efecto positivo que el proyecto ha producido en las mujeres, al menos con aquellas que mantuvimos contacto durante la evaluación y que son miembros de los comités de gestión, se observan que cuentan con el respaldo de la población y que desempeñan tareas de responsabilidad, y están satisfechas por ello. En su mayoría son las que manejan los fondos que genera la venta del agua dentro de la comunidad. Fuera de este espacio, no se observa ningún otro aspecto relevante en materia de género.

Hasta el momento **no se detectan efectos indeseados en los colectivos de beneficiarios, que pudieran considerarse como impactos negativos en esta población.** No obstante, se recomienda aquí atender las cuestiones sobre prevención y calidad del agua que se consideran a continuación en el apartado de sostenibilidad. Por lo demás, no han existido factores externos que hayan condicionado el impacto de la intervención.

PROYECTO AWA

7.4. Sostenibilidad

La sostenibilidad está asegurada a medio plazo teniendo en cuenta que las instalaciones, si están bien mantenidas, tienen un tiempo de vida media de 5 años.

Se evidencia bajo conocimiento ambiental por parte de las instituciones. Por ejemplo un alcalde nos pide “aprovechar la formación de los profesionales del área hidráulica para que los ciudadanos realicen ellos solos perforaciones”, lo que podría originar sobreexplotación de acuíferos, salinización de las aguas subterráneas, pérdida de la calidad del agua.

Entendemos, por lo tanto, que la sostenibilidad de las infraestructuras de sondeo y extracción de agua están soportadas por el adecuado mantenimiento preventivo y correctivo a desarrollar para que permanezcan operativas y en uso. Para ello vemos necesario un refuerzo en la formación sobre mantenimiento preventivo y pequeños mantenimientos correctivos a los Comités locales y a las personas con residencia en las localidades donde se han instalado los pozos, de forma que se eviten interrupciones de suministro.

Sabiendo que las instalaciones pasan a ser parte del patrimonio de MHA, reiteramos aquí la recomendación sobre la necesidad de formar técnicamente al menos a un nuevo equipo de poceros que puedan reforzar las tareas de mantenimiento preventivo y correctivo que requieran cualificación o tecnología con la que no cuentan en las comunidades, y que eviten la dependencia de un único equipo de poceros tal y como se encuentra la realidad actual. Esto garantizaría un mayor cumplimiento de dichas tareas.

La sostenibilidad sobre el objetivo máximo de mejora de la calidad de vida por la ingesta de agua potable está necesariamente asociada a la calidad del agua por lo que entendemos absolutamente necesario sistematizar una metodología de control de la calidad así como cruzar los datos de salud con los datos de cantidad y calidad del agua.

Dado que hemos detectado que algunas autoridades no le dan suficiente importancia a la calidad del agua entendemos necesario trasladar estas recomendaciones a las autoridades locales y afianzar la incidencia y sensibilización en el sector. Por otro lado sería muy recomendable formar a los Comités locales y a las personas con residencia en las localidades donde se han instalado los pozos para que sean capaces de verificar la calidad del agua en parámetros básicos como ph, salinidad, microorganismos (ecoli, coliformes totales, bacterias,...) Sería necesario efectuar al menos dos analíticas completas de agua de los puntos de extracción en el periodo de lluvias y en el periodo de menos aforo de agua (ya se han producido cambios en “el color de agua durante época de lluvias”) Esta formación debiera ampliarse a metodologías de tratamiento local de agua.

PROYECTO AWA

Por otro lado se recomienda sensibilizar a las autoridades así como a la población para que tengan presente que las aguas subterráneas son escasas y su sobre explotación puede generar mala calidad del agua y escasez del recurso hídrico por periodos puntuales o muy prolongados en el tiempo.

8. CONCLUSIONES, ASPECTOS DE MEJORA

De manera particular algunos en el siguiente cuadro se han resumido los aspectos positivos, de mejora y las recomendaciones que se consideran de mayor relevancia:

CONCLUSIONES		
CRITERIOS	ASPECTOS POSITIVOS	ASPECTOS DE MEJORA
Pertinencia	<ul style="list-style-type: none"> • La población ha mejorado sus condiciones de vida. • Reconocimiento de la labor de FAMSI • Alineamiento con las políticas públicas regionales y nacionales 	
Coherencia interna	<ul style="list-style-type: none"> • Adecuada identificación, formulación y lógica de intervención. 	<ul style="list-style-type: none"> • No se cuenta con indicadores de los procesos efectuados ni indicadores que midan mejoras en la prevalencia de enfermedades, cambios en la salud de la población. • Mayor feed-back con la contraparte durante la formulación Intercambio de borradores con las contrapartes locales durante el proceso de formulación
Coherencia externa y Coordinación	<ul style="list-style-type: none"> • Adecuada metodología de intervención. • Buena apropiación del sistema por parte del ámbito público y los beneficiarios. • El Departamento de Hidráulica de Saint Louis participa en la elección de los puntos 	<ul style="list-style-type: none"> • El punto de partida del proyecto requiere de mayor definición sobre datos socio-económicos y de salud. • Necesario análisis y seguimiento de datos de salud de la población beneficiaria para evidenciar las mejoras en la calidad de vida y su sostenibilidad a lo largo del tiempo • Las autoridades del área de planificación de la ARD consideran

PROYECTO AWA

	<p>de sondeo.</p> <ul style="list-style-type: none"> • Adecuado proceso participativo para la identificación con representación de todos los actores claves. • Adecuados mecanismos de coordinación institucional y comunitario tanto en capacidades, funcionamiento, dinámicas y contenidos 	<p>la necesidad de una mayor presencia del personal de FAMSÍ en la ARD en el día a día. No obstante se asegura durante la visita que en un futuro inmediato el coordinador del proyecto va a tener un espacio físico en las instalaciones de la ARD</p>
Eficacia	<ul style="list-style-type: none"> • Todas la comunidades contempladas en el proyecto, incluida una más, acceden a agua limpia. • Tecnología simple y barata • Adecuada estructuración de la organización de base para el seguimiento del funcionamiento de las instalaciones • Adecuada metodología de formación a la brigada de poceros. 	<ul style="list-style-type: none"> • La transferencia de conocimiento queda depositada en un grupo restringido de la DRH (brigada de poceros), lo que puede originar monopolio del uso y trasmisión de la tecnología. Es recomendable ampliar la formación de equipos a otros grupos. Se reconoce no obstante que la brigada formada es la unidad de intervención legitimada por el MHA • Diferentes instituciones han recalado que en futuros proyectos se efectúen actuaciones para que exista un grifo cercano a cada conjunto de viviendas potable. Esto siendo conscientes de la necesidad de valoración sobre viabilidad técnica y económica que conlleva. • Se ha detectado que alguna perforación realiza se encuentra muy próxima a pozos tradicionales

PROYECTO AWA

		que no garantizan la calidad y el suministro de agua. Sería deseable la clausura de estos pozos según es la recomendación de ATICA
Eficiencia	<ul style="list-style-type: none"> • Proceso de elaboración de TdR y licitaciones para las obras y asistencias técnicas • Gestión rigurosa del gasto. 	<ul style="list-style-type: none"> • En el caso de existir empresas senegalesas que dispongan de la cualificación y condiciones técnicas y económicas adecuadas, priorizar a éstas para la realización de las obras de perforación según es la preferencia del sector. Esto considerando que este aspecto se ha tenido en cuenta por FAMSI. • Un mayor compromiso presupuestario por parte de las contrapartes locales contribuiría a la apropiación de la intervención
Sostenibilidad	<ul style="list-style-type: none"> • Adecuada lógica de transferencia de conocimiento y competencia al sector público senegalés. 	<ul style="list-style-type: none"> • Se considera que las instituciones y la población entrevistada requieren profundizar su conocimiento sobre aspectos básicos como: mantenimiento de las infraestructuras, calidad del agua • Bajo conocimientos ambientales de las instituciones. • Los Comités de Gestión están impedidos en la medición de la calidad del agua y el sector público tiene un sistema deficiente sobre el mismo. • El proceso de privatización apunta a que este sector no atenderá a las localidades pequeñas de menos de 1.000 habitantes, por lo que la sostenibilidad parece que tendrá que depender exclusivamente de la comunidad • Almacenamiento y cuidado de la

PROYECTO AWA

		maquinaria de sondeo es deficiente.
Enfoque de derechos y género	<ul style="list-style-type: none"> El 100% de los beneficiarios directos del proyecto tiene derecho al acceso a agua de calidad El 40 % de los integrantes del Comité de gestión son mujeres. Mujeres están empoderadas en 6 comunidades 	<ul style="list-style-type: none"> Las mujeres ocupan puestos de tesorería en general. No tienen nociones con respecto al mantenimiento

9. RECOMENDACIONES

En el siguiente cuadro se recogen la recomendación que a criterio de la evaluación son las más significativas, y que están referidas no solo a la intervención y a FAMSÍ como ejecutor, sino también a sus socios institucionales, entendiéndose que hay algunas cuestiones que aunque se quieran tener en cuenta no depende exclusivamente del responsable de la ejecución. Esto aplica también a los aspectos de mejora considerados en el apartado anterior.

RECOMENDACIONES	
<u>Pertinencia</u>	<ul style="list-style-type: none"> Continuar la intervención identificando zonas aledañas de similares características hidrogeológicas. Incluir elementos que permitan la adaptación del sistema a los distintos modelos que pueda considerar el sector (público o privado), teniendo en cuenta la referencias que pueda aportar la DRH.
<u>Coherencia interna</u>	<ul style="list-style-type: none"> Desarrollar indicadores de resultados y no solo de actividades y procesos. Específicamente desarrollar un indicador sobre coste de salud Vs. Coste de gestión de agua y trasladarlo periódicamente a las autoridades locales y provinciales para su sensibilización hacia la gestión del agua, de manera concertada con los organismos correspondientes, ya que esto no depende exclusivamente de la organización que ejecuta el proyecto
	<ul style="list-style-type: none"> Estudio socio-económico y línea de base como punto de partida del proyecto Considerar el desarrollo de indicadores que incluyan como parámetro la salud para evidenciar la evolución de la calidad de vida en la población beneficiaria directa gracias a la

PROYECTO AWA

acción del proyecto

Coordinación

- Difusión de la evaluación a todos los actores claves (traducirlo)
- Ampliar la estructura de coordinación incluyendo una conexión entre los comités de gestión y estos con el sector público (ARD y DRH)

Eficacia

- Formar al menos a un nuevo grupo de poceros para evitar que la tecnología de sondeo sea propiedad de un solo equipo de poceros. Priorizar a grupos de jóvenes, ligado a la mejora de la empleabilidad.
- Identificar e informar a la población usuaria de los puntos de agua controlada de aquellos que no lo están. Evitar contaminación ambiental alrededor de los mismos. Si bien son sistema técnicamente cerrado donde no existe interacción entre el medio ambiente y puntos acuíferos es recomendable que la población sea consciente de la importancia de evitar la contaminación ambiental alrededor de los pozos
- Efectuar especial seguimiento por los técnicos del proyecto y las autoridades de hidráulica de algunos resultados de analítica de aguas cuyos parámetros se han observado por encima o muy cercanos a los recomendados por la OMS y reglamentos de referencia.

Eficiencia

- Ampliar el rastreo de empresas senegalesas elegibles para la realización de las obras.
- Insistir en un mayor compromiso para la cofinanciación de los socios locales de los proyectos como forma de afianzar la apropiación.

Sostenibilidad

- Efectuar acciones de formación técnica y de sensibilización a los técnicos de instituciones, técnicos de hidráulica, poceros y miembros de los comités de gestión de agua para que tomen conciencia sobre aspectos básicos para la sostenibilidad de las infraestructuras y los objetivos de potabilización perseguidos como: mantenimiento preventivo y correctivo de infraestructuras y seguimiento de calidad del agua
- Contar con una asistencia técnica permanente que asegure la prevención y la calidad del agua de consumo humano (agencia, institutos, población)

Enfoque de genero

- Mayor diversificación de las funciones para las mujeres en el seno del comité de gestión y responsabilidad en el mantenimiento
- Sería un buen logro que alguna mujer sea jefe de los comités de gestión, si la idiosincrasia de la población así lo permitiera

PROYECTO AWA

10. ACCIONES EMPRENDIDAS PARA LA DIFUSIÓN DE LA EVALUACIÓN

Tras la conclusión de todo el proceso evaluativo, se ha compartido un borrador cero con FAMSI, lo que ha permitido subsanar algunos errores de nomenclatura, huecos de información faltante y determinados consideraciones que no estaban suficientemente contextualizadas.

Consensuada la versión definitiva de este documento se podrá transmitir a los distintos actores implicados, los resultados de la evaluación, ya sea al interno de FAMSI, como en su entorno institucional, socios locales, AACID y otros actores implicados.

Para ello, se prepara una presentación que será traducida al francés, lo que será el formato a utilizar para la divulgación de la evaluación.

La rendición de cuentas podría llevarse a cabo a través de reuniones formales o charlas, ya sean presenciales o por video conferencia.

Por último se recomienda realizar también la traducción del documento, en versión corta (resumen ejecutivo) que permita trasladar a los socios en el país, estos resultados.